Рубрика: Актуальные проблемы международных отношений: Геополитический и региональный срез

УДК 327.51

## Японо-американское военно-политическое партнерство в конце XX века

Тушков Анатолий Александрович

аспирант Владивостокского государственного университета экономики и сервиса690091, Приморский край, г. Владивосток, ул. Гоголя, 41,

E-mail: aa\_tushkov@mail.ru

Anatoly Tushkov PhD student at Vladivostok State University of Economics and Service, Vladivostok, St. Gogol, 41, E-mail: aa\_tushkov@mail.ru

***Аннотация:*** *В данной статье автор рассматривает актуальную проблему — формирование военно-политического японо-американского партнерства в конце XX века, положившему началу новых отношений, такого как военно-политический союз.*

***Ключевые слова и словосочетания:*** *японо-американское партнерство, военно-политический союз, США, Япония, Северо-Восточная Азия.*

***Annotation:*** *In this article, the author examines the pressing problem - the formation of the military-political Japanese-American partnership at the end of the 20th century, which gave rise to new relations, such as a military-political alliance.*

***Keywords and phrases:*** *Japan-U.S. Partnership, Military and Political Union, USA, Japan, Northeast Asia*

В конце последнего десятилетия неопределенность роли японо-американского союза способствовала постепенному сдвигу общественного мнения и оппозиции в пользу признания необходимости «нормализации» Японии. Все это способствовало дискредитации устоявшихся в обществе взглядов на функционирование политических институтов и вынудило правительство Японии принять 28 ноября 1995 г. «Программу национальной обороны». В качестве основного аргумента для обновления Программы 1976 г. выдвигался тезис об изменившейся международной обстановки после окончания «холодной войны». Поэтому Япония, приняв с помощью США основополагающие документы оборонной политики на двадцатилетний период до 2015 г., создала прочную основу и предпосылки для осуществления реформирования японо-американской системы безопасности.

Стремление США непосредственно участвовать в пересмотре японских документов объяснялось непосредственной заинтересованностью Вашингтона держать под своим контролем все, что делается в Токио в вопросах обороны и безопасности. В связи с чем, с ноября 1995 года американской стороной начинает готовиться с особой тщательностью визит президента США Б. Клинтона в Японию. Совместная подготовка всех материалов, включая декларацию, была довольно длительной. Заместитель генерального директора департамента по делам Северной Америки министерства иностранных дел Японии X. Танака, принимавший непосредственное участие в подготовке визита в составе японской делегации, отмечает, что перед экспертами обеих сторон, которые работали в самом тесном контакте, была поставлена цель подготовить к предстоящей встрече в Токио в апреле 1996 г. Совместную декларацию по безопасности и общее послание двух лидеров, в котором требовалось изложить цели и задачи японо-американских отношений в новых условиях и на длительную перспективу.

Во время визита в Токио 17 апреля 1996 г. президента США Б. Клинтона совместно с премьер-министром Японии Р. Хасимото было подписано два основополагающих документа: Совместная декларация о союзе безопасности на 21-й век и Обращение лидеров двух государств к народам Японии и Соединенных Штатов Америки. В документе подчеркнуто, что его подписание явилось «одним из главных событий в истории двусторонних отношении, является Совместная декларация о союзе безопасности. Недаром министр обороны США У. Перри назвал токийскую встречу в верхах «наиболее значительным событием с момента окончания холодной войны»[1]. Союз безопасности на 21-й век — это документ, в котором по новому трактуется «пакт безопасности от 1960 г.», он является своего рода дополнением кнему. Специалисты отмечают даже, что «без преувеличения объявленный документ является новым двусторонним договором безопасности» [2]. В договоре 1960 г. была зафиксирована взаимность во всех видах сотрудничества кроме безопасности, гарантом которой выступали США. Иными словами, в соответствии с прежним договором Япония не обязана была вмешиваться в военные операции, которые США вели за пределами ее территории. Теперь же, как отмечают токийские обозреватели, договор стал «симметричным», то есть подлинно двусторонним, и на Токио сейчас в полной мере распространяются все взаимные обязательства по обеспечению безопасности не только в обширном Азиатско-Тихоокеанском регионе, но и в глобальном масштабе.

Подписание Совместной декларации о союзе безопасности вызвало оживленные отклики в японской прессе, которая усмотрела в подписанном документе «прорыв» конституционного запрета на коллективную оборону. И хотя совместные мероприятия по безопасности прикрываются «стратегией мира», обозреватели не могли не заметить, что высказанная в документе озабоченность по поводу положения на Корейском полуострове, вокруг Тайваня, о принадлежности островов Спратли вне всякого сомнения дает основание для возможности вовлечения сил самообороны Японии в совместные с США операции в случае крупного развития обстановки в любом из этих районов.

Касаясь упреков в явном нарушении конституционных запретов о коллективной обороне, премьер-министр Р. Хасимото на пресс-конференции по завершении переговоров сБ. Клинтоном подчеркнул «необходимость для Токио и Вашингтона изучить, как Япония должна сотрудничать с американскими вооруженными силами в случае чрезвычайных обстоятельств в Восточной Азии», то есть проблему, которая никогда ранее не обсуждалась публично в Японии. Р. Хасимото отметил с сожалением, что обсуждение вопроса было настолько поспешным, что стороны не смогли коснуться его соответствия конституции Японии, хотя на самом деле для подготовки документа было отведено продолжительное время и при желании можно было решить все неясные вопросы. «Видимо, имеется что-то, в соответствии с чем мы сможем действовать в рамках нашей правовой системы, — сказал Р. Хасимото, — наша задача тщательно изучить, что мы можем и что нет для успешного функционирования двустороннего механизма безопасности, в случае возникновения кризиса»[1].

Ранее предполагалось, что пересмотренный документ значительно сократит взаимные военные мероприятия. Оказалось, что в новой трактовке функции сил самообороны значительно расширяются, выходя за пределы рамок самообороны собственно Японии. Они переводятся на региональный и глобальный уровни.

Японский премьер горячо приветствовал решимость США о сохранении своего военного присутствия в регионе. По подсчетам Вашингтона, выполнение вклада США в создание надежной атмосферы безопасности в АТР потребует содержания в регионе группировки войск США, насчитывающей 100 тыс. человек, с учетом контингента, расположенного на Японских островах.

В декларации говорится о расширении роли Японии в обеспечении не только национальной, но и региональной безопасности, а также построении нового международного порядка в Восточной Азии, что значительно отличает содержание документа от японо-американского договора безопасности 1960 г., прослужившего авторам декларации основой для интерпретации базового документа, исходя из новых обстоятельств, сложившихся после окончания холодной войны. Премьер-министр Японии Р. Хасимото и президент США Б. Клинтон, как записано в декларации, отметили, что союзные отношения внесут весомый и позитивный вклад в глобальный мир и региональную стабильность и процветание. Сильный союз между; Японией и Соединенными Штатами помог обеспечить мир и безопасность в Азиатско-Тихоокеанском регионе во время холодной войны. Двусторонний союз способствует динамичному экономическому росту в странах региона. Безопасность и процветание Японии и Соединенных Штатов, констатируется в документе, связаны самым тесным образом с будущим АТР.

Выгоды мира и процветания, которые обеспечиваются американо-японским союзом, стали возможны не только благодаря усилиям двух правительств, но и вкладу японского и американского народов, которые совместно несли бремя обеспечения свободы и демократии. Премьер-министр и президент выразили свое полное одобрение и благодарность тем, кто поддержал союз, особенно японским общинам па территории США и американцам, которые, находясь далеко от дома, посвятили себя защите мира и свободы.

В течение года оба правительства проводили интенсивный анализ изменений политической обстановки и условий безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Они изучили различные аспекты японо-американских отношений безопасности и на базе этого анализа подтвердили свою приверженность ценностям, которые являются путеводной звездой национальных политик двух стран: поддержание свободы, развитие демократии и уважение прав человека. Они согласились, что основа японо-американского сотрудничества остается прочной и что это партнерство останется жизненно важным и для XXI века.

Правительства Японии и США подчеркивали, что с окончанием холодной войны возможность глобальных вооруженных конфликтов отступила. В последние несколько лет расширяется политический диалог по вопросам безопасности между странами региона. Растет уважение демократических принципов. Как никогда ранее, в истории расширяется ареал процветания, зарождается азиатско-тихоокеанское сообщество. Азиатско-Тихоокеанский регион стал наиболее динамичным районом планеты[3].

«Белая книга по обороне 1997 г.» выделяет следующие основные положения Совместной декларации: наиболее эффективным условием обеспечения обороны Японии является поддержание требуемого уровня боеспособности сил самообороны, основанной на взаимодействии с японо-американской системой безопасности, продолжение обеспечения безопасности Японии и политика, проводимая США на базе японо-американского договора безопасности; для защиты американских обязательств в современных условиях обеспечения безопасности США необходимо иметь в данном регионе силы передового базирования в количестве 100 тыс. человек, включая войска, расположенные на территории Японии; Япония в соответствии с японо-американским договором безопасности продолжает оказывать непосредственную поддержку в качестве страны-хозяйки путем предоставления США необходимых объектов и земельных участков.

Далее в Совместной декларации отмечается, что в интересах усиления доверия в японо-американских союзнических отношениях следует проводить конкретную политику японо-американского оборонного сотрудничества, которая служит основой системы, в том числе продолжать: усиление обмена информацией и мнениями по международному положению во время консультаций по оборонной политике и военному положению; исследование возможного влияния японо-американского союза на мир и безопасность как Японии, так и всего региона после пересмотра «Руководящих принципов японо-американского сотрудничества в области обороны»; осуществление сотрудничества на основе Соглашения о взаимном предоставлении имущества, объектов и услуг между Японией и США; расширение военно-технического сотрудничества; форсирование совместных НИОКР в области ПРО театра военных действий[3].

В соответствии с пунктом 4 Совместной декларации и ранее принятыми соглашениями о совместных разработках, самой крупной из которых стал завершившийся в начале 90-х годов проект FSX — создание нового истребителя непосредственной авиационной поддержки войск F-2J, который по новому Среднесрочному плану обороны на 1996-2000 гг. уже стал поступать на оснащение японских военно-воздушных сил самообороны.

В Совместной декларации стороны согласились инициировать пересмотр Руководящих принципов японо-американского сотрудничества в вопросах обороны 1978 г., развивая более тесные рабочие отношения, уже установленные между Японией и США. Они признали необходимость развития двусторонней политической координации, включая изучение на основе двустороннего сотрудничества принятия решений по ситуациям, внезапно возникающим в районе, окружающем Японию, и оказывающим важное влияние на мир и безопасность Японии. Как известно, Совместная декларация представляет собой соглашение о намерениях, она не определяет конкретного комплекса вопросов, которые должны решать вооруженные силы сторон в ходе боевых действий. Для этого нужен механизм, определяющий рамки сотрудничества в виде Руководящих принципов, оправдавших себя на практике (как принципы 1978 г.), когда сторонам удалось осуществить большой перечень совместных проектов.

Правительства Японии и США на основе анализа пересмотра изменяющейся политической обстановки и условий безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также различных аспектов японо-американских отношений в военно-политической сфере зафиксировали итоги своей работы в японо-американской Совместной декларации — союзе безопасности на 21-е столетие.

Таким образом, заключенная японо-американская Совместная декларация по безопасности имеет ряд особенности.

Первая особенность. В ней закреплена роль японо-американских отношений безопасности, расширение сотрудничества в масштабах Азиатско-Тихоокеанского региона.

Вторая особенность Совместной декларации состоит в объективной оценке международного положения. Признавая значительное снижение угрозы крупного конфликта по сравнению с эпохой холодной войны, декларация констатирует, что отношения безопасности необходимо рассматривать в свете возможных изменений международной обстановки, которые могут произойти в результате влияния таких негативных факторов, как нарушение режима нераспространения оружия массового уничтожения (ОМУ) и ракетных технологий.

Декларация еще раз подтверждает важность основополагающих принципов оборонной доктрины Японии, которой сегодня оба правительства доверяют. Архитектура обороны Японии покоится на двух столпах: оборонном потенциале Японии и японо-американских мероприятиях безопасности. Кроме того, США, учитывая существующую обстановку в сфере безопасности в регионе, дали согласие сохранить свой силовой потенциал передового базирования в Азиатско-Тихоокеанском регионе в количестве 100 тыс. военнослужащих.

Четвертая особенность Декларации заключается в декларировании необходимости укрепления надежности японо-американских мероприятий по безопасности, особенно, в части, касающейся консультаций по оборонной политике и военным потенциалам. Декларация констатирует, что структура войск США в Японии может быть реформирована в соответствии с реальными требованиями обеспечения безопасности, то есть уровень военного присутствия США будет определяться, исходя из конкретного состояния безопасности в регионе.

Пятая особенность касается усиления регионального и глобального сотрудничества в АТР (таких, как миротворческие операции ООН) двух стран, основанных на фундаменте прочных японо-американских мероприятий по обеспечению безопасности.

Шестая особенность Декларации состоит в декларировании стремления сторон к расширению и укреплению оборонного сотрудничества, расширению его рамок, закрепленных в Руководящих принципах японо-американского сотрудничества в области обороны 1978 г.

**Список использованной литературы и источников**

1. The Japanese Times 18.04.1996.
2. Journal of Japanese Trade & Industry. – Vol. 5 – 1996.
3. Нихон-но боэй 1997 (Японская оборона 1997.). – Токио: Асакумо-Синбунся, 1999. – С. 324-327.
4. Боэй хакусе 1997. (Белая книга по вопросам обороны 1997 г.). – Токио: Нихон-но боэйтё, 1998. – С. 327.