

Исаков Д.А.

студент

2 курс, кафедра «Экономики»

ВГУЭС

Россия, г. Владивосток

Даниловских Т.Е., кандидат экономических наук,

доцент кафедры «Экономики»

ВГУЭС

Россия, г. Владивосток

**ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ОЭЗ (ПРОМЫШЛЕННО-
ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТИПА) И ПЕРСПЕКТИВЫ ИХ РЕШЕНИЯ
В РОССИИ**

Аннотация. В статье представлены результаты исследований авторов в области развития ОЭЗ ППТ. Было обращено внимание на сущность и классификацию ОЭЗ различных авторов. Так же был произведен анализ деятельности ОЭЗ, оценены итоги развития, выделены проблемы и причины неудачного развития ОЭЗ ППТ на территории России. Авторы обратились к мнениям различных экономистов, чтобы посмотреть варианты решения существующих проблем.

Ключевые слова: особая экономическая зона, итоги развития ОЭЗ ППТ, проблемы развития ОЭЗ ППТ, нормативно-правовая база, эффективность работы ОЭЗ ППТ, решение проблем ОЭЗ ППТ, экономический климат.

**PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF SEZ(INDUSTRIAL
PRODUCTION TYPE) AND THE PROSPECTS OF THEIR
RESOIUTION IN RUSSIA**

Abstract. The article presents the research results of special economic zones (SEZ). Attention was drawn to the essence and classification of SEZ, which were

given by different authors. Besides, the activity analysis of SEZ was carried out, the results of the development were evaluated, and the problems and causes of unsuccessful evolvement of SEZ in Russia were identified. The authors appealed to the opinions of various economists to find the solution to existing problems.

Key words: *special economic zone, the results of the development of SEZ, problems of evolvement of SEZ, regulatory basis, the efficiency of SEZ, the solution to the problems of SEZ, the economic climate*

Сущность ОЭЗ ППТ

Промышленно-производственная зона (ППЗ) - часть национальной таможенной территории, внутри которой налажено производство конкретной промышленной продукции; при этом инвесторам предоставляются различные льготы [4]

Промышленно-производственные зоны (ППЗ) на данный момент являются наиболее успешными типом ОЭЗ. Они расположены в наиболее развитых с экономической точки зрения регионах России. Для них характерно преобладание промышленных предприятий, а также наличие разветвленной транспортной инфраструктуры, богатых природных ресурсов и квалифицированной рабочей силы. В настоящее время на территории Российской Федерации зарегистрировано 10 особых экономических зон промышленно-производственного типа: 10 ОЭЗ (ППТ)- Моглино, Титановая Долина, Узловая, Липецк, Тольятти, Алабуга, Владивосток, Людиново, Лотос, Калуга. [2]

Классификация ОЭЗ

В соответствии с Федеральным законом, создаваемые новые особые экономические зоны подпадали под управление АО «Особые экономические зоны» и были разделены по четырем типам, исходя из сферы деятельности. В частности, в российском законодательстве

были выделены следующие типы ОЭЗ: промышленно-производственные зоны, технико-внедренческие ОЭЗ, туристско-рекреационные ОЭЗ, портовые ОЭЗ. [9]

Свою точку зрения на классификацию ОЭЗ ППТ предлагает Максаковский В.П, он считает, что ОЭЗ ППТ также имеют несколько разновидностей. Особые зоны этой группы принято подразделять на экспортно и импортно ориентированные. Первые из них работают на внешний рынок, а вторые на внутренний. Экспортно-производственных зон значительно больше, так что они в основном и формируют вторую группу ОЭЗ. В отличие от зон свободной торговли, экспортно-производственные зоны предназначены, прежде всего, для увеличения экспортного потенциала страны и, соответственно, ее валютных доходов. Некоторые из них возникли на базе трансформации зон свободной торговли, но большинство создавалось целенаправленно с экспортной ориентацией. Для многих таких зон характерно преобладание сборочных предприятий.[7]

Итоги развития ОЭЗ ППТ

В отчете о результатах функционирования особых экономических зон за 2016 год и за период с начала функционирования особых экономических зон(от 03.07.2017) – Министерство экономического развития РФ, говорится о эффективности и положительных показателях деятельности ОЭЗ ППТ : «На территории ОЭЗ ППТ резидентами создано 10 312 рабочих мест (102 % от плановых значений); Объем налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ ППТ в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, за период с начала функционирования ОЭЗ составил 11 262,44 млн. рублей (95 % от плановых значений); Объем таможенных платежей, уплаченных резидентами ОЭЗ за период с начала функционирования ОЭЗ составил 23 687,42 млн. рублей (113 % от плановых значений); По состоянию на 31 декабря 2016 г. на территориях ОЭЗ ППТ зарегистрировано 160 резидентов (104 % от плановых значений)». [8]

Так же Министерство Экономического развития России рассматривает эффективность каждой ОЭЗ ППТ в частности : «По результатам оценки за 2016 год значение показателя Еоэз по ОЭЗ ППТ составило: ОЭЗ ППТ в Республике Татарстан (100 %); ОЭЗ ППТ в Тульской области (100 %); ОЭЗ ППТ в Псковской области (100 %); ОЭЗ ППТ в Свердловской области (97 %); ОЭЗ ППТ в Липецкой области (88 %); ОЭЗ ППТ в Московской области (74 %); ОЭЗ ППТ в Самарской области (58 %); ОЭЗ ППТ в Калужской области (49 %); ОЭЗ ППТ в Астраханской области (40 %)». [8]

На основе выше представленных данных можно сделать вывод о том, что проект об ОЭЗ развивается эффективно- количество резидентов превысило показатель в 100%, рабочих мест создано на 2 % больше чем запланировано изначально. Но все ли так хорошо и безоблачно для дальнейшего развития данного федерального проекта, и какие пути решения существует для решения проблем эффективного развития ОЭЗ.

Проблемы развития ОЭЗ

Каждый случай очень индивидуален – имеют значение и тип ОЭЗ, и ее масштаб, и расположение, и многие другие факторы. Налоговые и финансовые льготы сами по себе не являются - достаточным условием успешного функционирования ОЭЗ. Мировой опыт показывает, что период возврата денежных средств по промышленно-производственным особым экономическим зонам составляет не менее семи-восьми лет. Таким образом, наиболее эффективными, с точки зрения привлечения резидентов и скорости выхода на проектную мощность, в России являются ОЭЗ промышленно-производственного типа. [1]

С. Деревянко считает: «К основным причинам, которые не позволили ОЭЗ ППТ стать эффективным экономическим инструментом, можно отнести недостаток контроля за расходованием средств и реализацией проектов, что привело к отсутствию инженерной инфраструктуры и оседанию выделенных средств на банковских счетах; конфликты

нормативной базы; слабую активность региональных властей (региональные средства в проектах составляли порядка 30%)». [6]

Александр Артемьев говорит: «У нас нет такого, чтобы были выделены отрасли-локомотивы роста, под них созданы законы, а потому понять, под какие конкретно задачи создается очередная особая зона ППТ, зачастую невозможно. Иногда даже складывается впечатление, что это просто территория, куда приходят какие-то компании и получают налоговые послабления». [6]

Алексей Михеев утверждает: «Российские особые экономические промышленно- производственного типа зоны имеют большой потенциал развития. Однако препятствием для их эффективного функционирования является отсутствие емкой нормативно-правовой базы, а также отсутствие эффективного взаимодействия между органами власти всех уровней – к примеру, инвестор, получив поддержку на одном уровне, сталкивается с препятствиями на другом. Данные факторы, наряду с такими недостатками, как коррупция, слабо развитая инфраструктура и отсутствие квалифицированных кадров на местах, препятствует привлечению резидентов ОЭЗ ППТ в России». [6]

Анна Букринская считает: «Проблема развития ОЭЗ ППТ заключается в отсутствии грамотно выстроенной маркетинговой стратегии, стратегии продаж и бизнес-модели развития площадки в целом. Основная идея, которая закладывалась в развитие ОЭЗ ППТ – готовая инженерная инфраструктура, создание которой стоило государству огромных денежных затрат. При этом подготовке к эксплуатации подлежали огромные площади, зона наделялась всеми возможными субсидиями и льготами для будущих резидентов. Только резиденты пришли не в том количестве, в котором их все ожидали. Логика создания ОЭЗ ППТ была следующей: подготовить площадку и поставить на ней трансформаторную подстанцию на 70 мВт, размежевать, огородить, построить очистные сооружения и водозаборный

узел, а помимо этого освободить будущего производителя от уплаты налога на землю, транспорт, прибыль, только бы пришел и работал. И все ждали, что производитель придет. Но, увы, этого не произошло. Такая модель могла бы сработать лет 15-20 назад, но не сейчас, учитывая кризисное состояние экономики».[6]

Даниил Кириков говорит : «Российские особые экономические зоны так и не стали инструментом для развития определенных регионов. Связано это с тем, что они не являются привлекательными для инвесторов, хотя и имеют для этого все необходимое. Объясняется это как несовершенством законодательной базы, так и недостаточным урегулированием вопросов разделения полномочий региональных и федеральных органов власти в этой сфере. Усугубляет ситуацию и размер зон, так как эффективное управление больших территорий само по себе является проблемой. Контроль за использованием зон также находится на крайне низком уровне, что в итоге приводит к их неэффективности».[6]

Как мы видим, не всё так «безоблачно» в функционировании ОЭЗ ППТ, есть проблемы, которые необходимо решать, как на местном, так и на федеральном уровне.

Варианты решения проблем эффективности ОЭЗ ППТ

Светлана Деревянко предлагает следующие варианты в решении проблем развития ОЭЗ ППТ: «Предприниматели сами проявят желание инвестировать в инфраструктуру, если будут стабильная экономическая и политическая ситуация, благоприятная для ведения бизнеса среда, лояльные законы и гарантия их соблюдения. Иначе говоря, нужно просто выполнить обещания государства, которые были даны предпринимателям на начальном этапе проекта».[6]

Александр Артемьев считает, что в успешных ОЭЗ стимулирование определенных отраслей идет на базе крупных логистических узлов: например, они расположены на припортовых территориях, где формируется

ОЭЗ с учетом ориентации бизнеса. Например, возле порта строят нефтеперерабатывающий завод с высокой эффективностью переработки, который производит широкую линейку нефтехимических продуктов, тут же отгружаемых на экспорт. Сочетание эффективной логистики и налоговых послаблений дает бурный толчок к развитию производства.[6]

Сергей Хестанов - до тех пор, пока вместе со снижением налоговой нагрузки не произойдет сильного сокращения регулятивной нагрузки – снижение числа всякого рода проверок, – большого эффекта ОЭЗ не дадут. Вместе с тем, особыми экономическими зонами крайне недоволен Минфин, который рассматривает их как своего рода «внутренний оффшор».[6]

Алексей Михеев – говорит о необходимости упростить процедуру получения статуса резидента ОЭЗ и стимулировать предоставление дополнительных сервисов резидентам ОЭЗ – таких, как централизованный PR, консалтинговые, юридические, финансовые услуги, образовательные услуги и аренда оборудования.[6]

Даниил Кириков предлагает решать проблему следующим образом - можно усовершенствовать законодательства в этой сфере, четким разграничением полномочий и обеспечением жесткого контроля за их управлением. Прозрачность процедур и гарантии результата привлекут инвесторов, что в свою очередь сделает особые экономические зоны более эффективными.[6]

Исходя из результатов проведенного исследования, можно сделать вывод о том, что российские промышленно-производственные особые зоны имеют большой потенциал. Несмотря на существующие проблемы, ограничивающие деятельность особых экономических зон на территории России, они оказывают существенное влияние на развитие промышленности и инфраструктуры регионов, что, в свою очередь, приводит к улучшению их экономического климата. Главное – определить справедливые и выгодные для всех участников правила игры.

Использованные источники:

1. Государственно-частное партнерство: теория, методология и практика / науч. ред. А.Г. Зельднер. М. 2011. 209 с.
2. Фатихова Л.Э., Ахмадеева О.А. Роль ОЭЗ в кластерном развитии региона (на примере Республики Татарстан) // Теория и практика общественного развития. 2014. № 5 [Электронный ресурс]
3. Россия. Особые экономические зоны <http://www.russeze.ru/>
4. Краснолуцкая Н.Т. особая экономическая зона. – М.: Благовест-В, 2007. – С. 47.
5. С. В. Приходько, Н. П. Воловик «Особые экономические зоны»
6. <https://www.if24.ru/pochemu-ne-zarabotali-oez/>
7. Максаковский В. П. Свободные экономические зоны [Электронный ресурс]. URL:<http://geo.1september.ru/2002/23/10.htm>
8. Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2016 год и за период с начала функционирования особых экономических зон/ 03.07.2017
9. Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».
10. «СОЗДАНИЕ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН КАК АЛЬТЕРНАТИВЫ НАЛОГОВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ БИЗНЕСА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ КУРСА НА ДЕОФШОРИЗАЦИЮ ЭКОНОМИКИ»/ Гриванов Р.И., Гриванова Н.В., Иматова Е.М. Аудит и финансовый анализ. 2015. № 1.
11. «ИССЛЕДОВАНИЕ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ СВОБОДНОГО ПОРТА ВЛАДИВОСТОК НА ОСНОВЕ ПРИМЕРОВ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОЭЗ ИЗ РОССИЙСКОЙ И ЗАРУБЕЖНОЙ ПРАКТИКИ»/ Грищенко А.А., Даниловских Т.Е. Азимут научных исследований: экономика и управление. 2016. Т. 5. № 4 (17).
12. Изучение зарубежного опыта создания ОЭЗ- как фактор успешного развития свободного порта Владивосток/ Рыжова П.М. Бондаренко Т.Н. [Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований](#). 2016. № 7-6