

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПРИВЛЕЧЕНИЮ ИНВЕСТИЦИЙ ДЛЯ СОЗДАНИЯ РАБОЧИХ МЕСТ В РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОМ КОМПЛЕКСЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

© 2007 М.В. Ослопова ¹

В статье рассмотрены проблемы, в настоящее время, определившие ситуацию на рынке труда в рыбохозяйственном комплексе Приморского края. Определены возможные пути решения проблем – создание эффективных рабочих мест за счет привлечения инвестиций, в первую очередь, в развитие марикультурных хозяйств и рыбоперерабатывающих предприятий. Приведены принципы создания рабочих мест в рыбной отрасли. Раскрыты направления и задачи функционирования координирующего центра, деятельность которого может способствовать эффективной реализации процесса создания рабочих мест и стимулирования занятости в в рыбохозяйственном комплексе Приморского края.

The problems were examined in the article, which show the situation on labour market in fish economic industry of Primorye region. The possible ways of the decision of problems were determined – such as making effective workplaces for drawing investment, firstly, in development of fish-cultural, economy and fish-processing factories. We can see principles of making places for work in fish industry. The derections and goals of function coordination centre were revealed, which activity can contribute to realize effective process for making places for work and stimulate employment in fish industry in Primorye region.

Происходящие изменения в отечественной экономике, с одной стороны, оказывают благоприятное воздействие на различные стороны социально-экономической жизни общества, с другой стороны, характеризуются рядом проблем. В частности, спад промышленного производства, низкий уровень бюджетного финансирования в развитие производства и т.п. оказали дестабилизирующее влияние на рынок труда (отток рабочей силы, как следствие снижение уровня занятости населения, безработица).

Не удалось избежать негативных последствий за годы реформ и в рыбохозяйственном комплексе Приморского края. Изучив сложившееся положение в данной отрасли и на отраслевом рынке труда можно обозначить несколько проблем, существенно влияющих на его функционирование и воспроизводство рабочей силы. В первую очередь,

* Ослопова Марина Владимировна, старший преподаватель кафедры «Бухгалтерский учет и аудит» Владивостокского Государственного Университета Экономики и Сервиса (ВГУЭС), г. Владивосток Приморского края

устаревание материально-технической базы (добывающего и обрабатывающего флота), как следствие сокращение численного состава флота, то есть сокращение количества рабочих мест. Кроме того, сложившаяся, за годы произошедших реформ, тенденция сокращения объемов улова рыбы и морепродуктов, отсутствие должного финансирования в развитие отрасли со стороны государства, высокие транспортные тарифы и цены на топливо, энергетические ресурсы, привели практически к полной ликвидации хозяйственной деятельности и инфраструктуры обрабатывающих и перерабатывающих производств. В результате, произошел значительный отток рабочей силы, прежде занятой на данных предприятиях.

Снижение объемов производства рыбной промышленности и, как следствие, сокращение доли рыбной отрасли в экономике края приводит к высвобождению работников рыбной промышленности, что в целом негативно сказывается на уровне занятости по краю. Так, за период с 2000 по 2004 год, численность работников рыбной промышленности сократилась на 9544 человек (с 31286 человек до 21742 человек). В среднем за год численность снижалась на 2386 человек или в относительном выражении это составляло почти 9,0 %. Одновременно за период с 2000 по 2004 год снижается доля работников рыбной промышленности в общей численности занятых в промышленности края с 18,1 % до 15,4 %. В настоящее время, в структуре рабочих мест на рынке труда рыбной промышленности преобладают рабочие места в добывающей подотрасли рыбной промышленности - в рыболовстве. Причем доля ее существенна и колеблется 70% до 75%, Соответственно, в совокупности на рыбоводство и переработку приходится от 25% до 30%, Необходимо отметить, что в структуре занятости рыбоводство занимает не существенную долю, что свидетельствует о снижении темпов роста развития данной составляющей рыбной промышленности.

Не секрет, что ликвидация рыбоколхозов, рыбоперерабатывающих заводов и т.д. во многих населенных пунктах края, где данные предприятия были градообразующими, и аккумулировали наибольшую часть рабочей силы в рамках своих производств, привел к существенной дестабилизации и повлекла за собой ряд взаимосвязанных проблем – безработицу, неформальную занятость, низкий уровень дохода, отток населения с территории, ухудшение криминогенной обстановки.

Наглядным примером негативных последствий кризиса в рыбохозяйственном комплексе Приморского края является положение, сложившееся в городах и населенных пунктах с моноструктурной экономикой, в частности на южном побережье Приморского края. Так, по данным Управления Федеральной Государственной службы занятости населения по Приморскому краю уровень безработицы в данных населенных пунктах колеблется от 6,2% до 29,6%, что существенно превышает среднекраевой уровень.

По прогнозным данным, представленным в Краевой программе «Основные направления развития и совершенствования производственно-хозяйственной деятельности рыбного хозяйства Приморского края до 2015 года», несмотря на планируемое увеличение уловов рыбы и добычи морепродуктов, а так же рост производства рыбной продукции, общее количество работников в добывающей и обрабатывающих отраслях рыбной промышленности Приморского края не только не увеличится, а, наоборот, должно уменьшиться на 2,5 тыс. чел. Этому будет способствовать списание физически изношенного и морально устаревшего рыбопромыслового флота, поступление современных более производительных судов и реконструкция традиционно существующих береговых обрабатывающих предприятий.

Таким образом, функционируя, рынок труда затрагивает различные стороны экономических и социальных процессов, которые находятся в

неразрывной связи. Обеспеченность населения рабочими местами, возможность реализовать свои способности к трудовой деятельности положительно сказываются на динамике изменения объемов общественного производства и уровне социально-экономического развития страны. Важнейшим условием, позволяющим эффективно развивать потенциал рабочей силы является состояние занятости.

Обзор определений категории занятости² позволил автору выделить следующие характерные ее черты – наличие работы, возможность осуществления трудовой деятельности и, как следствие удовлетворение общественных потребностей, и удовлетворение личных интересов человека, через механизм материального вознаграждения за труд.

Обратное состояние трудовых ресурсов непременно сопутствующее в настоящее время трудовым отношениям – это безработица. Данное явление с одной стороны непереносимый атрибут функционирования рынка труда в рыночной экономике, с другой стороны негативная сторона экономических отношений, которая во многом наносит вред как социальной, так и экономической сфере. Отсутствие работы и незанятость приводит к социальной напряженности, неудовлетворенности уровнем жизни, снижению покупательной способности населения и т.п. Для экономики безработица означает снижение объемов производства, следовательно, снижение финансовых потоков для формирования бюджета (в виде налоговых отчислений) и одновременное увеличение расходов на ликвидацию безработицы и материальную поддержку безработных.

² Рынок труда: Учебник./Под ред. проф. В.С. Буланова и проф. Н.А. Волгина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Экзамен, 2003.- с.74; Иванова В.Н., Безденежных Т.И. Управление занятостью населения на местном уровне: Учеб. Пособие. – М.: Финансы и статистика, 2002. – С. 13; Занятость и рынок труда: новые реалии, национальные приоритеты, перспективы. – М.: Наука, 1998. – С. 10; Кузнецов В.И. Роль статистики в управлении процессами занятости//Вопросы статистики, 1999 №6. – С. 26.

Ситуация, когда спрос на рабочую силу полностью удовлетворен предложением рабочей силы практически недостижим в экономике. Допускается, так называемый уровень естественной или нормальной безработицы, который характеризуется долей безработных в трудоспособном населении. В настоящее время, в условиях рыночного хозяйствования принято считать допустимым значение естественной безработицы на уровне 5- 6%, то есть когда занято в процессе общественного производства порядка 94-95% трудоспособного населения. Равновесие между спросом и предложением на рынке труда может быть достигнуто только при условиях если:

- количество существующих рабочих мест равно численности трудоспособного населения;
- численность трудоспособных граждан, занятых поиском работы равно количеству имеющихся свободных рабочих мест.

Только при выполнении данных условий можно говорить о сбалансированности на рынке труда, наличии так называемой нормальной занятости населения и эффективном использовании имеющихся трудовых ресурсов в экономике.

Таким образом, автор считает целесообразным рассматривать в качестве основного фактора определяющего спрос на рынке труда, в том числе и на отраслевом рынке труда рыбной промышленности – наличие свободных рабочих мест, в качестве основного фактора определяющего предложение на исследуемом рынке – численность экономически активного населения. Количественное соотношение данных показателей будет определять сбалансированность на рынке труда и характеризовать степень занятости населения и возможность дальнейшего воспроизводства рабочей силы.

Рабочие места – один из определяющих элементов рынка труда, который обеспечивает спрос на рабочую силу. Проблемы снижения безработицы и стимулирования занятости неотделимы от процесса

создания рабочих мест. Наличие, создание или сокращение рабочих мест существенно влияет на функционирование рынка труда и воспроизводство рабочей силы. Экономически эффективное рабочее место обеспечивает так называемую эффективную занятость, под которой понимается возможность получения работником доходов и благ для восстановления своей рабочей силы и содержания семьи и детей, то есть формирования будущей, потенциальной рабочей силы. Таким образом, прослеживается неразрывная связь между наличием вакантных рабочих мест и возможностью развития трудового потенциала.

Определяя факторы, влияющие в конечном итоге на процесс создания рабочих мест, автор рассматривал их с позиции прямого и косвенного влияния. С точки зрения данного подхода, в качестве фактора первого порядка, непосредственно определяющего возможность создания рабочих мест в рыбной промышленности, следует рассматривать инвестиции. При этом под инвестициями в создание рабочего места мы понимаем средства, направляемые на создание производственной базы и обеспечивающие возможность осуществлять трудовую деятельность (организация материально-технического снабжения, производственной деятельности, создание соответствующей социальной инфраструктуры и т.п.).

В качестве факторов второго порядка, влияющих на процесс создания рабочих мест, мы считаем целесообразным рассматривать научно-технический прогресс и государственную политику в области занятости и безработицы. Такой подход объясняется тем, что научно-технический прогресс, большей частью определяет структуру создаваемых рабочих мест, их качественную сторону, степень их технологичности, однако, при отсутствии необходимых средств не создает производственной базы, которая является основой рабочего места. В свою очередь, осуществляемая политика в области занятости и безработицы (как отраслевая, так и на региональном уровне), определяет направления, приоритеты в создании

рабочих мест, но не обеспечивает и не гарантирует их создания, без соответствующего финансирования.

Таким образом, «во главе угла», при рассмотрении вариантов решения проблем занятости и безработицы стоит проблема привлечения средств, для создания физических рабочих мест и обеспечения их функционирования, то есть их трансформации в экономически эффективные рабочие места. При этом важно понимать, что гарантируют эффективную занятость не только и не столько физические рабочие места - технико-технологическая характеристика наличных (устаревших или новых) и пригодных к эксплуатации рабочих мест³, а именно экономические или действующие эффективные рабочие места – социально-экономическая характеристика той части физических рабочих мест, которые действуют, т.е. отвечают всем рыночным требованиям: рынок нуждается в их продукции; имеются сырье, материалы, энергия, технологическое оснащение, информация; продуманы организация, менеджмент, маркетинг, финансовые потоки – нужна лишь рабочая сила⁴.

На наш взгляд, в современных условиях хозяйствования, экономически эффективные рабочие места в рыбной отрасли могут быть созданы за счет создания эффективных рыбохозяйственных производств, которые одновременно могли бы решать совокупность социально-экономических проблем: переориентация на глубокую переработку сырья, повышение конкурентоспособности готовой продукции, выход на мировой рынок продукции, рациональное использование морских ресурсов и материально-технической базы, стимулирование притока рабочей силы в отрасль, закрепление населения по территории, повышение уровня благосостояния населения, повышение уровня производительности труда.

³ Р.В. Гаврилов, Е.А. Романов Рынки рабочих мест и рынки труда в российском рыбном хозяйстве // Рыбное хозяйство, 2001 №6, С. 9.

⁴ Там же

Возможный путь решения обозначенных проблем – создание рабочих мест не только и не столько в добывающем секторе рыбной промышленности, сколько в таких ее составляющих как прибрежное рыболовство, рыбопроизводные хозяйства, и предприятия по разведению марикультуры, береговые рыбоперерабатывающие предприятия. Безусловно, укрепление отечественных позиций в ведении экспедиционного промысла стратегически важная, отчасти политическая задача. Одновременно, назрела необходимость выстраивания следующей замкнутой системы в развитии рыбной промышленности: искусственное возобновление морских биоресурсов, добыча, обработка, переработка, реализация на внутреннем и внешнем рынке.

При разработке методического подхода привлечения инвестиций в создание рабочих мест в рыбохозяйственном комплексе Приморского края имеется необходимость опираться на следующие базовые принципы создания рабочих мест, предлагаемые автором.

1. Принцип комплексности. Реализация данного принципа позволяет увязать воедино социально-экономическую значимость стимулирования занятости в рыбной отрасли и экономический интерес инвесторов.

2. Принцип согласованности федеральной, региональной и отраслевой политики занятости и политики экономического развития отрасли (региона). Данный принцип предполагает взаимосочетаемость и преемственность локальных программ создания рабочих мест и общего стратегического курса развития экономики.

3. Принцип приоритетности финансирования предполагает направление средств на развитие рыбной промышленности и стимулирование создания рабочих мест, когда ее подъем приведет к реанимированию и развитию многих сопутствующих отраслей, что по

«цепной реакции» приведет к изменению ситуации в области занятости, в целом.

4. Принцип количественной обоснованности – величина создаваемых рабочих мест в отрасли должна соотноситься с потребностями экономики и ресурсным обеспечением, которое даст возможность функционирования рабочим местам.

5. Принцип экономической эффективности – совокупные затраты на создание рабочих мест не должны превышать совокупный эффект (социальный и экономический) от их введения. Необходимо найти оптимальное соотношение между положительным и отрицательным эффектом создания рабочих мест. Создание неэффективных, низкооплачиваемых рабочих мест нецелесообразно, так как формально, уровень безработицы снижается, но социальная напряженность не спадает, в связи с низким доходом работников. При этом и видимый экономический эффект так же отсутствует, из-за невысокой производительности труда.

Совершенно очевидно, что без управления процессом занятости невозможна трансформация существующего рынка труда рыбной промышленности в эффективный элемент экономической системы, действующего по рыночным законам и позволяющего улучшить функционирования всего механизма хозяйствования. Эффективное управление процессом занятости предполагает не только абсолютное количественное удовлетворение потребностей в рабочей силе, но и стимулирование процесса создания новых рабочих мест, повышение качества и уровня развития рабочей силы, вовлечение в трудовую деятельность незанятые категории и т.п.

На наш взгляд, управленческую функцию для эффективной реализации процесса создания рабочих мест в рыбохозяйственном комплексе Приморского края и должен взять на себя единый координационный центр

(КЦ), деятельность которого должна быть направлена на сближение интересов работодателя, безработных граждан, инвестора, органов власти.

Предлагаемый орган, как управляющий центр должен решать совокупность следующих задач:

1. определение структуры занятости по оперативным, отчетным данным предприятий-работодателей;
2. проведение постоянного мониторинга для определения потребности в рабочей силе в профессионально-квалификационном разрезе (аккумуляция заявок от предприятий-работодателей);
3. совместная работа с организациями, занимающимися содействием в трудоустройстве граждан (определение предложения рабочей силы и формирование «заказа», в зависимости от спроса);
4. самостоятельная разработка, обоснование инвестиционных проектов по приоритетным направлениям создания рабочих мест;
5. сопровождение исполнения внешних инвестиционных проектов (содействие в подготовке необходимого пакета документов, согласование с соответствующими структурами и т.п.);
6. привлечение инвестиционных ресурсов, требуемых для создания рабочих мест;
7. законодательная инициатива в органах власти по стимулированию притока инвестиционных ресурсов в создание рабочих мест.

Таким образом, данный центр может решать комплекс задач, совокупность которых ориентирована на достижение главной цели – стимулирование занятости населения посредством вовлечения в трудовую деятельность за счет вновь созданных рабочих мест в рыбохозяйственном комплексе Приморского края.

Первый блок задач определяет формирование достоверной и объективной информации о дополнительной потребности в рабочей силе, в

рамках которых, КЦ может осуществлять деятельность по следующим направлениям:

- взаимодействие с хозяйствующими субъектами, которые определяют потребность в рабочей силе как с учетом естественного (ретроспективного) оборота кадров, так и с учетом дополнительной (перспективной) потребности в кадрах, вследствие создания новых рабочих мест;
- контроль и корректировку представленных данных работодателями с учетом перспектив и стратегии развития отрасли и политики привлечения дополнительных инвестиционных средств, направленных на сохранения и создания рабочих мест;
- увязку потребностей хозяйствующих субъектов с данными служб и организаций частично обеспечивающих удовлетворение спроса на рабочую силу (службы занятости, биржи труда, профсоюзы);
- определение социального заказа подготовки рабочих и специалистов в учебных заведениях, в соответствии с перспективными потребностями отраслями.

Второй блок задач можно рассматривать, как наиболее сложный, так как он связан непосредственно с разработкой, обоснованием и реализацией инвестиционных проектов по созданию рабочих мест в рыбной отрасли.

Для решения второго блока задач КЦ в рамках своей деятельности может выполнять следующие функции:

- определять количественную и качественную потребность в рабочих местах;
- определять стоимость создания нового рабочего места в рыбной отрасли;
- рассчитывать объем требуемых инвестиционных ресурсов для создания рабочих мест;
- осуществлять финансовое обеспечение создания рабочих мест за счет использования различных инструментов инвестирования;

- проводить первичный анализ и оценку результатов реализации инвестиционного проекта по созданию рабочих мест;
- корректировать процесс создания рабочих мест в рыбохозяйственном комплексе Приморского края в процессе реализации инвестиционного проекта;
- выполнять итоговую оценку эффективности реализации инвестиционного проекта.

В общем виде, под инвестиционным проектом⁵ (ИП) понимается инвестиционная акция, которая предполагает вложение определенных ресурсов: финансовых, материальных, человеческих для получения запланированного результата и достижения желаемых целей в определенные сроки (И.И. Мазур, В.Д. Шапиро стр. 13, М.В. Романова 15).

Рассматривая реализацию инвестиционного проекта в контексте создания рабочих мест в рыбохозяйственном комплексе Приморского края (ИП_{срм}) можно дать следующее определение – вложение средств в формирование материально-технической базы, и обеспечение ее дальнейшего функционирования, как основы формирования спроса на рабочую силу и повышения занятости. С позиции стимулирования занятости в рыбной отрасли (создания дополнительных эффективных рабочих мест) размер требуемых инвестиционных ресурсов, складывается как совокупность расходов на активную, пассивную часть основных производственных фондов, а так же расходов на оборотные средства, обеспечивающие функционирование рабочих мест. Таким образом, стимулирование занятости, за счет создания рабочих мест в рыбохозяйственном комплексе Приморского края невозможно без привлечения достаточного объема инвестиций в отрасль.

⁵ Мазур И.И., Шапиро В.Д., Ольдерогге Н.Г. Управление проектами: Учебное пособие/ Под общ. ред. И.И. Мазура. – 3-е изд. – М.: Омега – Л, 2004. – С. 13; Романова М.В. Управление проектами: учеб. пособие. – М.: ИД «ФОРУМ»:ИНФРА-М, 2007. – С.15.

Третий блок задач, реализуемых КЦ, ориентирован на обеспечение условий, соответствующей нормативной базы, способствующей притоку инвестиций в создание рабочих мест, в частности, взаимодействие с органами законодательной власти в части льготного налогообложения, экономических гарантий инвестора, функционирования финансовых институтов.

Таким образом, по мнению автора, деятельность КЦ позволит скоординировать деятельность по созданию рабочих мест в рыбохозяйственном комплексе Приморского края и наиболее рационально подойти к практической реализации так называемых инвестиционных проектов по созданию производств в рыбной промышленности.

В целом, можно отметить, что сложившаяся ситуация, характеризующая оттоком рабочей силы из рыбной промышленности, обозначила необходимость вмешательства и принятия мер по стабилизации ситуации. Указанная тенденция вызвана, в первую очередь, общими проблемами отрасли, которые привели к банкротству ряда предприятий, соответственно высвобождению рабочей силы. Дополнительный приток рабочей силы в рыбную промышленность может быть обеспечен за счет создания новых эффективных рабочих мест. При этом акцент необходимо делать на создание рабочих мест по наиболее приоритетным направлениям развития отрасли, с учетом складывающихся тенденций развития всего рыбохозяйственного комплекса Дальневосточного Федерального округа и России. Перспективным направлением, с точки зрения создания рабочих мест и стимулирования занятости, можно рассматривать развитие хозяйств марикультуры. Создание любого производства требует кадровой обеспеченности. Наличие эффективных рабочих мест в целом, будет способствовать закреплению населения в регионе, повышению уровня благосостояния

жителей края и способствовать расширенному воспроизводству рабочей силы.

Таким образом, в данной статье мы попытались определить взаимосвязь, между процессом стимулирования занятости и созданием эффективных рабочих мест в рыбохозяйственном комплексе Приморского края. Кроме того, раскрыли принципы создания рабочих мест в отрасли, определили направления и задачи функционирования координационного центра по созданию рабочих мест, а также определили процесс создания рабочих мест как инвестиционный проект, требующий соответствующего финансирования.