



**Перспективные направления развития
экологического туризма в ООПТ Приморского
края:**

**«Государственно-частное партнерство как
инструмент создания и развития национальных
парков: международный опыт, российская
модель»**

Гомилевская Галина
Александровна

*Директор Международного
института туризма и
гостеприимства ВГУЭС*



Кудрявцев Алексей
Викторович

*Директор ФГБУ
«Национальный парк
«Бикин»*





Определения государственно-частного партнерства

- Проекты сотрудничества между государственными органами и частными компаниями в финансировании, развитии, строительстве, эксплуатации и/или владении активами (объектами) инфраструктуры.1 Государственный сектор, как правило, обеспечивает основные
- Договорные соглашения, в виде комбинации государственной потребности с частной способностью (возможностью) и ресурсами для создания рыночной возможности, посредством которой удовлетворяется потребность и извлекается выгода (прибыль)
- Совместное предприятие между государственным и частным секторами, основанное на опыте и знаниях каждого партнера, наилучшим образом удовлетворяющее четко определенные государственные потребности посредством надлежащего распределения ресурсов, рисков и вознаграждений
- Механизм взаимодействия государства и негосударственных предпринимательских структур, направленный на эффективное использование объектов государственной собственности и ресурсов посредством совместного финансирования социально-значимых проектов





Формы взаимодействия государства и бизнеса при реализации инфраструктурных проектов





Количество проектов ГЧП по формам реализации





Способы реализации инфраструктурных проектов





Схемы и механизмы государственно-частных партнерств



Системы	Механизмы
Строительство — Владение — Эксплуатация (BOO) Строительство — Развитие — Эксплуатация (BDO) Дизайн — Проектирование — Управление — Финансирование (DCMF)	Частный сектор разрабатывает дизайн объекта, строит, берет его в собственность, развивает и эксплуатирует, управляет им без обязательства передачи объекта в собственность правительства.
Покупка — Строительство — Эксплуатация (BBO) Аренда — Развитие — Эксплуатация (LDO) Цикличное (повторное) приобретение (WAA)	Частный сектор покупает или арендует у правительства существующий актив (объект), восстанавливает его, модернизирует и/или расширяет, а затем эксплуатирует его снова без обязательной передачи права собственности назад правительству.
Строительство — Эксплуатация — Передача (BOT) Строительство — Владение — Эксплуатация — Передача (BOOT) Строительство — Прокат — Владение — Передача (BROT) Строительство - Аренда — Эксплуатация — Передача (BLOT) Строительство - Передача — Эксплуатация (BTO)	Частный сектор проектирует и строит объект, эксплуатирует его с последующей передачей правительству по окончании контракта на эксплуатацию или в другое предварительно установленное время. Частный партнер может в дальнейшем взять напрокат или арендовать объект у правительства.



Укрупненная схема взаимоотношения сторон при реализации соглашения о ГЧП



- земельный участок
- объекты недвижимости
- возмещение расходов



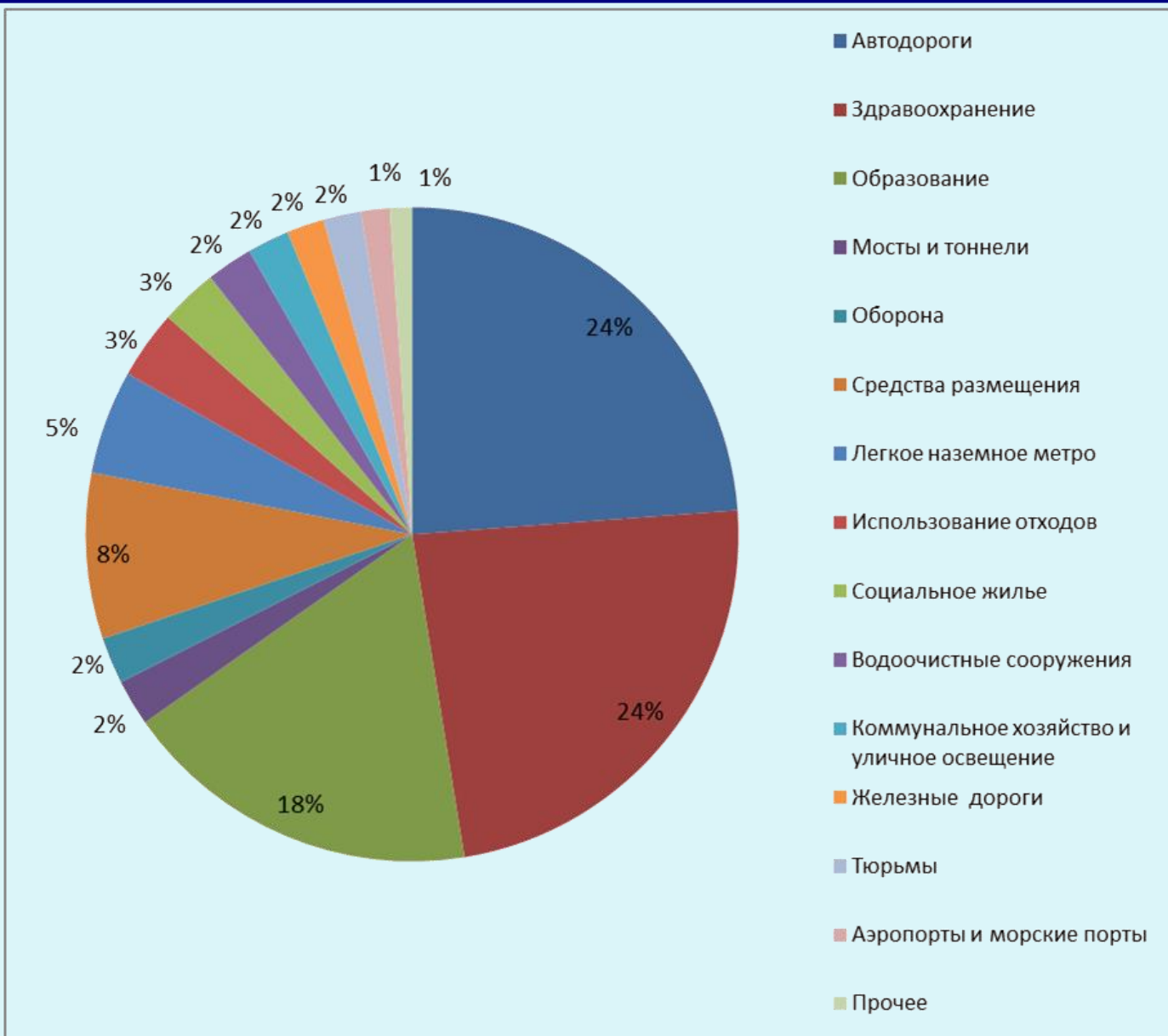
* В период действия соглашения право собственности на объект может оставаться у частного партнера, однако оно должно быть передано публичному партнеру по завершению действия соглашения, если затраты частного партнера на создание объекта были меньше 50%



- Проект осуществим с точки зрения подхода к ГЧП (проект прошел предварительное одобрение)
- Имеются благоприятные условия
- Тщательное планирование с самого начала с четко определенными и сформулированными целями, задачами и инициативами
- Используются принципы прозрачности; уважения и доверия партнеров; возможности контроля со стороны общественности; систематичности
- Возможности для инноваций и гибкости
- Чёткое распределение рисков и обязанностей
- У партнёров есть общая цель
- Устойчивые совместные усилия, направленные на успех проекта



Распределение использования ГЧП в отраслях Евросоюза





1

**«Австралийская»
или «северо - американская» модель**



Экотуризм в границах особо ООПТ и в условиях «дикой», ненарушенной или мало измененной природы

2

**«Немецкая»
или «западно - европейской» модель**



Экотуризм вне границ особо охраняемых природных территорий и акваторий, на пространстве окультуренного или культурного ландшафта



Набор функций в управлении ООПТ



Создание (введение)	Восстановление	Действие	Управление биоразнообразием	Предоставление услуг
Покупка земли	Создание базовой инфраструктуры ООПТ (ограждения, шлагбаумы, дороги)	Управление пожарами	Разведение, селекционный отлов	Жилые помещения, ресторан и маркетинговые услуги
Отчуждение и компенсация		Техническое обслуживание ограждений, дорог и оборудования	Экологические исследования	
Установление границ и официальное объявление об учреждении ООПТ	Вовлечение местного населения	Обеспечение соблюдения законов, программы для местного населения	Удаление чужеродной флоры и фауны	Киносъемка, фотография
Оценка потребностей в восстановлении	Возобновление ресурсов (повторное заселение) с использованием коренных (аборигенных) видов		Обучение	Управление лицензированием
Оценка коммерческого потенциала				



Мировой опыт ГЧП в ООПТ



Страна	ООПТ	ОПФ	Механизм
США	Национальный фонд морских резерватов	Партнерство	Широкое партнёрство деловых кругов государственного и частного секторов для оказания поддержки просветительских программ в сфере сохранения морских резервантов
	Объединенная Полынная Инициатива	Партнерство	Земельные собственники и местное население имеют право осуществлять природоохранную деятельность; государство обладает научными знаниями и имеет технический потенциал; бизнес обладает лидерством и ресурсами
Мексика	Parque Ecologico Chipinque	Частное предприятие	В Мексике частные организации почти всегда активно вовлечены в создание, управление и развитие ООПТ. Земля ООПТ находится в частной собственности
Доминикана	Курорт Пунта Кана	Консорциум (обеспечение равновесия между всеми участникам)	Клуб Grupo Punta, международный аэропорт Пунта Канна, Экологический Фонд Пунта Канна (экологический заповедник), Фонд местного сообщества Пунта, Партнёрство экологически устойчивых прибрежных зон
Австралия	Гастингская пещера и термальный природный бассейн	Частное предприятие	Соглашение со Службой охраны дикой природы (TPWS), которая финансировала строительство визит-центра, собственность ООПТ государственная и предоставлена предпринимателю,



Механизм туристской концессии

Субъекты концессии

Концедент

Правительство РФ, иные федеральные органы	Уполномоченные органы субъектов РФ	Органы местного самоуправления
Комбинирование или делегирование полномочий		

Концессионер Туристская корпорация

Любое юридическое или физическое лицо, способное осуществлять инвестиционную деятельность, вести концессионную деятельность, выплачивать концессионную плату
Объединение на основе простого товарищества

<u>Концессионный договор</u>		
Право пользования и владения имуществом в течение срока концессии		
Права и обязанности	Гарантии	Порядок проведения конкурсов и аукционов

Управление концессией

<u>Виды концессионной деятельности</u>
Финансирование, страхование, строительство, модернизация, реконструкция, эксплуатация

<u>Коммунальные</u>
Коммунальное хозяйство, транспорт, инженерные сети, водопровод, канализация и т.д.

<u>Инфраструктурные</u>
Дороги, гостиничные объекты, объекты туристского показа, лечебные, рекреационные, развлекательные и иные туристские объекты

<u>Природоресурсные</u>
Земельные участки, прибрежные акватории, лесной фонд, иные природные ресурсы

<u>Объекты концессии</u>
Собственность РФ, субъекта РФ, муниципального образования

Существенные условия концессии
предмет, цена договора, сроки договора, условия финансирования

Основание заключения договора
Наличие права собственности РФ, субъекта РФ, муниципального образования, отсутствие обременения

Принципы партнерства государства и частного сектора
Public-Private Partnership (PPP)



Благодарим за внимание!