

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ПРАВА. ФИНАНСОВОЕ ПРАВО. ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО

УДК 347.731.15

Дмитрий Витальевич Акинфеев
Анастасия Викторовна Кононова
Уральский государственный юридический университет
Россия, Екатеринбург
dv7888@yandex.ru
kav2902@ya.ru

РОЛЬ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ПРАВА В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ВОПРОСОВ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ КЛЮЧЕВЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ

Аннотация: в статье исследованы и сопоставлены исторические и иные данные, произведен анализ Российского налогового законодательства, что позволяет сделать выводы о перспективах социально-экономического развития России и роли права в экономических процессах. На основе Европейского опыта, полученного мировой общественностью в период введения в Европейском союзе углеродных сборов.

Ключевые слова: налог на добываемые ресурсы; налог на дивиденды; экономика России; приватизация; социально-экономическое развитие.

Сегодняшние промышленные и добывающие ресурсы гиганты, имеющие форму акционерных обществ и еще недавно являющиеся общественной собственностью всех граждан, являются крупнейшими частными бизнесами, приносящими баснословные прибыли. Так как прибыль, получаемая теперь уже частными компаниями, могла являться прибылью государства, логично было бы поставить вопрос о законности приватизации, проведенной в России в 1990-х годах. И такой вопрос был поставлен, но, к сожалению, итоги приватизации изменению не подверглись, и вопрос о признании результатов приватизации незаконными и национализации предприятий открытым не является. По утверждению О.Е. Кутафина Счетная палата РФ по результатам контрольных мероприятий в сфере приватизации направила в Генеральную прокуратуру РФ несколько десятков обращений по выявленным фактам нарушений (например, были выявлены: необоснованное занижение цены продаваемых государственных активов, превышение органами исполнительной власти установленных законодательством полномочий в сфере распоряжения государственным имуществом и др.) (Степанов, 2021). Однако при рассмотрении правоохранительными органами материалов Счетной палаты возник ряд проблем, которые препятствовали эффективному расследованию по фактам нарушения законности в процессе приватизации. В том числе,

действовавшим уголовным законодательством не был предусмотрен самостоятельный состав преступления, устанавливающий ответственность за нарушения законодательства, регулировавшего вопросы приватизации.

В новых условиях, сложившихся после распада Советского союза, Россия не оставила идеи создания и развития социально ориентированного государства, что закреплено и в главном законе страны – Конституции. В статье 7 основного документа сказано, что «Россия - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Но как известно, для достижения любой цели необходимо достаточное количество ресурсов и это правило распространяется и на создание в России условий для достойной жизни ее граждан.

Если говорить о праве вообще, и его роли в регулировании материального мира, стоит отметить, что юридические инструменты, использованные верно, приводят чаще к развитию и благополучию, или по крайней мере создают, защищают и поддерживают некоторый строй, в частности, и создают систему сдержек и противовесов. Если говорить о финансовом праве в России и его доктрине, стоит начать, пожалуй, с того, что отрасль финансового права является самостоятельной, прежде всего потому, что имеет свою систему теоретических категорий и понятий. Финансовое право Новой России двадцать первого века — это молодая юридическая отрасль, которая требует новых веяний, способных создать условия для новых шагов в развитии самой страны. Ведь для экономики без регулятора, отвечающего всем вызовам времени, настоящее - безжалостно, а будущее - не существует. И уж что можно сказать точно, так это то, что в данный момент финансовое право справляется с одной из своих главных функций – сохранением баланса между интересами бизнеса и государства представляющего интересы всего многонационального народа. В последние годы в России налажена большая работа по цифровизации и упрощению сборов налоговых платежей, как с физических лиц, так и с юридических. Успехи работы законодательной и исполнительной власти в части фискальной политики дают уверенность в том, что Россия идёт в ногу со временем и не отстает от мировых тенденций в вопросе налоговых сборов, льгот для физических и юридических лиц, обеспечения прозрачного формирования бюджета и организации государственных закупок. 29 октября 2019 года руководитель ФНС России Михаил Мишустин на заседании Всероссийского налогового форума заявил - «Цифровизация налогового администрирования позволила практически отказаться от традиционных форм проверок, и создать условия, когда уклонение от уплаты налогов становится невыгодным (Носкова, 2021). Все транзакции с налоговым риском автоматически попадают в зону внимания налоговых органов через инструменты дистанционного мониторинга и предиктивной аналитики с четкой градацией налогоплательщиков по зонам риска» (Алексеев, 2021).

Президентом РФ В.В. Путиным 20 июля 2021 года подписан Указ №400 «О стратегии национальной безопасности в Российской Федерации». В частности, в п. 20 гл. 2 сказано, что: «Недружественные страны пытаются использовать имеющиеся в Российской Федерации социально-экономические проблемы для разрушения ее внутреннего единства, инспирирования и радикализации протестного движения, поддержки маргинальных групп и раскола российского общества. Все более активно применяются не прямые методы, направленные на провоцирование долговременной нестабильности внутри Российской Федерации». Следовательно, Российская Федерация официально признает, что ряд стран не бросает активно развернутую в 1990-х годах политику уничтожения России как суверенного и комфортного для жизни государства, а значит, попытки влияния на развитие нашей страны извне затрудняют процесс развития социального государства и мешают стране двигаться в закреплённом Конституцией векторе развития, выполнять национальную повестку, состоящую из задач всестороннего повышения уровня жизни народа. Указ о национальной стратегии так же указывает и другие цели и задачи первостепенного значения, среди которых гл. 4 п. 32: «Дальнейшее развитие человеческого потенциала должны обеспечить меры, направленные на устойчивый рост доходов и благосостояния российских граждан, создание комфортной и безопасной среды для проживания, формирование здорового образа жизни, безусловную реализацию на всей территории страны конституционных прав и гарантий в сферах здравоохранения, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, социального обеспечения, образования и культуры». Таким образом, отчетливо видно, что действующая власть законодательно закрепляет направления развития, связанные с процветанием многонационального народа и укреплением России в числе государств – мировых лидеров. В том числе, стоит отметить развитие институтов, обеспечивающих охрану труда, что в свою очередь также приводит к росту благосостояния граждан (Коваль, 2021).

Одним из основных инструментов фискальной политики являются налоги, взимаемые государством в различных секторах экономической деятельности общества. Несмотря на успехи последних лет, связанные с получением большого дохода в бюджет от налогов всех видов, не все направления хозяйственной деятельности в России облагаются сборами на общемировом уровне. Так, уровень изъятия природной ренты в металлургии и ряде секторов экономики в России, с учетом уже проводимых изменений зависит от себестоимости сырья и не учитывает конъюнктуру мировых цен, таким образом, составляя показатель в пределах 1-2 %. В то время как в мировой практике налогообложение этих секторов составляет около 3-5% от выручки. Правительство, обеспокоенное этим вопросом, начало работу с Российским союзом промышленников и предпринимателей, чтобы, учитывая и публичные интересы народа, защищаемые государством, и интересы частного бизнеса, внести изменения в Налоговый кодекс РФ, которые бы

учитывали при определении налоговой ставки реальную рыночную цену продукции, для соразмерности реального налога реальной доходности компании. Более того, нынешняя законодательная база не только не позволяет государству взимать налог, который бы зависел от рыночных цен, но к тому же государство теряет деньги еще и при государственных закупках, в результате роста цен на продукцию и на внутреннем рынке. По заявлению Министра финансов РФ А.Г. Силуанова озвученного на встрече Председателя правительства РФ М.В. Мишустина с членами бюро правления РСПП, состоявшейся 23 сентября 2021 года «Предложенные изменения фактически выведут нас на среднемировой уровень изъятия природной ренты, которая будет направляться на финансовое обеспечение национальных целей развития, определенных Президентом страны». По результатам упомянутой встречи составлено Поручение Правительства РФ от 28 сентября 2021 года «О корректировках налогообложения отдельных отраслей». Среди прочего, в поручении под пунктами 2 и 3 сказано: «Поддержать согласованные Минфином России и представителями бизнес-сообщества ставки налога на добычу полезных ископаемых в отношении апатит-нефелиновых, апатитовых, фосфоритовых, калийных, апатит-магнетитовых, апатит-штаффелитовых и маложелезистых апатитовых руд, многокомпонентных комплексных руд Красноярского края, содержащих медь и (или) никель, и (или) металлы платиновой группы, а также угля коксующегося. Поддержать предложение об установлении адвалорной составляющей ставки налога на добычу полезных ископаемых на железную руду в размере 4,8% и ставки акциза на жидкую сталь в размере 2,7%, согласованные Минфином России и представителями бизнес-сообщества».

Таким образом, работа Правительства послужила хорошим заделом для увеличения поступлений в бюджет страны. А значит, возрастает возможность усилить темпы развития социальной сферы.

В настоящее время в Правительстве рассматривался так же и вопрос по налогообложению дивидендов, выплачиваемых частными компаниями. Ведь как было сказано выше, для достижения целей нужны ресурсы, следовательно, для социально-экономического развития страны нужны серьезные финансовые основания. А в настоящее время сверхприбыли, получаемые в том числе ранее приватизированными предприятиями, тратятся на выплату дивидендов своим бенефициарам. Дальше судьба этих сумм становится более чем туманной, ведь часто прибыль выводится в офшорные территории или инвестируется за рубежом. Иначе говоря, финансы, полученные в качестве прибыли от экономической деятельности на территории России, служат для укрепления экономики других государств, выступая в роли инвестиционной силы или попросту выводятся из РФ, забирая с собой их экономический потенциал оборота в экономике. Но какие бы широкие перспективы для развития не создавала предложенная законодательная инициатива, по итогам встречи, к сожалению, было принято отрицательное решение по включению этой нормы в законопроект, и работа

над проектом приостановлена. В Поручении Правительства РФ от 28 сентября 2021 года «О корректировках налогообложения отдельных отраслей» в п. 4 сказано: «Согласиться с предложением участников совещания об исключении положений законопроекта, предусматривающих повышение ставки налога на прибыль организаций в случае направления, прибыли на выплату дивидендов» (Абдуллаев, 2021).

Остро, как в России, так и во всем мире жесткие рамки обретает вопрос экологии и, в частности, выбросов углекислого газа. Экономическое развитие как бы благоприятно оно не сказывалось на уровне жизни в государстве, наносит удар по экологии, оставляя без выбора законодателей разных стран, в принятии норм стремящихся к снижению выбросов, в том числе путём совершенствования налоговой базы в этой отрасли. Европейский трансграничный углеродный сбор предусматривает, что предприятия, которые в процессе работы выделяют CO₂, будут платить за каждую тонну углекислого газа, которая попадает в слои атмосферы. Однако, предприятия в странах, где работают механизмы ценообразования на выбросы углерода, сопоставимые, по мнению Еврокомиссии, с собственными углеродными сборами ЕС, могут не уплачивать такой налог при ведении торговой деятельности соответствующей продукцией с Европой. Именно поэтому в Правительстве РФ уже ведется работа по созданию законодательной нормы, связанной с введением такого самостоятельного налога в РФ. Такой налог позволил бы привлечь в бюджет новые средства и обезопасить предприятия от уплаты соответствующих сборов при осуществлении бизнеса с Евросоюзом.

В России обсуждение закона о регулировании выбросов парниковых газов длится уже более пяти лет. Предприняты даже некоторые шаги в этом направлении. Так, например, в 2016 году Россия вошла в «Парижское соглашение по климату», а 23 сентября 2019 года РФ фактически присоединилась к Соглашению. 3 ноября 2016 года Распоряжением Правительства №2344-Р утвержден «План реализации комплекса мер по совершенствованию государственного регулирования выбросов парниковых газов». А в декабре 2017 года Минэкономики разработало проект Федерального закона «О регулировании объема выбросов парниковых газов в РФ». Работа над законом ведется и по сегодняшний день.

Приведенный выше анализ законодательных инициатив достоверно иллюстрирует желание Правительства ускорить темпы развития России. Сделать ее экономику защищенной от внешнего влияния путем привлечения новых средств в бюджет с помощью изменения налоговой политики в отдельных отраслях. Обеспечить справедливое и социально ориентированное налогообложение в тех отраслях экономики, где эти цели еще не достигнуты. Главный вопрос ближайшей национальной повестки России заключается в привлечении бизнеса на сторону простых граждан. Ведь ясно, что предложенные правительством меры по увеличению налоговых ставок в отдельных добывающих отраслях и работа над введением сбора за выбросы

углекислого газа, это огромный шаг в сторону повышения качества жизни всего населения страны. Ввиду уже проделанной Президентом и Правительством РФ работы, а также в рамках ближайшей определенной национальной повестки, хочется верить, что и дискуссия вокруг налога на дивиденды не будет угасать и в будущем будет достигнута договоренность, которая устроит и государство, и бизнес. Тогда, можно будет с уверенностью сказать, что предприниматели с народом, и значит, уже не так остро будет ощущаться разрыв между богатыми и бедными. В борьбе за выполнение национальной повестки, надо учитывать, что с растущими вызовами, имеющими различное происхождение, требуется введение более серьезных инструментов, кроме тех, которые уже одобрены Правительством и над которыми ведется работа. Ведь у России со всеми ее преимуществами есть большая перспектива занять свое уверенное место в числе лидирующих сверхдержав, обеспечив достойный уровень жизни всем своим гражданам.

Библиографический список

1. Алексеенко А. П., Ардентов И. Д., Армстронг Ш. Ч., Белых В. С., Болобонова М. О., Васильев А. А., Гаврин Д. А., Горян Э. В., Жилкибаев С. Н., Ищенко Н. С., Сарачук К., Малунова З. А., Матеус Л. П. М., Мэтью О. Г., Нур Д. Б. А., Пави Д., Печатнова Ю. В., Стародубцева М. А., Тарасенко О. А., Уго У. С. М., под общей редакцией Белых В.С., Алексеенко А.П. Обеспечение прав инвесторов в условиях цифровизации экономики опыт стран Европы и Азии: монография. – М.: Общество с ограниченной ответственностью "Проспект", 2021.
2. Коваль В. П. История правовой мысли о влиянии судебной практики на российское трудовое законодательство // статья в сборнике трудов конференции. 2021.
3. Абдуллаев Э. Р., Фидченко Р. В. Теневой сектор как проблема современной экономики РФ // статья в сборнике трудов конференции. 2021.
4. Носкова Ю.Б. Роль экспериментальных правовых режимов в сфере развития цифровых инноваций в Российской Федерации и Республике Беларусь: соотношение социально-экономических, правовых и государственных интересов // статья в сборнике трудов конференции. 2021.
5. Степанов К. А. Проблема коррупции в России: современность и история // статья в сборнике трудов конференции. 2021.

Dmitry Akinfeev
Anastasia Kononova
Ural State Law University
Russia, Yekaterinburg
dv7888@yandex.ru
kav2902@ya.ru

THE ROLE OF MODERN RUSSIAN LAW IN IMPROVING TAXATION ISSUES IN KEY SECTORS OF THE ECONOMY.

Abstract: the article examines and compares historical and other data, analyzes Russian tax legislation, which allows us to draw conclusions about the prospects of socio-economic development of Russia and the role of law in economic processes. Based on the European experience gained by the world community during the introduction of carbon charges in the European Union.

Keywords: tax on extracted resources; tax on dividends; Russian economy; privatization; socio-economic development.