

Тема 2

Механизмы регулирования ВЭД в
рамках ВТО. Режимы ВЭД

ГАТТ – предшественник ВТО

1946-1948 – разработка Устава МТО в качестве специализированного учреждения ООН

1947 – принятие Главы IV Устава МТО на временной основе под названием Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ-47)

Цель – ускорение процесса либерализации торговли

1947 – по итогам Женевского раунда переговоров сделано 45 тысяч тарифных уступок на общую сумму в 10 миллиардов долларов (1/5 мировой торговли)

Результаты:

1) снижение средней величины таможенных пошлин примерно с 60% в 1947 г. до 40% в середине 50-х гг., около 10% - в 70-х гг., 5-7% - в 90-х гг.

2) «связывание» («замораживание», «консолидирование») ставок на существующем или согласованном уровне – сейчас доля «связанных» ставок в тарифах развитых государств составляет 98-99% всей товарной номенклатуры, развивающихся - более 70%

Страны-учредители ГАТТ

Австралия

Бельгия

Бирма

Бразилия

Великобритания

Индия

Канада

Китай

Куба

Ливан

Люксембург

Нидерланды

Новая Зеландия

Норвегия

Пакистан

Сирия

США

Франция

Цейлон

Чехословакия

Чили

ЮАР

Южная Родезия

Токийский раунд - первая попытка реформы системы международной торговли

1973-1979 гг., 102 страны-участницы

Результаты:

- снижение таможенных пошлин на промышленные изделия на 1/3, что повлекло снижение ставок таможенных пошлин на промышленные изделия до 4,7% (нивелировалось ростом цен и изменением валютных курсов)
- Соглашение по применению и интерпретации Статей VI, XVI и XXIII Генерального соглашения по тарифам и торговле (субсидии и компенсационные меры)
- Соглашение по техническим барьерам в торговле
- Соглашение по процедурам лицензирования импорта
- Соглашение по правительственным закупкам
- Соглашение по применению Статьи VII ГАТТ (таможенная оценка)
- Соглашение по применению Статьи VI ГАТТ (антидемпинговые меры)
- Соглашение по говядине
- Международное соглашение по молочной продукции
- Соглашение по торговле гражданской авиатехникой

Уругвайский раунд

1986-1993 гг., 123 страны-участницы

Результаты: Соглашение об учреждении ВТО и прилагаемые к нему МТС

Приложение 1А: Многосторонние соглашения по торговле товарами: (ГАТТ-94 и др.)

Приложение 1В: Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС)

Приложение 1С: Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС)

Приложение 2: Понимание в отношении правил и процедур разрешения споров

Приложение 3: Механизм обзоров торговой политики

Приложение 4: Необязательные для участия всех членов ВТО многосторонние торговые соглашения (Соглашение по торговле гражданской авиатехникой, Соглашение по правительственным закупкам)

Торговые раунды ГАТТ и ВТО

1947 – Женева – Тарифы

1949 – Аннеси – Тарифы

1951 – Торки – Тарифы

1956 – Женева – Тарифы

1960-1967 – Женева (раунд Диллона) - Тарифы

1973-1979 – Женева (раунд Кеннеди) – Тарифы и антидемпинговые меры

1973-1979 – Женева (Токийский раунд) - Тарифы, нетарифные меры и "рамочные" соглашения

1986-1993 – Женева (Уругвайский раунд) - Тарифы, нетарифные меры, правила, услуги, права интеллектуальной собственности, урегулирование споров, текстиль и одежда, сельское хозяйство, создание ВТО, и др. вопросы

2001 – настоящее время – Женева (Доха раунд) - Первый раунд многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО. Либерализация тарифных и нетарифных барьеров. Вопросы нормализации условий сельскохозяйственной торговли, программа мер содействия торговле, торговля услугами

Режимы ВЭД

- режим (принцип) недискриминации (nondiscrimination)
- режим (принцип) наиболее благоприятствуемой нации (наибольшего благоприятствования) (most favored nation)
- национальный режим (принцип) (national treatment)
- режим (принцип) взаимной выгоды
- режим (принцип) преференциальности

Режим (принцип) недискриминации (nondiscrimination)

право государства на предоставление обычно на основе взаимности ему (а также его гражданам и иным субъектам его национального права) со стороны государства-партнера общих условий, равных, не худших, чем те, которые предоставляются этим государствам-партнерам в отношении всех прочих государств

NВ: не распространяется на предоставление правомерно применяемых особых, льготных, более благоприятных условий

Пример дискриминации - произвольное, политически мотивированное "присвоение" тем или иным государствам статуса страны с плановой экономикой, или с переходной, или с рыночной экономикой, или страны-"изгоя". Соответственно статусу применяются и разные торгово-политические режимы.

Режим (принцип) наиболее благоприятствуемой нации (наибольшего благоприятствования) (most favored nation)

обязательство государства предоставлять государству-партнеру, обычно на основе взаимности, режим наибольшего благоприятствования, т.е. все льготные (наиболее благоприятные) условия, которые действуют или могут быть введены для любой третьей страны

ГАТТ-47. Статья I. ОБЩИЙ РЕЖИМ НАИБОЛЕЕ БЛАГОПРИЯТСТВУЕМОЙ НАЦИИ

*1. В отношении таможенных пошлин и сборов всякого рода, налагаемых на ввоз и вывоз, или в связи с ними, или налагаемых на международный перевод платежей за импорт или экспорт, и в отношении метода взимания таких пошлин и сборов, и в отношении всех правил и формальностей в связи с ввозом и вывозом, и в отношении всех вопросов, указанных в пунктах 2 и 4 статьи III, любое преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставляемые любой договаривающейся стороной любому товару, происходящему из, или предназначенному **для любой другой страны**, должны немедленно и, безусловно, предоставляться аналогичному товару, происходящему из, или предназначенному для территорий **всех других договаривающихся сторон**.*

Область применения режима определяется в конкретной **оговорке (клаузуле) о наибольшем благоприятствовании** (most favored nation clause) в международном договоре. Эта оговорка может охватывать в общей форме всю область торговли и судоходства или же содержать избирательно отдельные виды отношений: таможенные (льготные тарифные ставки), транзит и т.п.

Виды оговорок (клаузул) о наибольшем благоприятствовании

- **безусловная форма**, без оговорок о предоставлении каких-либо возмещений, компенсаций, эквивалентности. Нормальным "возмещением" получаемых сторонами выгод является при этом взаимность предоставления друг другу самого режима наибольшего благоприятствования
- **«условная»** форма наибольшего благоприятствования (США, концепция «эффективной взаимности») – сторона, которая предположительно меньше выиграет от получения в другой стороне режима наибольшего благоприятствования, имеет право на получение от этой другой стороны некоего возмещения

Пример: поправка Джексона-Вэника (1974-2012), в силу которой СССР, практиковавший в то время запреты на эмиграцию своего населения, преимущественно еврейского, лишился на этом основании возможности использования режима наибольшего благоприятствования в США

Общеприемлемое толкование и понимание условий, включаемых в режим наибольшего благоприятствования

Примерный перечень областей (предметов регулирования), которые могут подпадать под режим наибольшего благоприятствования (составлен Комиссией международного права ООН):

- таможенные пошлины, таможенная обработка (очистка) товаров, налоги и сборы
- нетарифные меры регулирования торговли (в том числе: технические стандарты, административные правила, санитарные и карантинные формальности)
- область валютно-финансовых отношений
- правовое положение (статус) иностранных физических и юридических лиц
- транспортный режим (грузов, судов и иных транспортных средств), транзит
- режим защиты интеллектуальной собственности
- вопросы отправления правосудия (доступ к судам и арбитражу, признание и исполнение судебных и арбитражных решений)
- отдельные элементы режима дипломатических, консульских и иных представительных служб
- визовый режим и другие сферы экономического, промышленного, коммуникационного сотрудничества

Исключения из действия оговорки о наибольшем благоприятствовании

- льготы, предоставляемые государствами-контрагентами по основаниям преференциального характера, в связи с участием в ассоциациях свободной торговли, в таможенных и экономических союзах и интеграционных объединениях; в рамках преференциальных систем для развивающихся стран; для стран, не имеющих выхода к морю, и т.п.
- льготы, предоставляемые (в силу так называемой «соседской» оговорки в клаузуле о наибольшем благоприятствовании) для соседних государств или их территорий
- льготы, предоставляемые по портовым и т.п. сборам в отношении судов, осуществляющих каботажные (т.е. между портами одного и того же государства) перевозки
- изъятия из льгот по основаниям защиты "общественного порядка" (ordre publique)

Национальный режим (принцип) (national treatment)

физические и юридические лица одного государства или государств полностью или частично приравниваются в своих правах к физическим и юридическим лицам другого государства по отдельным видам правовых отношений

Может предоставляться в одностороннем, законодательном порядке по отдельным видам прав - гражданская правоспособность иностранных лиц, включая судопроизводство

ГК РФ. Статья 1196. Право, подлежащее применению при определении гражданской правоспособности физического лица

Гражданская правоспособность физического лица определяется его личным законом. При этом иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации гражданской правоспособностью наравне с российскими гражданами, кроме случаев, установленных законом.

Режим (принцип) взаимной выгоды

отношения между государствами, не являющиеся взаимно выгодными, а тем более кабальные, прямо или косвенно принудительные, не должны иметь места, но должно быть в целом справедливое распределение выгод и обязательств сравнимого объема

Грубое противоречие принципу взаимной выгоды - практика заключения **соглашений о так называемом «добровольном» ограничении экспорта**, когда страна-экспортер принимает на себя односторонние обязательства не вывозить товар сверх установленной квоты и ниже определенной цены под угрозой введения полного запрета импорта этого товара.

Пример – обязательства России по ограничению своего экспорта в страны ЕС (металлы, текстиль), в США (стальные изделия, коммерческие запуски спутников)

Режим (принцип) преференциальности

применение системы преференций, которые в силу рекомендаций Конференции ООН по торговле и развитию, решений ООН применяются развитыми странами для развивающихся, а также между развивающимися странами

В отношении товаров, происходящих из развивающихся стран - пользователей единой системы тарифных преференций Таможенного союза применяются ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75 процентов от ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа.

В отношении товаров, происходящих из наименее развитых стран - пользователей единой системы тарифных преференций Таможенного союза применяются нулевые ставки ввозных таможенных пошлин.

Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 утверждены

- Перечень развивающихся стран - пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза*
- Перечень наименее развитых стран - пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза*
- Перечень товаров, происходящих и ввозимых из развивающихся и наименее развитых стран, при ввозе которых предоставляются тарифные преференции*
- Правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран утверждены Соглашением между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 12 декабря 2008 г.*