

УДК 333.15

JEL: B22, C83, R11, F63, G18

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ КАК ИНСТРУМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА
(НА ПРИМЕРЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ)**

Галина Дмитриевна БОУШ

доктор экономических наук, главный научный сотрудник лаборатории стратегического планирования, ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет», г. Владивосток, Российская Федерация
gboush@narod.ru

Валентина Владимировна ЖОХОВА

кандидат экономических наук, доцент кафедры маркетинга и логистики, Институт международного бизнеса, экономики и управления; ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет», г. Владивосток, Российская Федерация
valentina.zhokhova@gmail.com

Аннотация

Предмет. Анализ реализации государственной программы «Дальневосточный гектар» (программа «ДВ-гектар») в Приморском крае и исследование вовлеченности молодежи к участию ней.

Цели. Рассмотрение проблем реализации программы «ДВ-гектар» за пятилетний период, изучение вовлеченности и мотивации молодежи Приморского края возраста 18-35 годов к участию в Программе.

Методология. Применены кабинетные (анализ статистических данных и научных статей), полевые качественные и количественные методы маркетингового исследования (глубинное интервью, онлайн-опрос).

Результаты. В 2016 году в России была реализована программа «ДВ-гектар», целью которой является привлечение людей на Дальний Восток и сохранение местного населения за счет бесплатной передачи гражданам земельных участков и освоения новых районов региона. За последние восемь лет наблюдается миграционный прирост молодежи возраста 20-24 лет. Молодых в ДФО привлекают социальные программы и экономические перспективы. Но, анализ численности населения Дальнего Востока показывает устойчивую отрицательную динамику. За

последние 20 лет население региона сократилось на 12%. Анализ реализации Программы в 2023 году обозначил низкий процент вовлеченности молодежи возраста 18-35 к участию в ней.

Выводы. Слабая информированность молодого населения в возрасте 18-35 о возможностях и условиях получения и освоения гектара на Дальнем Востоке не способствует достижению целей программы «ДВ-гектар» и не решает проблему оттока населения в регионе. Для привлечения на Дальний Восток данного сегмента потребителя необходимо сформировать дополнительные преимущества для жизни и работы в регионе; расширить экономическую деятельность привлеченных граждан; выработать меры поддержки и условий комфортного проживания граждан, получивших право на «дальневосточный гектар».

Ключевые слова: Дальний Восток, программа «Дальневосточный гектар», целевая аудитория, отток населения, вовлеченность

Введение

Развитие российского Дальнего Востока в последние годы реализуется путём разработки и внедрения специальных программ. Их главная цель — улучшение человеческого капитала и привлечение инвестиций. Используемые инструменты в программах направлены на стимулирование экономической активности населения и сдерживание демографического оттока из региона. В целях освоения земель Дальневосточного округа 1 мая 2016 г. был принят Федеральный закон № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹.

В 2016 г. в России была реализована программа «ДВ-гектар», которая должна была способствовать массовому переселению людей на восточную окраину страны и

¹ Федеральный закон от 01.05.2016 № 119-ФЗ (с посл. изменениями и дополнениями) «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 18, ст. 2495 (дата обращения: 14.02.2024). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_197427/

являлась бы дополнительным стимулом для переезжающих на Дальний Восток для самозанятости граждан, проживающих в данном регионе. Основными целями Программы «ДВ-гектар» являются: снижение оттока местного населения; разработка, реализация и совершенствование нового механизма по упрощенному предоставлению земли; создание дополнительного преимущества для жизни и работы на Дальнем Востоке; освоение свободных территорий Дальнего Востока; расширение экономической деятельности граждан; создание мер поддержки граждан, получивших право на земельный участок по проекту; привлечение граждан на постоянное место жительства на территорию Дальневосточного федерального округа; обеспечение занятости населения; создание условий комфортного проживания граждан, получивших право на «дальневосточный гектар»².

Кабинетное исследование и анализ

На первом этапе земля предоставлялась жителям лишь определенных «пилотных» районов. С 1 февраля 2017 года дальневосточный гектар мог получить любой гражданин России, для этого, в течение первого года заявителю необходимо было определиться с видом использования участка, через три года – задекларировать освоение. После 5 лет безвозмездного пользования участок можно приобрести в собственность или длительную аренду³. Но статистика показывает, что в Приморском крае на 1 января 2023 года население оценивалось в 1,82 млн чел., на начало прошлого года – 1,84 млн жителей. С января по август текущего года численность населения Приморского края уменьшилась на 8 131 человек и на 1 сентября 2023 года составила 1811,9 тыс чел.⁴

На Восточном экономическом форуме в сентябре 2023 года Президент Российской Федерации В.В. Путин обозначил необходимость работать над решением демографических проблем. В октябре анализируемого года Председатель Правительства Российской Федерации М.В. Мишустин также подчеркнул, что главным приоритетом развития Дальнего Востока остается демография. Директор

² Сайт. Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. URL:

<https://minvr.gov.ru/activity/razvitie-msp-i-konkurentsii/dalnevostochnyy-gektar/>

³ Сайт. «Мои документы». Государственные и муниципальные услуги. URL: <https://mfcrnd.ru/declarant/dalnevostochnyy-gektar.php>

⁴ Сайт. EastRussia. Численность населения Владивостока идет на спад. URL: <https://www.eastrussia.ru/news/chislennost-naseleniya-vladivostoka-idet-na-spad>

департамента социального развития Дальнего Востока и Арктики Минвостокразвития Г.В. Смоляк прокомментировал: «структура населения Дальневосточного федерального округа (ДФО) более «молодежная», чем в среднем по стране. Людей в возрасте от 14 до 35 лет на Дальнем Востоке 17,8%, по России – 16,7%. За последние восемь лет единственной возрастной группой, в которой наблюдается миграционный прирост, является молодежь возраста 20-24 годов. За указанный период миграционное сальдо в данной категории составило 26,7 тыс. чел. Молодых в ДФО привлекают экономические перспективы и социальные программы»⁵.

Высокую актуальность темы исследования подтверждают многочисленные исследования ученых. И.М. Яралов, В.Н. Хлыстун, А. Горюнов утверждают, что «программа должна стать дополнительным стимулом для людей, переезжающих в дальневосточные регионы Российской Федерации и для самозанятости граждан, которые уже проживают на Дальнем Востоке» [1, 2, 3]. Но проблема оттока населения существует. В настоящее время жители ДФО, а также молодые люди, зачастую оказываются невостребованными и вынуждены искать работу в других территориях России, где больше вакансий. На отъезд из макрорегиона ориентированы 33% респондентов. Из них 16% готовы к отъезду в ближайшее время, 17% – в более отдаленной перспективе. Ожидаемо этот запрос усиливается в среде молодежи – до 36% в возрасте от 18 до 34 лет⁶.

Авторы Л.К. Аракелян, С.А. Хисматуллин, проводившие анализ реализации программы «ДВ-гектар» в 2018 году выявили, что люди, получившие земельные участки столкнулись со многими проблемами [4, 5]. Обозначены проблемы, усложняющие процесс осуществления целей Программы, основная часть которых лежит в правовой сфере. Исследователи О.В. Обухова, М.В. Вронская считают, что «эффективность принятых мер достаточно низкая и правовая база требует дальнейших корректировок» [1, 6, 7, 8]. Авторы Т.А. Тегюрюкова и Г.А. Кияшко обосновали необходимость дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы программы [9]. Т.Н. Журавская и К.И. Феоктистова выявили нечеткость декларируемых целей инициаторов программы [10]. И.В. Тюрин, Н.А.

⁵ Сайт. RGRU. Как сократить отток молодежи из макрорегиона. URL: <https://rg.ru/2023/07/13/rabota-s-pokoleniem.html>

⁶ Сайт. Лента новостей. Эксперты: отток населения с Дальнего Востока-общесоциальный тренд. URL: <https://prim.rbc.ru/prim/freenews/6500f20f9a79474a8cc5e5b5>

Горшелева, А.В. Митюшина, проводя правовой анализ, указали «проблемы неполноты информации о содержании декларации, подаваемой Министерству РФ по развитию Дальнего Востока; относительную незащищенность граждан при предоставлении земельного участка в собственность или в аренду» [2, 11].

Исследователи А.Л. Мазелис, Е.Г. Гусев, Е.А. Фомина считают наиболее актуальной проблемой «отсутствие методики оценки эффективности программы «ДВ-гектар»» [12, 13]. Д.А. Ульянова, рассматривая проблемы, возникающие при реализации Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ, предусматривающего возможность однократного получения земельного участка в ДФО российскими гражданами и лицами без гражданства, являющимися участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом и членам их семей, совместно переселяющимся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, в своей исследовательской работе привлекла внимание к изучению ряда проблем, связанных с нехваткой информации о предлагаемых участках, отсутствием инфраструктуры, небольшого промежутка времени для освоения земли, финансовую нагрузку [14].

А. Горюнов отметил в исследовании «проявилось внутреннее противоречие, заложенное в программу, между максимальным масштабом приватизации земли на принципах социальной справедливости, с одной стороны, и развитием института частной собственности на землю на либеральных принципах рыночной максимизации экономической ценности как инструмента стимулирования экономического роста – с другой» [2]. Авторы И.Н. Кустышева, Д.А. Остаркова сообщили «в регионе до сих пор не завершены начавшиеся еще в 1990-х годах межевые работы» и предлагали усовершенствовать принятый Федеральный закон (№ 119-ФЗ), направленный на реализацию пилотного проекта» [15]. Исследователь Е.А. Ткаченко констатировала «многие граждане, имеющие в собственности землю, не оформили ее надлежащим образом и под «гектар» попали территории, на которых местные жители в течение двадцати лет занимались земледелием» [16].

Доцент Московского гуманитарного университета О.Д. Максимова указала «желающие участвовать в программе нуждаются в мерах государственной поддержки в том числе компенсации транспортных и хозяйственных расходов на

первом этапе освоения на новом месте. Действующий закон рассчитан на активную часть населения, тогда как большинство интересующихся программой нуждаются в социальных гарантиях со стороны государства» [17].

Существенным барьером для приобретения земельного участка является недостаток информации о деталях программы «ДВ-гектар». Л.М. Бястинова поясняет, что «существенный дефицит информации испытывают как раз те, кто заявил о своем интересе в получении гектара земли (55%)», отмечая «наличие технических проблем в работе федеральной информационной системы «Надальнийвосток.рф», приводящих к некорректному информированию и введению граждан в заблуждение» [18]. Во многих исследованиях заявлено, что Интернет в некоторых отдаленных селах Дальнего Востока очень плохого качества или вообще отсутствует, что также влияет на низкую информированность населения региона. В итоге авторы С.М. Миронова и А.Ю. Чикильдина, обнаружив при анализе достаточный ряд проблем при реализации программы «ДВ-гектар», предлагали «отменить земельный налог для граждан, которым предоставляются земли по Федеральному закону № 119-ФЗ» [19].

В тоже время, по состоянию на середину апреля 2019 года в программе «ДВ-гектар» уже приняло участие более 74 тысячи россиян. С ними было заключено порядка 51 тысяча договоров, по еще 5,4 тысячи заявлений уполномоченные органы вынесли положительное решение о предоставлении земли и осуществили процесс подготовки и подписания договоров [14]. В 2021 году выявлено - из сформированных и направленных заявителю договоров, примерно у 1800 договоров истекли сроки подписания. Данная проблема связана с тем, что Федеральным законом № 119-ФЗ не определен порядок действий уполномоченного органа в случае нарушения срока подписания договора со стороны гражданина. В результате чего уполномоченный орган не может вернуть заявление гражданину и не может включить данный земельный участок в перечень предоставляемых в безвозмездное пользование земельных участков⁷.

Заместитель председателя Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской

⁷ Тегурюкова Т.А., Кияшко Г.А. Проблемы программы «Дальневосточный гектар», URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-realizatsii-programmy-dalnevostochnyy-gektar>

Федерации А.К. Акимов провел совещание на тему «О реализации программ «ДВ-гектар» и «Гектар Арктики» в режиме видеоконференции⁸. Сообщено, «с августа 2021 года поступило более 10 тысяч заявок на получение земельного участка, оформили землю в безвозмездное пользование свыше 3 тысяч чел. Граждане используют земельные участки для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, предпринимательства». Проблемами реализации Программы обозначены: «люди пропускают сроки оформления земли и мало информированы о ней. По состоянию на конец января 2021 г. в рамках реализации программы «ДВ-гектар» в Дальневосточном федеральном округе заключено 68 002 договора безвозмездного пользования земельными участками (ЗУ). Общая площадь предоставленных ЗУ составила 61 768 га, 88 721 гражданин получил ЗУ, подано 10 255 деклараций об использовании ЗУ»⁹.

А в 2022 году авторы Т.Н. Журавская и Н.П. Рыжова, проводившие полевые исследования, связанные с участием потребителя в данной Программе, отметили: «несмотря на все усилия добиться массового переселения на восток и значимых инвестиций в землю не удалось», обозначив «необжитые просторы все равно не кажутся привлекательными для жителей других регионов: отсутствие инфраструктуры представляет возможное освоение не просто дорогостоящей, а вовсе неподъемной задачей» [20]. При этом, заместитель Председателя Правительства – полномочный представитель Президента Российской Федерации в ДФО Ю.П. Трутнев указал в выездном совещании по подведению итогов работы по социально-экономическому развитию Дальнего Востока в 2022 году и приоритетным задачам на 2023 год, что благодаря программе «ДВ-гектар» земельные участки получили более 111 тысяч человек, 11 тысяч договоров заключено в 2022 году. Более 15,5 тысяч граждан оформили полученные безвозмездно от государства участки в собственность или аренду¹⁰.

Следует разобраться, способствует ли программа «ДВ-гектар» удержанию молодежи в регионе? Какова, в настоящее время, вовлеченность данной целевой

⁸ Сайт. Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации, URL: <http://council.gov.ru/events/news/142822/>

⁹ Сайт ЕРЗ. Программа «Дальневосточный гектар» распространяет на 18 регионов. URL: <https://erzrf.ru/news/programmu-dalnevostochnyy-gektar-rasprostranyat-na-18-regionov?search>

¹⁰ Сайт Правительство России. Дальневосточный гектар. URL: <http://government.ru/rugovclassifier/728/events/>

аудитории к участию в Программе? Ответ на данный вопрос представляет особый интерес для российского правительства и региональной администрации.

Маркетинговые полевые исследования

Нами проведены маркетинговые эмпирические (полевые) исследования, целью которых являлось изучение вовлеченности, мотивации и заинтересованности молодежи Приморского края возраста 18-35 к участию в программе «ДВ-гектар». Исследования были организованы в период с сентября 2023 г. по февраль 2024 г. в г. Владивостоке. Была разработана программа исследования, включающая методологию смешанных методов – исходные данные собирались с помощью глубокого полуструктурированного интервью (качественный метод исследования), который дополнялся онлайн-опросом (количественный метод исследования). Были применены факторный анализ для анкеты и сетевой анализ для базы данных участников Программы.

Для получения информации о мотивах молодежи 18-35 лет Приморского края при выборе программы «ДВ-гектар», было проведено 25-ть глубинных интервью, которые способствовали детальному изучению данного вопроса. Среди опрошиваемых 73% - мужчины, 27% – женщины возрастов от 18-35 годов, 60% респондентов являются студентами, из них: 40% – работают, 10% – совмещают учебу с работой. Все респонденты живут в Приморском крае, 82% - во Владивостоке. Респонденты и в дальнейшем хотели бы жить на Дальнем Востоке, слышали о программе «ДВ-гектар», полагают – получение гектара земли им предоставит много возможностей для развития бизнеса, так как Дальний Восток соседствует с Китаем, есть море, инфраструктура.

Анализ интервью способствовал формированию основных сегментов потребителей проекта «ДВ-гектар»: студенты 18-22 годов, желающие приобрести землю для бизнеса после окончания учебы; студенты, работающие на предприятиях г. Владивостока в возрасте 21-24 лет, желающие приобрести землю в собственность для постройки дома и дачи; работники по найму возраста 24-30 годов, планирующие в ближайшие 5 лет приобрести землю для постройки дома и открытия малого бизнеса.

87% респондентов отмечают: «правительство систематически разрабатывает меры стимулирования для желающих приобрести земельный участок», «предоставляется льготное кредитование», «можно выиграть гранты, использовать субсидии», «существует информационная и образовательная поддержка». В тоже время, 56% обозначают низкую популярность программы «ДВ-гектар» среди жителей других субрегионов. 21% - заметили длительный процесс оформления документов, 12% – «недоступность» получения большей части хорошо освоенных земель, 11% – несовершенство кадастровой системы. 82% интервьюируемых хотели бы взять землю для построения дома, 62% – для открытия бизнеса (экологический туризм, общественное питание, социальное предпринимательство), 9% – для создания сельскохозяйственных и животноводческих предприятий. Но у 48% респондентов возникает недоверие к правилам Программы «в связи с изменчивостью закона снижается вероятность получения участка в собственность», 56% – настаивают на мнении «участники Программы подвержены риску потери вложенных в землю средств».

73% респондентов подчеркивают: «не хватает полной и достоверной информации о Программе». Участникам важна информация не только о том, как и где получить землю, но и каковы условия ее владением, реализацией, эксплуатацией. 81% респондентов утверждают, что «личные встречи, вопросы, беседы, презентации необходимы, они позволят участникам программы разобраться в правовых и юридических аспектах. Необходимо проведение интерактива». Только 9% респондентов определяют достаточным видеть рекламу о Программе на билбордах. Основными проблемами для приобретения земельного участка в собственность респонденты отмечают: 46% - нехватка денежных средств для освоения территории, 36% - нет времени, 18% - нет необходимости в приобретении земли, 15% - недостаточен возраст для решения проблем освоения земельного участка.

Целью онлайн-опроса, количественного метода исследования, являлось исследование вовлеченности и заинтересованности молодежи Приморского края возраста 18-35 лет к участию в программе «ДВ-гектар». Для проведения исследования рассчитывалась репрезентативность выборки. Объём выборки (выборочная совокупность) оценивалась по формуле 1, с применением онлайн-калькулятора «allcalc»: (<https://allcalc.ru/node/100>).

$$n = \frac{N * p * g * t^2}{N * \Delta^2 y + p * g * t^2} \quad (1)$$

$$n = \frac{55502 * 0,6 * 0,4 * 2 * 2}{55502 * 0,05 * 0,05 + 0,6 * 0,4 * 2 * 2} = 381$$

n – репрезентативный объем выборки;

p – доля совокупности, обладающая признаком, интересующим исследователя;

g – доля совокупности, не обладающая, интересующим исследователя признаком ($p+g=1$);

Δy – допустимая ошибка выборки ($5\% = 0,05$);

t – табличный коэффициент примерно равный 2,0;

N – объем генеральной совокупности.

Генеральная совокупность, по данным сайта «Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю», составила 55502 чел. возраста 18-35 лет в 2023 году¹¹. Выборка - 381 респондентов.

Основные изучаемые онлайн-вопросы: слышали ли респонденты о программе «ДВ-гектар»; хватает ли информации о Программе; хотели ли бы жить на Дальнем Востоке и получить земельный участок; для чего будет нужна земля и почему ранее ее не приобрели; нужны ли для реализации Программы живые встречи, беседы, презентации.

Структура респондентов ($n=381$) по половому признаку при опросе распределилась: 66% респондентов являлись женщинами, 34% – мужчины. 65% опрошенных имеют возраст от 18 до 20 лет, 21% респондентов - возраста от 21 до 24 лет, 10% – 31-35 годов, а 6% – от 25 до 30 лет. Среди опрошенных большая часть – 53% обучается в вузах и сузах г. Владивостока, 33% совмещают учебу в ВО или СПО с работой, а 12% – работает на предприятиях г. Владивостока.

На рисунке 1 представлена информация по осведомленности о программе «ДВ-гектар». 62% опрошиваемых слышали о программе «ДВ-гектар», но не все с ней ознакомлены, 38% – ответили отрицательно.

¹¹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю. URL: <https://25.rosstat.gov.ru/folder/27118>

Из них 46% респондентов Программой не заинтересовались, только 4% – изучали Программу, знают ее цели и задачи достаточно хорошо, рисунок 2.

При этом, 71% респондентов утверждают, что им не хватает ознакомительной и поясняющей информации по Программе, 29% – считают иначе, рисунок 3.

На рисунке 4 представлены мнения респондентов об использовании информационных ресурсов для реализации данной Программы. 58% респондентов хотели бы видеть и ознакомиться подробно с правилами и условиями реализации программы «ДВ-гектар» в социальных сетях, 35% – в Интернете, 5% – на баннерах, 2% – достаточно получить «листовки» с пояснениями куда и как обращаться за информацией.

78% респондентов живут или учатся в г. Владивостоке и хотели бы жить и далее на Дальнем Востоке, получив земельный участок; 16% - считают иначе; 6% – затруднились ответить, рисунок 5.

На рисунке 6 представлены мнения респондентов о заинтересованности в участии в программе «ДВ-гектар». 72% – предпочли бы использовать землю в собственности, 13% – взять в аренду, 15% – Программа не заинтересовала респондентов.

На рисунке 7 представлены мнения респондентов, пояснивших использование земельного участка. 55% – построили бы дом (дачу) для проживания, 26% – открыли бы малый бизнес, 11% – организовали бы бизнес, связанный с развитием сельского хозяйства, 8% – бизнес по созданию туризма.

Как было уже сказано ранее, вовлечение молодого населения к участию в программе «ДВ-гектар» и ее самореализация представляет особый интерес для российского правительства. В 2021 году на VI Восточном экономическом форуме подчеркивалось, что реализация огромного потенциала развития Дальнего Востока невозможна без привлечения в регион населения, особенно студентов, молодых предпринимателей, исследователей и ученых¹².

¹² Сайт. ТАСС. Дело за вами: как привлечь людей на реализацию проектов Дальнего Востока. URL: <https://tass.ru/ekonomika/12304531>

Результаты и выводы

Исследование показывает:

- краевая администрация Приморского края систематически разрабатывает меры направленные на стимулирование населения по приобретению земельных участков;
- опрос 381 молодых людей Приморья возраста 18-35 лет выявил - 78% респондентов живут во Владивостоке и хотели бы жить и далее на Дальнем Востоке, взять землю для построения дома, открытия бизнеса;
- обнаружена слабая информированность о реализации программы «ДВ-гектар», 71% респондентов подчеркивают недостаточность поясняющей информации по участию в данной Программе;
- 62% молодежи слышали о Программе, знакомы с ее основными правилами, но только 4% из них заинтересованы возможностями поселения на Дальнем Востоке и приобретения земельного участка.

При этом, респонденты подчеркивают:

- возникает недоверие к правилам Программы в связи с «изменчивостью закона» о получении земельного участка в собственность и его освоении;
- необходимы личные встречи с консультантами, беседы и ответы на вопросы, позволяющие разобраться в правовых и юридических аспектах Программы;
- существует низкая популярность Программы среди жителей других субрегионов.

Основными проблемами для приобретения земельного участка молодое население Приморья отмечает: нехватку собственных денежных средств для освоения территории; «недостаточный возраст» и отсутствие правовых знаний для решения основных проблем при эксплуатации земельного участка.

Программа «ДВ-гектар» была разработана правительством чтобы ускорить развитие Дальневосточного региона. По ее условиям любой российский гражданин, вне зависимости от уровня дохода, возраста, семейного положения, может бесплатно получить земельный участок. Программа является одной из главных инструментов закрепления жителей и, конечно, молодежи в ДФО. Ее реализация способствует привлечению инициативных молодых людей, которые создадут на земельных территориях новые производства и новые рабочие места. Проведенное исследование определенно подчеркивает мнение А.К. Акимова, который считает, что Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики совместно с заинтересованными субъектами необходимо проводить более активную работу по информированию граждан о возможных мерах поддержки, направленных на освоение земельных участков¹³.

Тем не менее, исследование показывает, что эффективность принятых мер остается пока еще на недостаточно высоком уровне, среди них нехватка информации: о существовании возможности получить бесплатный гектар на Дальнем Востоке; о количественном наличии земельных участков; о новой экономической политике, которая реализуется в рамках Программы; о картографических данных по границам территорий и их предположительному использованию и др.

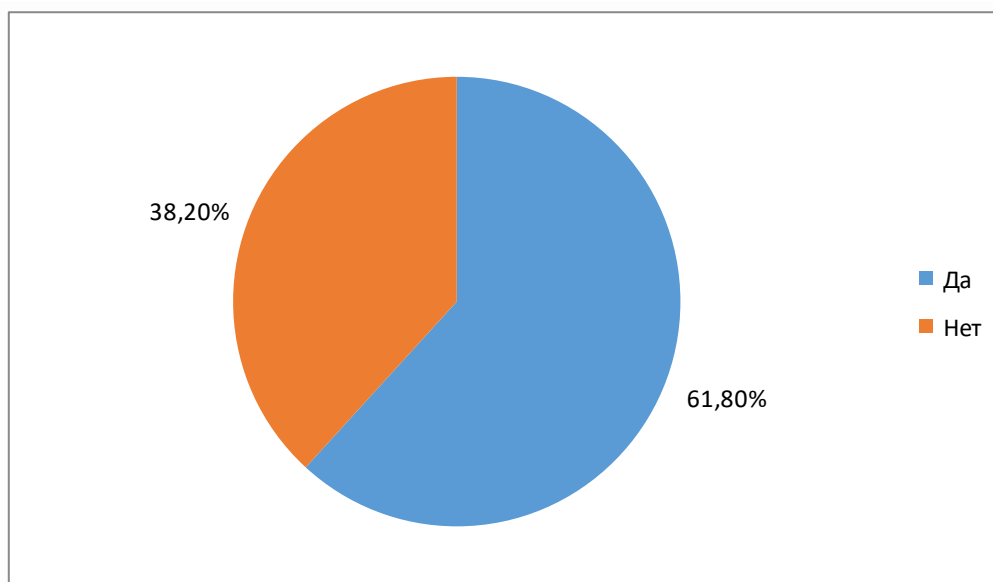
Рисунок 1

Осведомленность респондентов о программе «ДВ-гектар», %, г. Владивосток, ноябрь 2023 – февраль 2024 гг., n=381

Figure 1

**Respondents' awareness of the DV-hectare program, %
Vladivostok, November 2023 – February 2024, n=381**

¹³ Сайт. Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации. URL: <http://council.gov.ru/events/news/142822/>



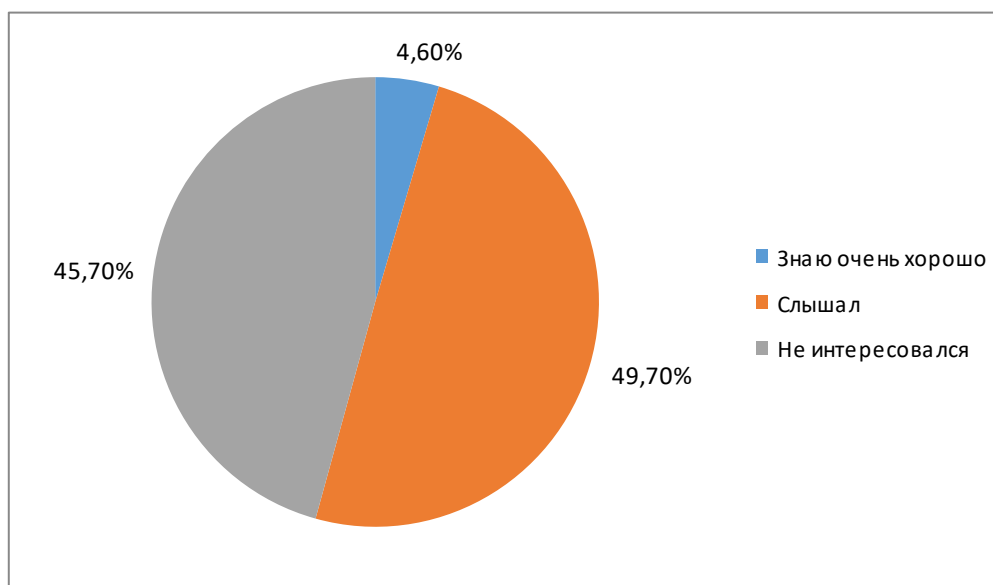
Источник: авторская разработка
Source: Authoring

Рисунок 2

Заинтересованность респондентов в программе «ДВ-гектар», %, г. Владивосток, ноябрь 2023 – февраль 2024 гг., n=381

Figure 2

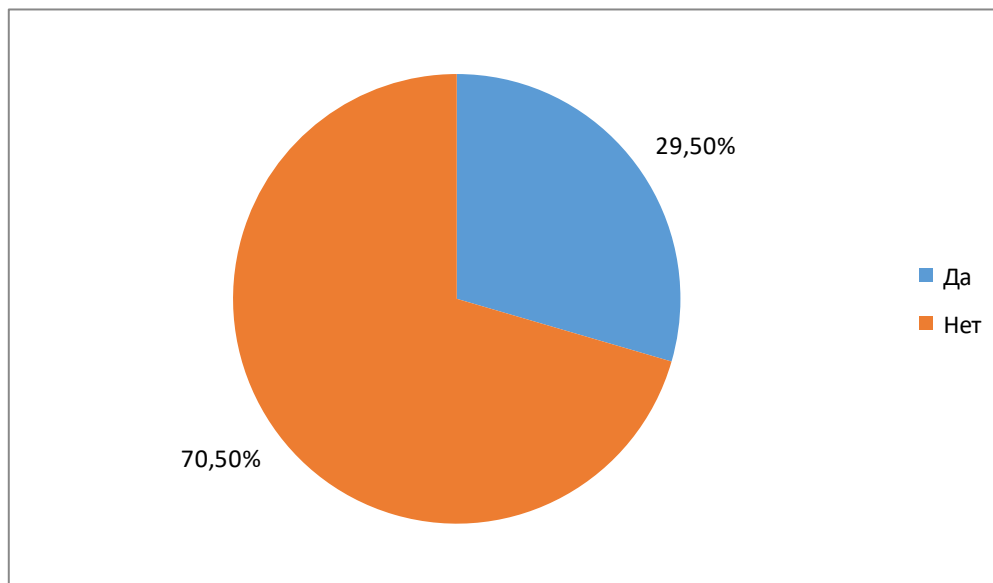
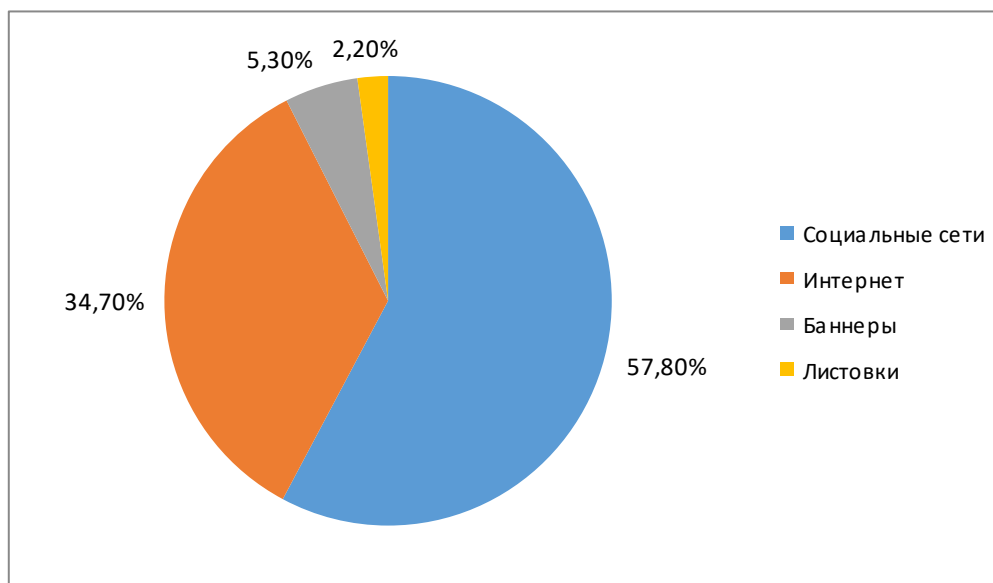
Respondents' interest in the DV-hectare program, %, Vladivostok, November 2023 – February 2024, n=381



Источник: авторская разработка
Source: Authoring

Рисунок 3

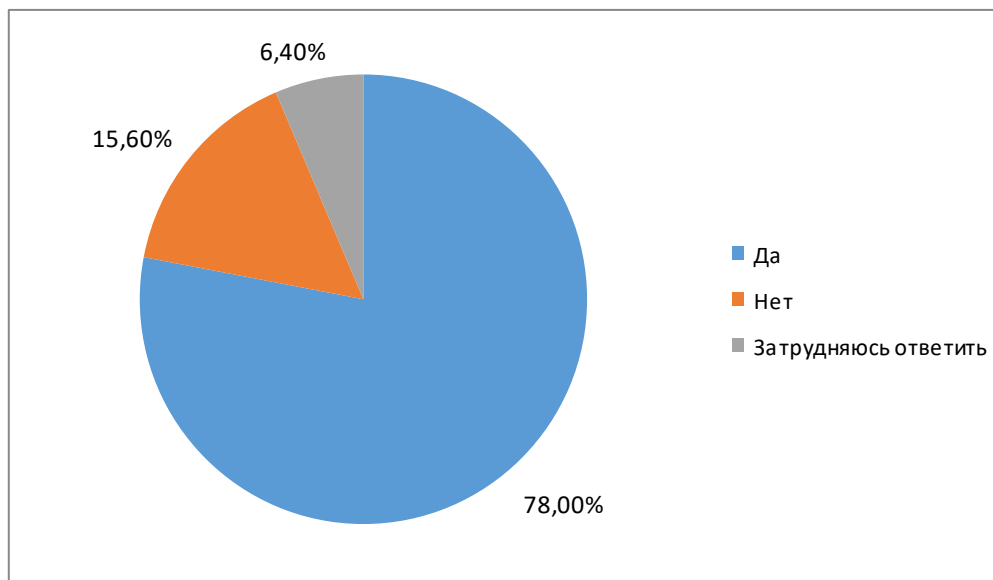
Достаточность информации по программе «ДВ-гектар», %, г. Владивосток, ноябрь 2023 – февраль 2024 гг., n=381

Figure 3**Sufficiency of information on the DV-hectare program, %
Vladivostok, November 2023 – February 2024, n=381***Источник: авторская разработка**Source: Authoring***Рисунок 4****Условия получения инфо о программе «ДВ-гектар», %
г. Владивосток, ноябрь 2023 – февраль 2024 гг., n=381****Figure 4****Conditions for obtaining information about the DV-hectare program, %
Vladivostok, November 2023 – February 2024, n=381***Источник: авторская разработка**Source: Authoring***Рисунок 5**

Желание респондентов жить на Дальнем Востоке, г. Владивосток, %, ноябрь 2023 – февраль 2024 гг., n=381

Figure 5

Respondents' desire to live in the Far East, Vladivostok, %, November 2023 – February 2024, n=381



Источник: авторская разработка

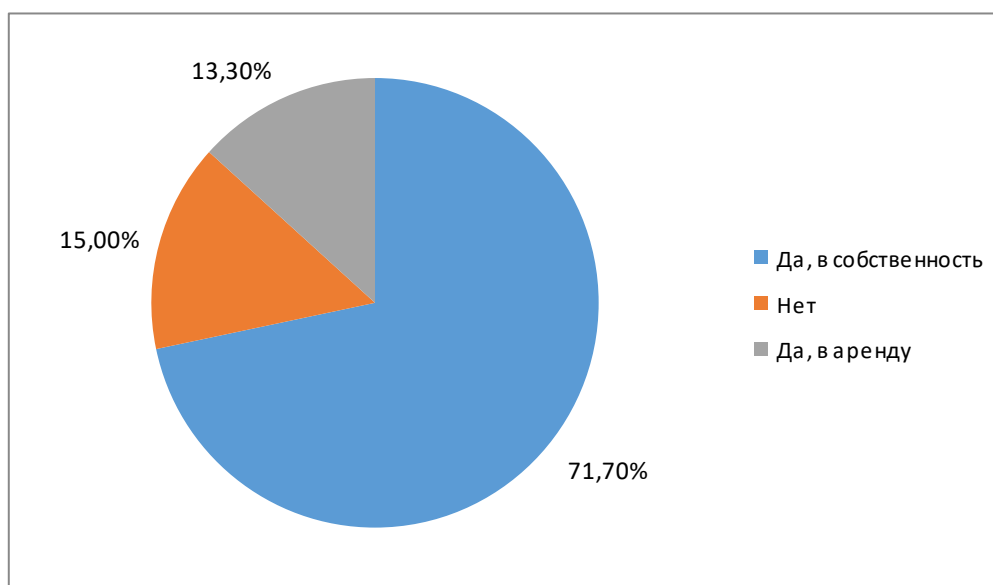
Source: Authoring

Рисунок 6

Заинтересованность респондентов в участии в Программе, %, г. Владивосток, ноябрь 2023 – февраль 2024 гг., n=381

Figure 6

Respondents' interest in participating in the Program, %, Vladivostok, November 2023 – February 2024, n=381



Источник: авторская разработка

Source: Authoring

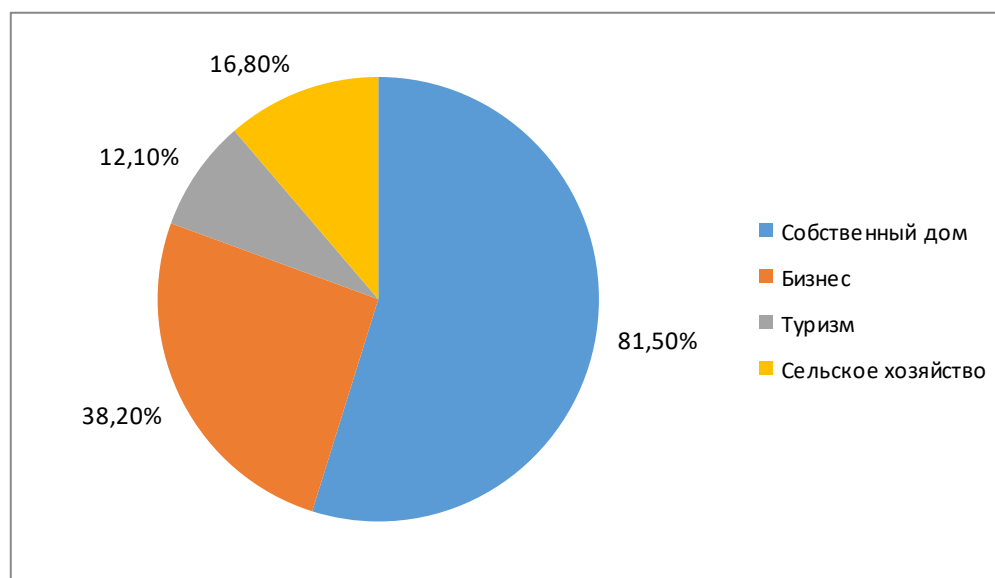
Рисунок 7

Желание респондентов по использованию земельного участка, %, г. Владивосток, ноябрь 2023 – февраль 2024 гг., n=381

Figure 7

The respondents' desire to use the land plot, %, Vladivostok, November 2023 – February 2024, n=381

Source: Authoring



Источник: авторская разработка

Source: Authoring

Список литературы

1. *Яралов И.М., Хлыстун В.Н.* Проблемы реализации программы «Дальневосточный гектар» // Международный журнал прикладных наук и технологий «Integral». 2020. № 2 (2). С. 198-202.
2. *Горюнов А.* Успешный провал: бесплатный гектар не спасает Дальний Восток от запустения // DEITA.RU. 2018. 12 августа. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/programma-dalnevostochnyy-gektar-institutsionalnyy-podhod>
3. *Мотрич Е.Л.* Дальневосточный регион в демографическом пространстве России: пореформенный тренд // Пространственная экономика. 2017. № 3. С. 133-153. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/dalnevostochnyy-region-v-demograficheskom-prostranstve-rossii-poreformennyy-trend>

4. *Аракелян Л.К., Хисматуллин С.А.* Дальневосточный гектар: реальная помощь или миф? // Аллея науки. 2017. Т. 1. № 16. С. 704-706.
5. *Гладкий Ю.Н.* «Дальневосточный гектар»: благая идея при завышенных ожиданиях// Социально-экономическая география. Вестник Ассоциации российских географов-обществоведов. 2017. № 6. С. 115-124.
6. *Обухова О.В.* Предварительные итоги реализации государственной программы «дальневосточный гектар» // О.В. Обухова // Международный научно-исследовательский журнал. 2020. № 8 (98) 2. 145-148. URL: <https://research-journal.org/wp-content/uploads/2020/08/8-2-98.pdf#page=145>
DOI: 10.23670/IRJ.2020.98.8.060
7. *Вронская М.В., Кривцова К.Е.* Правовой режим «дальневосточного гектара»: актуальные проблемы его регламентации и реализации // Административное и муниципальное право. 2018. № 11. С. 1-10. DOI: 10.7256/2454-0595.2018.11.28105 URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=28105
8. *Попова О.А.* Программа «Дальневосточный гектар»: проблемы и перспективы реализации. Аграрное и земельное право. 2020. № 2 (182). С. 12-14.
9. *Тегюрюкова Т.А., Кияшко Г.А.* Проблемы реализации программы «Дальневосточный гектар». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-realizatsii-programmy-dalnevostochnyy-gektar>
10. *Журавская Т.Н., Феоктистова К.И.* Программа «Дальневосточный гектар»: институциональный подход // Пространственная экономика. 2019. Том 15. № 2. С. 92-109. DOI: 10.14530/se.2019.2.092-109
11. *Тюрин И.В., Горшелева Н.А., Митюшина А.В.* Правовое регулирование реализации государственной программы «Дальневосточный гектар» и возможные риски, связанные с ней // Экономика. Право. Общество. 2018. № 2 (14). С. 145-150.

12. *Мазелис А.Л., Гусев Е.Г.* Проблема оценки реализации программы дальневосточный гектар. URL: [file:///Users/user/Downloads/%D0%93%D1%83%D1%81%D0%B5%D0%B2_%D0%9C%D0%B0%D0%B7%D0%B5%D0%BB%D0%B8%D1%81_%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D0%BA%D0%B0_%D0%92%D0%BB%D0%B0%D0%B4%D0%B8%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BA%20\(3\).pdf](file:///Users/user/Downloads/%D0%93%D1%83%D1%81%D0%B5%D0%B2_%D0%9C%D0%B0%D0%B7%D0%B5%D0%BB%D0%B8%D1%81_%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D0%BA%D0%B0_%D0%92%D0%BB%D0%B0%D0%B4%D0%B8%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BA%20(3).pdf)
13. *Фомина Е.А., Ходковская Ю.В.* Развитие методических подходов к оценке эффективности государственных программ// Евразийский юридический журнал. 2017. № 1 (104). С. 375-378.
14. *Ульянова Д. А.* Проблемы реализации права на Дальневосточный гектар. Пути решения / Д. А. Ульянова. Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2020. № 26.1 (316.1). С. 46-49. URL: <https://moluch.ru/archive/316/72282/>
15. *Кустышева И.Н., Остаркова Д.А.* Реализация программы «Дальневосточный гектар» как путь развития территории Дальнего Востока // Международный сельскохозяйственный журнал. 2018. № 2 (362). С. 69-72. DOI: 10.24411/2587-6740-2018-12030.
16. *Ткаченко Е.А.* Закон о «Дальневосточном гектаре»: проблемы реализации на современном этапе // Фундаментальные исследования. – 2018. № 1. С. 133-137. URL: <https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=42063>
17. *Максимова О.Д., Львов С.В.* «Дальневосточный гектар»: отношение россиян и проблемы правового регулирования и реализации // Право и политика. 2019. № 11. С. 1-8. DOI: 10.7256/2454-0706.2019.11.31562 URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=31562
18. *Бястинова Л.М.* Подходы к оценке эффективности освоения бесплатного предоставления земельных участков гражданам РФ на Дальнем Востоке // ПСЭ. 2018. №1 (65). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/podhody-k-otsenke-effektivnosti-osvoeniya-besplatnogo-predostavleniya-zemelnyh-uchastkov-grazhdanam-rf-na-dalnem-vostoke>

19. *Миронова С.М., Чикильдина А.Ю.* Особенности предоставления земельных участков на Дальнем Востоке: Актуальные вопросы правового регулирования // Актуальные проблемы российского права. 2016. №7 (68). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-predostavleniya-zemelnyh-uchastkov-na-dalнем-vostoke-aktualnye-voprosy-pravovogo-regulirovaniya>
20. *Журавская Т.Н., Рыжова Н.П.* Программа «Дальневосточный гектар»: ритуализация машины развития // Мир России. 2022. Т. 31. № 4. С. 151–169. DOI: 10.17323/1811-038X-2022-31-4-151-169

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи. Настоящее заявление относится к проведению научной работы, сбору и обработке данных, написанию и подготовке статьи, принятию решения о публикации рукописи.

Sustainable development of the regions

REGIONAL PROGRAMS AS A TOOL FOR THE ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGION (USING THE EXAMPLE OF PRIMORSKY KRAI)

Galina D. BOUSH

Vladivostok State University, Vladivostok, Russian Federation

gboush@narod.ru

Valentina V. ZHOKHOVA

Vladivostok State University, Vladivostok, Russian Federation

valentina.zhokhova@gmail.com

JEL classification: B22, C83, R11, F63, G18

Abstract

Importance. Analysis of the implementation of the state program "Far Eastern hectare" (DV-hectare program) in the Primorsky Territory and the study of youth involvement in it.

Objectives. Consideration of the problems of the implementation of the DV-hectare program over a five-year period, the study of the involvement and motivation of young people of Primorsky Krai aged 18-35 to participate in the Program.

Methods. Applied desk methods (analysis of statistical data and scientific articles), field qualitative and quantitative methods of marketing research (in-depth interview, online survey).

Results. In 2016, the DV-hectare program was implemented in Russia, the purpose of which is to attract people to the Far East and preserve the local population through the free transfer of land plots to citizens and the development of new areas of the region. Over the past eight years, there has been a migration increase in young people aged 20-24 years. Young people in the Far Eastern Federal District are attracted by social programs and economic prospects. However, the analysis of the population of the Far East shows a steady negative trend. Over the past 20 years, the region's population has decreased by 12%. An analysis of the implementation of the Program in 2023 indicated a low percentage of involvement of young people aged 18-35 to participate in it.

Conclusions and Relevance. Poor awareness of the young population aged 18-35 about the opportunities and conditions for obtaining and developing a hectare in the Far East does not contribute to achieving the goals of the DV-hectare program and does not solve the problem of population outflow in the region. In order to attract this segment of the consumer to the Far East, it is necessary to create additional advantages for living and working in the region; expand the economic activity of the attracted citizens; develop measures to support and provide comfortable living conditions for citizens who have received the right to the "Far Eastern hectare".

Keywords: Far East, Far Eastern Hectare program, target audience, population outflow, engagement

References

1. Yaralov I.M., Khlystun V.N. [Problems of the implementation of the Far Eastern Hectare program]. *Mezhdunarodnyj zhurnal prikladnyh nauk i tekhnologii «Integral» = International Journal of Applied Sciences and Technologies "Integral"*, vol. 2, no. 2, pp. 198-202. (In Russ.)

2. Goryunov A. [Successful failure: a free hectare does not save the Far One East of desolation]. *DEITA.RU = DEITA.RU*, 2018, 12 August, URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/programma-dalnevostochnyy-gektar-institutsionalnyy-podhod> (In Russ.)

3. Motrich E.L. [The Far Eastern region in the demographic space of Russia: post-reform trend]. *Prostranstvennaya ekonomika = Spatial economics*, 2017, vol.3, pp. 133-153, URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/dalnevostochnyy-region-v-demograficheskom-prostranstve-rossii-poreformennyy-trend> (In Russ.)

4. Arakelyan L.K., Khismatullin S.A. [Far Eastern hectare: real help or a myth?] = *Alleya nauki = Science Alley*, 2017, vol.1, no.16, pp.704-706. (In Russ.)

5. Smooth Yu.N. [Far Eastern hectare": a good idea with high expectations]. *Social'no-ekonomicheskaya geografiya. Vestnik Associacii rossijskih geografov-obshchestvovedov = Socio-economic geography. Bulletin of the Association of Russian Geographers and Social Scientists*, 2017, no.6, pp.115-124. (In Russ.)

6. Obukhova O.V. [Preliminary results of the implementation of the state program "Far Eastern hectare"]. *Mezhdunarodnyj nauchno-issledovatel'skij zhurnal = International Scientific Research Journal*, 2020, vol. 8, no. 98, pp. 145-148, URL: <https://research-journal.org/wp-content/uploads/2020/08/8-2-98.pdf#page=145> DOI: 10.23670/IRJ.2020.98.8.060. (In Russ.)

7. Vronskaya M.V., Krivtsova K.E. [The legal regime of the "Far Eastern hectare": actual problems of its regulation and implementation]. *Administrativnoe i municipal'noe parvo = Administrative and municipal law*, 2018, pp.11. pp. 1-10. DOI: 10.7256/2454-0595.2018.11.28105, URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=28105 (In Russ.)

8. Popova O.A. [The Far Eastern Hectare program: problems and prospects of implementation]. *Agrarnoe i zemel'noe parvo = Agrarian and land law*, 2020, vol. 2, no. 182, pp. 12-14. (In Russ.)

9. Teguryukova T.A., Kiyashko G.A. [Problems of the implementation of the Far Eastern Hectare program], URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-realizatsii-programmy-dalnevostochnyy-gektar> (In Russ.)

10. Zhuravskaya T.N., Feoktistova K.I. [The program "Far Eastern hectare": an institutional approach]. *Prostranstvennaya ekonomika = Spatial economics*, 2019, vol.15, no.2, pp.92-109, DOI: 10.14530/se.2019.2.092-109. (In Russ.)

11. Tyurin I.V., Gorsheleva N.A., Mityushina A.V. [Legal regulation of the implementation of the state program "Far Eastern hectare" and possible risks associated with it]. *Ekonomika. Pravo. Obshchestvo = Economy. Right. Society*, 2018, vol.2, no.14, pp.145-150. (In Russ.)

12. Mazelis A.L., Gusev E.G. [The problem of evaluating the implementation of the Far Eastern hectare program], URL: [file:///Users/user/Downloads/%D0%93%D1%83%D1%81%D0%B5%D0%B2_%D0%9C%D0%B0%D0%B7%D0%B5%D0%BB%D0%B8%D1%81_%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D0%BA%D0%B0_%D0%92%D0%BB%D0%B0%D0%B4%D0%B8%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BA%20\(3\).pdf](file:///Users/user/Downloads/%D0%93%D1%83%D1%81%D0%B5%D0%B2_%D0%9C%D0%B0%D0%B7%D0%B5%D0%BB%D0%B8%D1%81_%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D0%BA%D0%B0_%D0%92%D0%BB%D0%B0%D0%B4%D0%B8%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BA%20(3).pdf) (In Russ.)

13. Fomina E.A., Khodakovskaya Yu.V. [Development of methodological approaches to evaluating the effectiveness of government programs]. *Evrazijskij mezhdunarodnyj zhurnal = Eurasian Law Journal*, 2017, vol.1, no.104, pp.375-378. (In Russ.)

14. Ulyanova D. A. [Problems of realization of the right to the Far Eastern hectare. Solutions]. *Molodoj uchenyj = Young scientist*, 2020, vol.26.1, no.316.1, pp.46-49. URL: <https://moluch.ru/archive/316/72282/> (In Russ.)

15. Kustysheva I.N., Ostarkova D.A. [Implementation of the Far Eastern Hectare program as a way to develop the territory of the Far East]. *Mezhdunarodnyj sel'skohozyajstvennyj zhurnal = International Agricultural Journal*, 2018, vol. 2, no. 362, pp. 69-72, DOI: 10.24411/2587-6740-2018-12030. (In Russ.)

16. Tkachenko E.A. [The law on the "Far Eastern hectare": problems of implementation at the present stage]. *Fundamental'nye issledovaniya = Fundamental research*, 2018, vol.1, pp.133-137, URL: <https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=42063>. (In Russ.)
17. Maksimova O.D., Lvov S.V. ["Far Eastern hectare": the attitude of Russians and problems of legal regulation and implementation]. *Pravo i politika = Law and Politics*, 2019, vol.11, pp.1-8, DOI: 10.7256/2454-0706.2019.11.31562, URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=31562 (In Russ.)
18. Byastinova L.M. [Approaches to assessing the effectiveness of the development of free provision of land plots to citizens of the Russian Federation in the Far East]. *PSE=PSE*, 2018, vol.1, P.65, URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/podhody-k-otsenke-effektivnosti-osvoeniya-besplatnogo-predostavleniya-zemelnyh-uchastkov-grazhdanam-rf-na-dalnem-vostoke> (In Russ.)
19. Mironova S.M., Chikildina A.Yu. [Features of the provision of land in the Far East: Current issues of legal regulation]. *Aktual'nye problemy rossijskogo prava = Current problems of Russian law*, 2016, vol.7, pp.68, URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-predostavleniya-zemelnyh-uchastkov-na-dalnem-vostoke-aktualnye-voprosy-pravovogo-regulirovaniya> (In Russ.)
20. ZHuravskaya T.N., Ryzhova N.P. [The program "Far Eastern hectare": ritualization of the development machine]. *Programma. Mir Rossii = The world of Russia*, 2022, vol. 31, no. 4, pp. 151–169. DOI: 10.17323/1811-038X-2022-31-4-151-169. (In Russ.)

Conflict-of-interest notification

We, the authors of this article, bindingly and explicitly declare of the partial and total lack of actual or potential conflict of interest with any other third party whatsoever, which may arise as a result of the publication of this article. This statement relates to the study, data collection and interpretation, writing and preparation of the article, and the decision to submit the manuscript for publication.