

Салова Любовь Владимировна,
старший преподаватель кафедры менеджмента
Владивостокского государственного университета
экономики и сервиса, соискатель

УДК 332.14

**Развитие подхода к управлению и оценке эффективности
функционирования региональной сети особо охраняемых
природных территорий (на примере Приморского края)**

В рамках исследования сформулирован концептуальный
подход к управлению и оценке эффективности региональной сети
особо охраняемых природных территорий.

Управление, эффективность.

Conceptual approach is worded within the framework of study to
management and estimation to efficiency to regional network specifi-
cally protected natural territory.

Management, efficiency.

С учетом возрастания угроз природных катаклизмов, интен-
сивного освоения природных ресурсов и их истощения, особо ох-
раняемые природные территории (ООПТ) и оказываемые ими
экосистемные услуги будут все более востребованы обществом.

В настоящее время потенциал ООПТ, как участника социально-экономического развития территории, не достаточно востребован в силу отсутствия согласованных перспектив их развития, низкоэффективной системой координации деятельности, систематического долгосрочного и среднесрочного планирования, методов и механизмов управления и четких критериев оценки их социально-экономической эффективности.

К настоящему времени в Приморском крае создано 241 ООПТ федерального, регионального и местного значения, которые располагаются на площади 2306 тыс.га, что составляет 14% от общей площади Приморского края. Региональная сеть ООПТ составляет 1,6% от общего количества ООПТ России, а по занимаемым площадям – 2% от общей площади ООПТ России.

Важнейшим условием эффективного управления как отдельно взятой ООПТ, так и их сетью, является наличие четко поставленных целей и задач функционирования. Главной целью управления ООПТ является долговременное сохранение их уникальных свойств (экологических, эстетических, культурных) и решения социально-экономических проблем региона.

Управление - сознательное целенаправленное воздействие со стороны субъектов, руководящих органов на людей и экономические объекты, осуществляемое с целью направить их действия и получить желаемые результаты [1].

Из этого следует, что главным является не подробное описание исследуемого объекта, а изучение его основных свойств,

выявление общих законов, связей для того, чтобы обеспечить принципиальную возможность установления новых знаний на основе развития системного подхода через применение органически взаимосвязанных методов синтеза и анализа.

В этой связи, предметом исследования являются возможные подходы к управлению ООПТ, которые можно определить, как способы воздействия на региональную сеть ООПТ, как участника социально-экономической системы, для реализации поставленных задач с учетом их своевременности и целесообразности (рисунок 1).

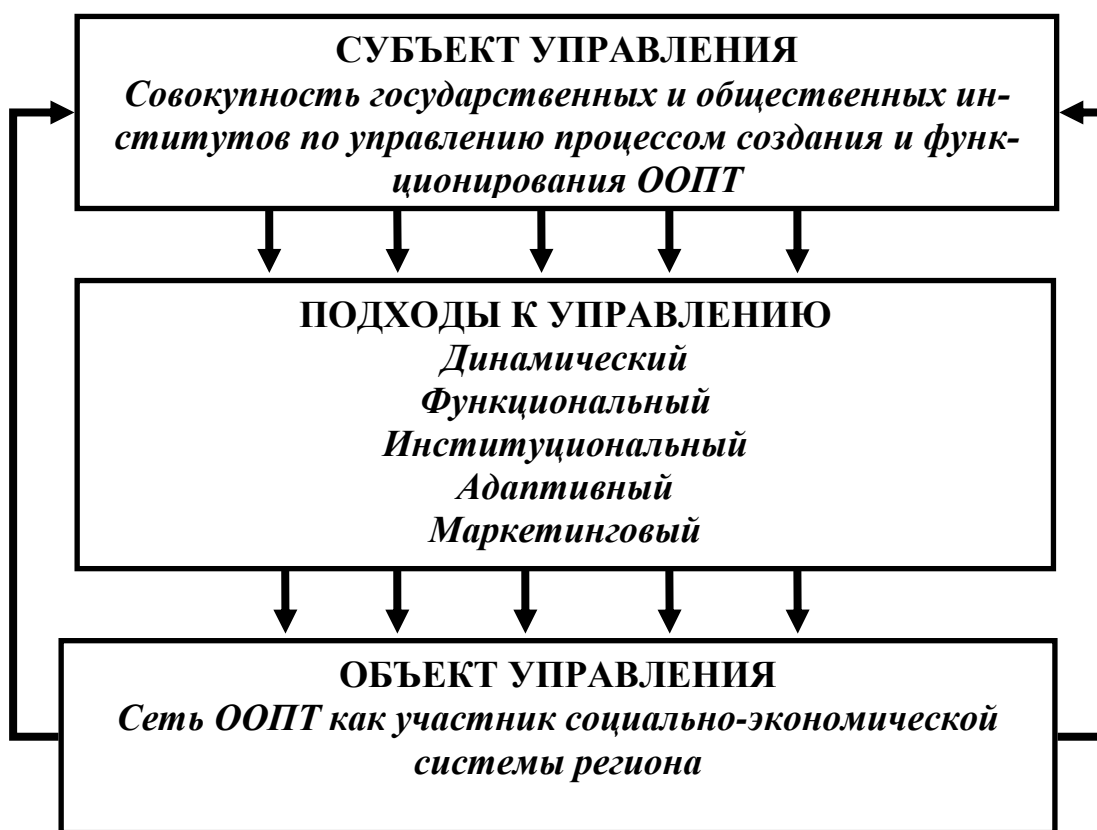


Рисунок 1 – Развитие системного подхода к управлению региональной сетью ООПТ

Рассмотрение методов управления в рамках динамического подхода проводится с учетом накопленного опыта создания и организации деятельности ООПТ для сохранения окружающей природной среды. Использование методов динамического подхода способствует тому, что система управления постоянно имеет точные данные об изменении состава региональной сети ООПТ в текущем промежутке времени. Полученная информация является основной для составления статической отчетности, ее дальнейшее использование при осуществлении программно-целевого планирования регионального развития. Развитие динамического подхода в управлении выражено в том, что информация о состоянии региональной сети ООПТ отражается в Реестре ООПТ, итоги их деятельности - в официальных изданиях статистической информации [2].

В рамках функционального подхода управление деятельностью ООПТ рассматривается как совокупность функций по охране окружающей природной среды и ее экстенсивному использованию при оптимальных соотношениях между экологией и экономикой.

Использование данного подхода позволяет выявить уровень соответствия функций ООПТ кругу решаемых задач через определение количественных и качественных факторов, влияющих на выполнение задач, разработку показателей их оценки, проведение мониторинга процессов и показателей эффективности их деятельности.

В части оценки использования данного подхода к управлению ООПТ Приморского края можно отметить, что не весь функционал, определенный системой управления выполняется в должной мере. Если по выполнению ряда функций по сохранению биоразнообразия и экосистем можно отметить удовлетворительное состояние, то выполнение ряда управленческих функций находится на неудовлетворительном уровне, либо вообще не выполняются.

В частности, практически не обеспечены управленческие функции по научно-методическому и кадровому обеспечению системы управления ООПТ, отсутствуют объекты инфраструктуры поддержки, вследствие чего отмечена низкая кадровая и информационно-аналитическая обеспеченность управленческих процессов.

Применение институционального подхода в управлении деятельностью ООПТ позволяет определять формальные и неформальные ограничения системы управления, а также определять факторы принуждения системы к выполнению решаемых задач.

Деятельность ООПТ регулируется формальными ограничениями, задаваемыми законодательным путем через принятие нормативно-правовых актов и их выполнение. Так, деятельность ООПТ на региональном уровне регулируется через механизмы федерального и регионального законодательства, которым устанавливаются полномочия регулирующих органов, режимы при-

родопользования, определяется ответственность за нарушения этих режимов, принимаются программные решения по развитию ООПТ.

В рамках неформальных ограничений выступают соглашения, достигнутые между регулируемыми органами и представителями общественности и деловых кругов региона. Закрепление этих намерений позволяют совместно осуществлять природоохранные и экологические мероприятия, вести совместную деятельность в границах ООПТ. Развитие таких отношений позволяет сформировать и укрепить инфраструктуру поддержки деятельности по развитию ООПТ. В рамках институционального подхода подразумевается взаимодействие как государственных, так и общественных и деловых сообществ. В этой связи отмечаем, что при полной представленности государственных органов управления, другие участники процесса – общественные организации, деловые сообщества и прочие участники этого процесса в регионе практически не представлены.

Управление на основе адаптивного подхода позволяет учесть и оценить возможности преобразования системы управления ООПТ. В том числе, оценить способность осуществлять изменения с сохранением основного предназначения ООПТ с учетом востребованности экосистемных и рекреационных услуг.

Таким образом, использование адаптивного подхода позволяет сфокусировать внимание на определенных проблемах и определению путей их решения, придать новый импульс для под-

держания и их развития в будущем, повысить их важность в социально-экономическом развитии региона.

Результаты исследований проблем функционирования ООПТ показали, что в силу ограниченности возможностей государства по поддержке и развитию ООПТ необходим поиск новых методов управления, для решения задач по ресурсному обеспечению их деятельности.

Маркетинговый подход к управлению ООПТ определяет ориентацию уже созданных и планируемых к созданию ООПТ на удовлетворение потребностей населения в рекреационных услугах и продукции, их продвижению к потребителям, расширению их предложения на рынке. В целом, использование маркетинговых методов управления является новым для этой сферы, отказ же от их использования приведет в конечном итоге к недоиспользованию или утрате ресурсов ООПТ.

Признание важности развития управленческой функции в процессе управления развитием и функционированием сети ООПТ как участником социально-экономического развития региона позволяет утверждать, что результативность ее деятельности должна определяться с позиции эффективности, определяемой многокритериальным и многоуровневым способом (рисунок 2) [3].

Основными свойствами любой системы является измеримость и эффективность. При этом измеримость – это способность

системы измерять свои характеристики, а эффективность – это способность решить проблему с помощью данной системы.

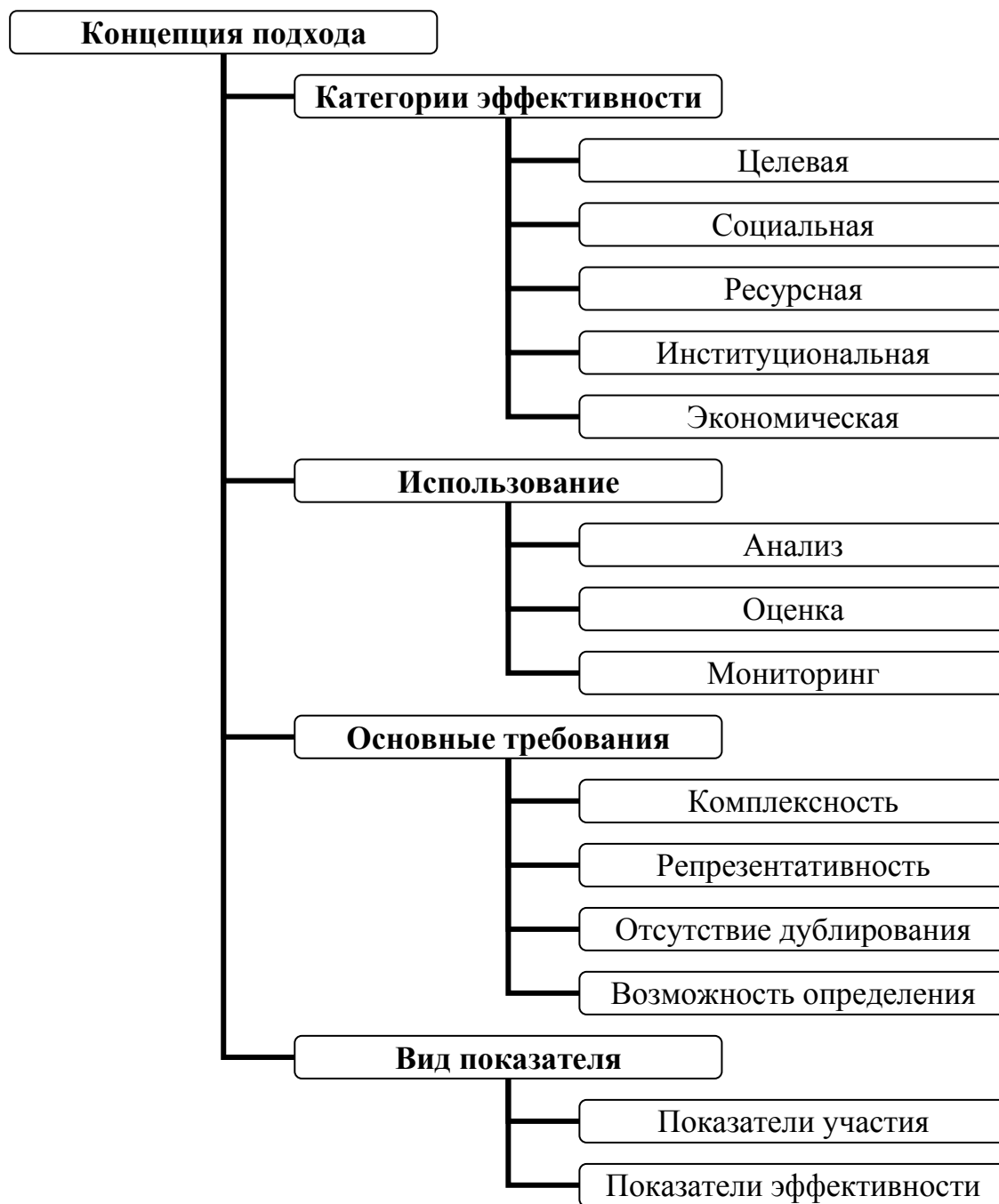


Рисунок 2 – Концепция подхода к определению критериев эффективности ООПТ как участника социально-экономического развития региона

Отсутствие целостности в методологии исследования влияния деятельности ООПТ на социально-экономическое развитие региона обуславливает необходимость выделения критериев оценки их эффективности.

В качестве критериальных оценки эффективности процесса управления ООПТ как участником социально-экономического развития региона предполагается рассмотрение следующих категорий эффективности:

- целевая эффективность;
- социальная эффективность;
- ресурсная эффективность;
- институциональная эффективность;
- экономическая эффективность.

Критерий целевой эффективности – это степень соответствия функционирования сетей ООПТ ее целевому назначению. В этом случае, целеполагающим субъектом выступает государство и общество, а основной целью является достижение экономического благосостояния населения в сочетании с экологической безопасностью. Относительно регионального уровня, целью функционирования сети ООПТ региона является решение социально-экономических задач в неразрывной связи с осуществлением адекватных мер по защите и улучшению окружающей среды, сбережению и восстановлению природных ресурсов.

Эффективность с точки зрения социального благосостояния, обеспечиваемого ООПТ, выражается в том, что их деятельность

сказывается не только на отдельных индивидах, но и на всем обществе в целом, при этом их деятельность соответствует принципу неисключаемости из общественного потребления.

Под ресурсной эффективностью понимается степень экстенсивности использования ресурсов ООПТ, выраженная через объемы выпуска продукции (товаров, услуг) и затраты на их производство с учетом безусловного фактора сохранения экологического баланса.

Институциональная эффективность – достаточно новая категория, роль ООПТ может трактоваться с позиции соответствия ее функционирования устойчивым ожиданиям, предъявляемым государством и обществом. Учет институциональной эффективности предполагает расширение горизонтов оценки до момента безусловного обеспечения условий устойчивого развития. Отказ от институциональных преобразований и совершенствования в конечном итоге может нанести существенный урон, как в экономике и социальной сфере, так и окружающей природной среде, как основе национального благосостояния.

Понятие экономической эффективности опирается на учет платежеспособного спроса на продукцию и услуги ООПТ предъявляемого рынком и связанной с этим полезностью, и их предложением. Регулирование спроса и предложения продукции и услуг должно основываться на определении допустимой степени экстенсивности использования ресурсов ООПТ.

Таким образом, в соответствии с предложенным концептуальным подходом к оценке эффективности, результативной может быть признана деятельность ООПТ, как участника социально-экономического развития региона, имеющая инновационный характер, являющаяся доходной с точки зрения максимизации общественного благосостояния и поддерживающей безусловное качество окружающей природной среды.

Для обеспечения скорейшего перехода из сегодняшнего состояния в новое, более качественное, с учетом расширения круга решаемых задач, необходимо внедрение организационно-экономических инноваций в существующий механизм управления развитием и функционированием ООПТ.

Список литературы:

1. Большой экономический словарь // Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Инфра-М, 2006.
2. Природные ресурсы и охрана окружающей среды в Приморском крае. Официальное издание. Росстат, Приморский территориальный орган государственной статистики. – Владивосток, 2008.
3. Мезоэкономика переходного периода: рынки, отрасли, предприятия. М.: Наука, 2001. С. 451.