**Необходимость и проблемы использования китайской рабочей силы в развитии приграничных территорий российского Приморья**

Латкин Александр Павлович

Владивостокский государственный университет экономики и сервиса

Россия. Владивосток

доктор экономических наук, профессор,

руководитель Института подготовки кадров высшей квалификации

E-mail: Aleksandr.Latkinp@vvsu.ru; тел. 8 (423) 271-17-81

ул. Гоголя, 41, г. Владивосток, Приморский край, Россия, 690014

Кузьмина Светлана Валерьевна

Филиал Владивостокского государственного университета экономики и сервиса

Россия. Артем

кандидат социологических наук, профессор кафедры экономики, управления и информационных технологий

E-mail: KUZ\_s.v@bk.ru; тел. 8-914-707-80-56

Власенко Альбина Алексеевна

Филиал Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. Россия. Артём (692760, РФ, Приморский край, г. Артём, ул.Кооперативная,6)

Кандидат экономических наук, профессор, зав. кафедрой экономики, управления и информационных технологий

E-mail: director@artem.vvsu.ru; тел.7914 799 48 41

*В условиях сокращения экономически активного населения в российском Приморье, как и в других регионах Дальнего Востока возросла доля участия в трудовой деятельности международных мигрантов. До недавнего времени основной миграционный поток формировался сюда из приграничных районов КНР. Однако, использование новых административных требований к оформлению въезда трудовых мигрантов в Россию, а также ослабление курса рубля по отношению к юаню оказывает негативное влияние на эффективность использования китайской рабочей силы, что особенно проявляется в сельскохозяйственном производстве. Исследованию этих процессов посвящена научная статья.*

***Ключевые слова и словосочетания****: российское Приморье, трудовые мигранты из КНР, новые подходы к регулированию миграционных потоков.*

С момента принятия Указа Президента РФ «О либерализации внешнеэкономической деятельности» и открытия г. Владивостока заметную роль в обеспечении сбалансированности рынка труда российского Приморья играет китайская рабочая сила. В течение прошедшего периода разными были приоритеты и масштабы этого процесса. Справедливости ради следует отметить позитивный эффект участия трудовых мигрантов из КНР в открытии новых сельскохозяйственных, строительно-ремонтных и лесоперерабатывающих производств, товарных рынков китайской плодоовощной и промышленной продукции, в развитии ресторанного, в том числе и туристического бизнеса, с созданием большого количества рабочих мест для местного населения. В Приморском крае этому во многом способствовали как благоприятные природно-климатические условия при значительном потенциале земельных и лесных ресурсов, так и обустроенные в относительно короткое время 5 таможенных автомобильных и железнодорожных переходов на российско-китайской границе. Через них к 2000 году на российскую территорию въезжало ежегодно до 950 тыс. китайских граждан, включая туристов, то есть, почти 50% от численности проживающего в Приморском крае населения, что создавало определенные проблемы в обеспечении правопорядка в приморских городах и поселках, сохранности уникального растительного и животного мира, объектов социальной, транспортной и производственной инфраструктуры.

 При этом преобладающими являлись потоки китайских мигрантов с целью устройства на работу или организации своего бизнеса (до 75%) при обустройстве практически во всех приморских городах и поселках китайских товарных рынков.

Следует признать, что в этот период в условиях значительного сокращения объемов регионального производства продуктов и товаров народного потребления при снижении уровня жизни местного населения «китайское участие» в сбалансированности товарного рынка и рынка труда Приморского края, да и всего Дальнего Востока, имело преимущественно позитивный социально-экономический эффект. Кстати, через таможенные переходы Приморского края тогда были сформированы устойчивые товарные потоки из КНР в западные регионы России, включая Москву, обеспечивающие по сей день трудовую занятость и доходы многих российских граждан.

Однако полное доминирование китайского присутствия в российском Приморье, начиная с 2002 г., фактически прекратилось, когда сюда для поиска работы и заработной платы устремились потоки трудовых мигрантов из Средней Азии, прежде всего из Узбекистана, а также из соседней КНДР.

Причем проведенные авторами исследования показывают на радикальное усиление этих тенденций в последние годы, которые происходят на фоне объявленного на правительственном уровне расширения межгосударственного экономического сотрудничества между Россией и Китаем.

|  |
| --- |
| *Таблица 1*Динамика выделяемых и реально используемых квот на привлечение иностранной рабочей силы (чел.) |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Страны  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | % 2016/2012 |
| КНР, всего после корректировки | 17909 | 19276 | 16106 | 14041 | 13932 | 10212 | 53 |
| в т.ч. реально выдано |   | 18113 | 13265 | 12303 | 8917 |   | 49,2 |
| КНДР, всего после корректировки | 4503 | 5831 | 6202 | 7350 | 9218 | 8014 | 137 |
| в т.ч. реально выдано |   | 5480 | 6019 | 6036 | 6403 |   | 116,8 |
| Всего после корректировкив т.ч. реально выдано | 40052  | 2999226396 | 2714222920 | 2700721401 | 2365616061 | 18530  | 61,860,8 |

Источник: Данные УФМС России по Приморскому краю

Как видно из таблицы 1 количество выделяемых квот на привлечение граждан КНР в различные отрасли хозяйства Приморского края, сократилось с 19,3 тыс. чел. в 2012 году до 10,2 тыс. чел в 2016 году, то есть почти в 2 раза. Доля китайских трудовых мигрантов в общем количестве привлекаемых на работу иностранных граждан здесь также устойчиво снижается и составила в 2016 году лишь 55,1%, что есть на 10% ниже уровня 2012 года. Все эти годы общая потребность предприятий Приморского края в трудовых мигрантах из КНР превышала в плановом порядке устанавливаемые квоты, что вызывало необходимость их корректировки в сторону увеличения.

Причем, ослабление курса российского рубля по отношению к китайскому юаню более чем в 2 раза существенно повлияло на мотивацию въезда граждан КНР в Приморский край, как в прочем и в другие приграничные районы Дальнего Востока. Анализ показывает, что всё более значительная их часть преследует цель ведения бизнеса полярно противоположную той, которая существовала в недалёком прошлом. Как ни парадоксально, но теперь при опустевших на российской стороне китайских рынках заметно усиливается спрос на российские промышленные и продовольственные товары с целью их перепродажи на территории КНР.

Вполне очевидно, что эта тенденция, как и тенденция сокращения количества трудовых мигрантов из КНР в предстоящие годы не только сохранится, но и может усилиться. Но если в первом случае происходящее изменение приграничной российско-китайской торговли обусловлено непрогнозируемым значительным ухудшением социально-экономического положения России, то вторая тенденция адекватно отражает российскую миграционную политику последних лет по отношению к Дальнему Востоку.

Известно, что основной акцент в этой политике был сделан на всё более жёсткое регулирование зарубежных миграционных потоков в регионы российского Дальнего Востока при их устойчивом сокращении с целью обеспечения рабочими местами коренного населения и ожидаемых переселенцев из западных регионов России. С формальной точки зрения такой стратегический замысел вполне оправдан в контексте объявленной общенациональной идеи обеспечения уже в перспективе до 2025 года высоких конкурентных позиций Дальнего Востока в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Однако его практическая реализация выявила целый ряд как стратегических, так и тактических недоработок.

Их закономерным следствием явилось сокращение официально привлекаемой в Приморский край иностранной рабочей силы за 5 последних лет в 2,1 раза. Из приведенных в табл. 1 данных видно, что жёсткое администрирование процессов оформления трудовых мигрантов с каждым годом увеличивает долю отказов соответствующих властных структур в предоставлении квот в рамках их откорректированной величины, которая в 2015 году достигла 32,1%, а по гражданам КНР- 36%.

Справедливости ради следует признать не только эту причину столь негативной динамики. Сложившаяся тенденция усугубляется существенным ухудшением ранее действовавших экономических стимулов у низкоквалифицированных китайских мигрантов трудоустройства в российских предпринимательских структурах с относительно высокой для китайского рынка труда заработной платой по причине ослабления российской национальной валюты по сравнению с китайским юанем.

Подтверждением данного вывода является наблюдаемое замещение на рынке труда Приморского края мигрантов из КНР мигрантами из КНДР, на которых фактор размера российской заработной платы пока не оказывает отрицательного влияния (рис.1).

Рис. 1 Динамика выделяемых квот на привлечение иностранной рабочей силы (чел.)

В соответствии с запросами российских работодателей количество выделяемых квот здесь за тот же период увеличилось в 1,37 раза. Однако, в целом это не решает существующую в Приморском крае проблему острой нехватки рабочих рук, особенно в приграничных сельскохозяйственных районах, где поставлена задача значительного увеличения производства риса и сои, овощей, картофеля, мясных и молочных продуктов для их поставки как в северные регионы Дальнего Востока, так и в соседние страны. В этой связи представляется вполне обоснованным включение в Федеральные Законы «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации (№ 473 от 29.12.2014 г.) и «О свободном порте Владивосток» (№ 212 от 13.07.2015 г.) особых условий привлечения иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности.

Необходимость ее решения диктуется утвержденной председателем российского правительства 28 октября 2015 года Концепцией развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного Федерального округа. В данном документе отмечается, что в сельском хозяйстве этих территорий только за последние 5 лет численность трудовых ресурсов сократилась на 22 %, тогда как относительное участие иностранных граждан не превышает 4%.

В частности, в этих документах зафиксировано, что при прочих равных условиях приоритет в приеме на работу имеют граждане Российской Федерации при одновременном снятии действующего сейчас требования на получение разрешительных документов для привлечения и использования иностранных граждан, включая квоты для получения приглашений на въезд и разрешений на работу, устанавливаемых российскими властями.

В Приморском крае, как и в других регионах Дальнего Востока, далеко не все приграничные муниципальные образования попадают под действие указанных Федеральных Законов, что создает определенную проблему обеспечения равноправной предпринимательской среды для резидентов и не резидентов территорий особого экономического статуса, занятых одним и тем же видом экономической деятельности.

Литература

1. Латкин А.П. Российский Дальний Восток: предпосылки и условия привлечения иностранных инвестиций [Текст] : монография / А.П. Латкин. В.А. Казакова, Т.В. Евсеева; под общ. ред. проф. А.П. Латкина. – Владивосток : Изд-во ВГУЭС. 2015. – 240 с.
2. Латкин А.П., Сян Ицзюнь. Оценка динамики и качественных изменений российско-китайского экономического сотрудничества в приграничных северо-восточных регионах. // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2015. № 3. С. 11-18.
3. Латкин А.П. Трудовая миграция из КНР в российское Приморье: основные предпосылки и новые подходы к регулированию / А.П. Латкин, С.В. Кузьмина // Управление экономическими системами: Электронный научный журнал. – 2014. - № 12.
4. Латкин А.П. Российский Дальний Восток: Ретроспектива и перспектива социально-экономического развития. // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2012. № 3. С. 120-128.
5. Торенко А.Н. Организационный механизм регулирования миграционных процессов в приграничном регионе. / А.Н. Торенко. – М. : Издательство ЦНТБ пищевой промышленности, 2014. -214 с.