

СОВРЕМЕННАЯ ПРОБЛЕМАТИКА ВОЕННОГО ПРАВА КАК ГЕШТАЛЬТ В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ПРАВА

А.А. Тушков,

доктор исторических наук, доцент,
профессор Академии военных наук Российской Федерации

Статья посвящена актуальной теме – рассмотрению некоторых аспектов современного военного права. Основой данной статьи послужили размышления автора в отношении цикла научных трудов в области военной науки и военного права, включающего трехтомную монографию «Военное право»¹, научную работу «Право военных конфликтов: основные концепты и парадигмальный генезис во имя победы»² и учебник «Военное право»³. Некоторые вопросы, касающиеся современной проблематики военного права, продолжают активно дискутироваться. Одни правоведы выражают некоторый скептицизм и сомнения о его роли и месте в системе российского права, другие же активно доказывают признание военного права как составной части или отрасли российского права. В предлагаемой статье автор высказывает свое мнение, апеллируя к той системе, которая была изложена в опубликованном цикле научных трудов.

Сегодня можно констатировать одно: в результате глобальных перемен формируется новая международно-правовая парадигма, старательно выстраиваемая Западом. Но агрессивная политика коллективного Запада последнего десятилетия, тесно связанная с решением нанести стратегическое поражение России на Украине, позволяет взглянуть на складывающийся международный политический ландшафт с позиции политико-правовой экспертизы. Актуальность цикла научных трудов в области военной науки и военного права

обусловлена и тем, что в условиях возрастания угроз и вызовов данные исследования конкретизируют и развивают основные положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Военной доктрины Российской Федерации и других документов стратегического планирования, связанных с военным правом. Данное обстоятельство требует, в свою очередь, пристального изучения и анализа существенных проблем, связанных с правовым обеспечением специальной военной операции (СВО) на Украине – самого масштабного со времен Великой Отечественной войны реального боевого применения Вооруженных Сил Российской Федерации, сопутствующих ему мероприятий по обеспечению обороны страны (частичная мобилизация, введение военного положения в отдельных субъектах Российской Федерации, перевод ряда отраслей экономики на

¹ Военное право: моногр.: в 3 т. / под общ. ред. А.Н. Савенкова, А.В. Кудашкина. Т. 1: История и теория военного права (с предисловием). М., 2021. 560 с.; Т. 2: Современное состояние военного права (институты военного права). М., 2021. 888 с.; Т. 3: Основные проблемы и перспективные направления военно-правовых исследований. М., 2022. 680 с.; Военное право. Т. 3. Кн. 2: Основные итоги исследования. Курс военного права / под общ. ред. А.В. Кудашкина. М., 2023. 952 с.

² Право военных конфликтов: основные концепты и парадигмальный генезис во имя победы / под ред. Р.Х. Цаликова. М., 2024. 480 с.

³ Военное право: учеб. / под ред. А.Н. Савенкова, А.В. Кудашкина. М., 2021. 988 с.

режим военного времени, правоотношений военнослужащих и их социального обеспечения в условиях СВО и др.).

Опыт военно-правовых исследований в области законодательства военного времени, проводимых в нашей стране ранее, не позволяет решить возникшие проблемы и не отвечает современным требованиям. С первых дней специальной военной операции законодательные органы государства, нормотворческие подразделения федеральных государственных органов весьма активно занимаются восполнением тех правовых пробелов в военном праве, которые выявила практика боевого применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, сил и средств. За период с февраля 2022 г. принято не менее 200 законодательных и подзаконных актов, напрямую связанных с регулированием общественных отношений в сфере применения Вооруженных Сил Российской Федерации по их прямому назначению. Безусловно, эта масштабная деятельность по модернизации военного законодательства, его приведению в соответствие с теми новыми вызовами и угрозами национальной безопасности, которые возникли с началом специальной военной операции, должна опираться на прочный фундамент теории военного права.

Научная задача по определению роли и места военного права в современном российском обществе и государстве была решена в 2021 – 2023 гг. изданием фундаментального научного труда «Военное право». Монография представляет собой уникальное исследование, не имеющее аналогов в мировой и отечественной научной практике, целью которого является обоснование исторической роли и места военного права в правовой системе и системе права Рос-

сии, развитие научных позиций военной и правовой науки. Публикация такого фундаментального военно-теоретического труда – событие исключительное. Монография отличается несомненной актуальностью и востребованностью, соответствует современным этапам развития военной организации государства, его военной политики, а также создала прочный задел перспективных военно-правовых исследований на ближайшие десятилетия. Ключевым аспектом данного труда является глубокая теоретико-методологическая проработка им проблемы военного права как отрасли отечественного научного права. Данное обстоятельство заслуживает отдельного научного осмысления, что, на взгляд автора статьи, является бесспорным фактом и, в свою очередь, послужило важнейшей основой всей исследовательской концепции трехтомного труда. Исходя из этого методологические аспекты монографии в современных условиях противодействия развязанным НАТО и в целом коллективным Западом против нашего государства всем формам агрессивной политики, в том числе с применением военных форм ведения военных действий, а также рестрикций и сетцентрической войны, являются ключевыми в понимании формирования ведущей роли военного права российской правовой науки.

Нам представляется, что генезис военного права – это не «деяния людей в военной сфере в конкретном историческом периоде, а попытка понять и определить природу общественных связей, сущность исторического развития военного права и его закономерности» (т. I, гл. I, с. 1 – 2 монографии «Военное право»). Это касается технологии легитимации и позиционирования военно-властных структур и общества как паттерн формирования военного

права, для которого применима следующая модель военно-властного дискурса и политической власти: власть государства изменяется под действием внешних и внутренних факторов, следовательно, меняются дискурс и парадигма военного управления, и наоборот, при смене парадигмы военного управления изменяются политическая власть и институты управления. Все это – естественные процессы, происходящие в рамках развития в политической сфере общественных отношений, что показала военная история государства на протяжении всего периода его развития. Одним из ключевых теоретических достижений монографии «Военное право» стал вывод о том, что право вооруженных конфликтов образуют нормы, регулирующие вопросы боевой деятельности, которые входят в «ядро» военного права и составляют его специфический автономный предмет. Данный вывод является ключевым и нашел отражение в учебнике «Военное право», изданном по итогам вышедших двух первых томов монографии.

Вместе с тем, ни в советское, ни в постсоветское время не проводились комплексные правовые исследования отношений, порождаемых военными конфликтами как наиболее универсальной формы разрешения противоречий между государствами. В этой связи научная работа «Право военных конфликтов: основные концепты и парадигмальный генезис во имя победы»⁴ (далее – «Право военных конфликтов») завершила цикл исследований по теории военного права, начатых в фундаментальном военно-теоретическом труде «Военное право» (в трех томах) (2021 – 2024). Научная работа «Право военных конфликтов» при-

звана восполнить реально существующий пробел в теоретических научно-правовых исследованиях в области военных наук, значение которых в современных условиях трудно переоценить. В монографии разработаны теоретические основы права военных конфликтов как самостоятельной подотрасли военного права, предметом которой является, прежде всего, регулирование средств и способов ведения войны, а также защита и помощь пострадавшим от боевых действий (гл. 1, 3, 4). Как показывает практика специальной военной операции, эти вопросы приобрели особую актуальность, поскольку фиксируются многочисленные факты нарушения украинской стороной основных принципов международного гуманитарного права.

Необходимо отметить глубокую методологическую проработку и обоснование военных конфликтов: понятие, типологизация, виды и их правовые признаки (с. 22 – 53). Дан сравнительный анализ современных военных операций с участием вооруженных сил, в том числе дана правовая характеристика и приведены основания проведения специальных военных операций (с. 54 – 112).

Особое внимание в научном труде «Право военных конфликтов» уделено правовой и информационной борьбе как необходимым компонентам военного противоборства. Осмысление современного облика военного противоборства объективно вывело исследовательскую мысль на осознание связанности с гибридными формами военного конфликта такого социального явления, как право, и, как следствие, трансформации права под воздействием гибридизированных форм военного противоборства. В частности, гибридности как объективного свойства современных военных конфликтов; транс-

⁴ Право военных конфликтов: основные концепты и парадигмальный генезис во имя победы.

формации права под воздействием гибридных форм военного противоборства; правового компонента военно-силового воздействия на систему международных и внутригосударственных отношений; права как средства достижения победы на примере специальной военной операции Российской Федерации (с. 113 – 155).

Обращают на себя внимание ряд выводов авторов монографии. Самым непосредственным образом с правом военных конфликтов связаны вопросы построения системы органов военного управления в период войн и вооруженных конфликтов, особенности прохождения военной службы, в том числе – по мобилизации, обеспечение законности, правопорядка – все эти вопросы нашли самое широкое освещение в научной работе. Вскрыты и обозначены проблемные вопросы в данной сфере, научно обоснованы пути совершенствования военного законодательства (с. 284 – 359).

Значительное место в научной работе занимают вопросы социального обеспечения военного строительства как в мирное, так и в военное время. Вполне убедительно показано, что новейшие системы вооружения и военной техники, поступающие на оснащение войск, рискуют остаться мертвым грузом, если люди, обслуживающие и применяющие эти технические средства, не будут в достаточной степени обеспечены достойным денежным довольствием, продовольственным, вещевым, жилищным, медицинским обеспечением. Важность и актуальность этой стороны военного строительства убедительно показала специальная военная операция, которая потребовала от государства и его органов принятия новых, экстренных и масштабных мер по коренному пересмотру сложившейся системы социальных гарантий и социальной

защиты военнослужащих и их семей (с. 335 – 359). Правовое обеспечение устойчивого функционирования военно-социальной сферы является, таким образом, одним из важнейших направлений развития военного права.

В современных условиях неперенным фактором успешного решения задач в сфере обороны страны и военной безопасности государства являются законность и правопорядок, строгое соблюдение всеми субъектами военного права норм военного законодательства. Поэтому в рецензируемом труде отдельному весьма глубокому и всестороннему исследованию подвергнуты актуальные проблемы военно-уголовного права, предложены научно обоснованные пути совершенствования данного института военного права (с. 335 – 359).

Одним из ключевых аспектов данного исследования – «Право военных конфликтов» – является теоретическое обоснование многосферного боевого и многослойного многоуровневого правового пространства военных конфликтов. Так, методологически обоснованы правовые режимы военного противоборства в таких сферах, как наземная, морская, воздушно-космическая, а также киберсфера (с. 375 – 479).

Таким образом, проведя анализ цикла научных трудов в области военной науки и военного права, включающий трехтомную монографию «Военное право», научную работу «Право военных конфликтов: основные концепты и парадигмальный генезис во имя победы» и учебник «Военное право», автор данной статьи отмечает, что цикл научных трудов характеризуется следующими показателями:

– комплексным, системным подходом к исследованию основных проблем современного военного права и права военных

конфликтов, логичностью построения структуры монографий, которые рассматривают историческую ретроспективу военного права, обоснованные теории и концепции, исследование основных подотраслей и институтов военного права. Завершается определение основных направлений и перспектив проведения дальнейших военно-правовых исследований;

– объемом и широтой исследовательского материала и использованных источников; в трудах представлены в той или иной степени практически все диссертационные и иные исследования по военному праву и праву военных конфликтов, выполненные за более чем пятидесятилетнюю историю существования военного права, в Номенклатуре научных специальностей;

– предметным научным анализом зарубежного военного права, благодаря чему в научном обороте стали использоваться многие новые зарубежные источники, связанные с правовым регулированием и правовым обеспечением военной деятельности в зарубежных государствах.

Таким образом, результаты исследования основных военно-правовых проблем, нашедшие отражение в цикле научных трудов в области военной науки и военного права, включающем трехтомную монографию «Военное право», научную работу «Право военных конфликтов: основные концепты и парадигмальный генезис во имя победы» и учебник «Военное право», дают основание утверждать, что военное право является отраслью системы российского права.

Иностранцам гражданам учтут службу в Вооруженных силах РФ в целях предоставления жилья.

Расширен перечень военнослужащих, которые могут получить жилье от государства. К их числу отнесены контрактники, являвшиеся в определенный период прохождения военной службы иностранными гражданами, отслужившие 20 лет и более либо подлежащие увольнению со службы по достижении ими предельного возраста пребывания на ней, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более.

Если военнослужащие в определенный период службы, в течение которого они являлись иностранными гражданами, в соответствии с международными договорами РФ одновременно были (признавались) военнослужащими иностранного государства, то общая продолжительность службы для признания их нуждающимися в жилье определяется из расчета два дня службы в указанный период за один день службы после окончания этого периода, если иное не предусмотрено международным договором РФ.

Определен порядок включения указанных военнослужащих, заключивших первичный контракт после 1 января 2005 г., в реестр участников накопительно-ипотечной системы, а также порядок расчета им накопительных взносов за период военной службы по контракту.

Соответствующие поправки внесены в законы о статусе военнослужащих и о накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих.

Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Источник: *Федеральный закон от 23 ноября 2024 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и Федеральный закон «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»*