

*Савалей Виктор Васильевич*  
доктор экономических наук, профессор кафедры экономики и управления  
ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет  
экономики и сервиса»

*Лаврентьева Оксана Александровна*  
студент кафедры экономики и управления  
ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет  
экономики и сервиса»

### **Влияние цифровизации на функционирование территорий опережающего социально-экономического развития**

**Аннотация:** В статье рассматривается применение особого правового режима территорий опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке, введенного с 2014 года. Проанализировано влияние цифровизации на упрощение механизмов подачи заявлений резидентов для осуществления инвестиционной и проектной деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития. Выявлены проблемы правового и практического характера, снижающие эффективность функционирования территорий опережающего социально-экономического развития, приводящих к оттоку населения с Дальневосточного федерального округа. Предложены пути решения выявленных проблем с применением инструментов цифровизации, в части взаимодействия населения с резидентами территорий опережающего социально-экономического развития с использованием современных технологий.

**Ключевые слова:** территория опережающего социально-экономического развития, резидент, цифровые технологии, инвестиционная деятельность, цифровизация, Дальний Восток.

**Abstract:** The article discusses the application of a special right-wing regime of territories of advanced socio-economic development in the Far East, introduced in 2014. The influence of digitalization on the simplification of the mechanisms for submitting applications of residents for the implementation of investment and project activities in the territories of the operating socio-economic development is analyzed. The problems of a legal and practical nature that reduce the efficiency of the functioning of territories of advanced socio-economic development, leading to the outflow of population from the Far Eastern Federal District, are identified. The ways of solving the identified problems with the use of digitalization tools, in terms of interaction of the population with residents of territories of advanced socio-economic development using modern technologies, are proposed.

**Keywords:** territory of advanced socio-economic development, resident, digital technologies, investment activity, digitalization, Far East.

Сегодня активная политика Правительства Российской Федерации направлена на совершенствование условий и механизмов ведения инвестиционной деятельности и применения цифровых технологий. Перед современной Россией, находящейся в условиях глобальных изменений, стоит цель развития стратегически важного, но малонаселенного и экономически слабо развитого Дальнего Востока [1]. Одним из инструментов развития ДФО с 2014 года является создание территорий опережающего социально-экономического развития.

В декабре 2014 года был принят закон «О территориях социально-экономического развития в Российской Федерации». В первые три года, с момента принятия Закона о ТОР, указанные территории могли создаваться только на Дальнем Востоке.

В научной публикации [2] отмечается, что основной смысл внедрения этих территориальных образований в пространственную экономику страны заключается в увеличении темпов развития отдельных субъектов и городов, благодаря формированию более благоприятных условий для привлечения инвестиционных потоков и создания дополнительных рабочих мест. Не менее важная (и очень амбициозная) задача формирования ТОР на Дальнем Востоке заключается также в создании таких конкурентных условий реализации предпринимательской деятельности, чтобы, сравнивая ДФО и его ТОР с аналогичными зонами других развитых стран, таких как Китай, Корея и Япония, инвесторы преимущественно выбирали российский Дальний Восток.

По мнению Варкулевич Т.В., развитие Дальнего Востока несет в себе цель улучшения качества жизни населения и создания благоприятного климата для бизнеса в регионе [1].

ТОР представляет собой часть территории субъекта РФ, на которой установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности [3]. Основным актом, обеспечивающим создание ТОР, является Постановление Правительства РФ, актом, регулирующим его дальнейшее предметное функционирование, выступает соглашение о создании ТОР, соглашение об осуществлении деятельности на ТОР связывает созданное ТОР с его функциональными элементами – резидентами.

Впервые территории опережающего социально-экономического развития появились семь лет назад в 2015 году на Дальнем Востоке: «Хабаровск», «Комсомольск», «Надежинская». На сегодняшний день, согласно официальным данным сайта АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» число ТОР в России составляет 23. За семилетний период существования данного особого правового режима было много проблем. Например, в 2020 году с официального сайта АО «КРДВ» были удалены инвестиционные карты с данными о всех созданных ТОР, планы

перспективного развития, составляемые по каждому ТОР, также отсутствовали в открытом доступе. Таким образом, процедуры создания и функционирования ТОР были закрыты от внимания граждан и не являлись примером открытости, гласности и доступности политики государства.

В отличие от того периода на сегодняшний день, благодаря цифровизации и современным технологиям, можно узнать практически всю интересующую информацию о ТОР как потенциальным резидентам, так и населению. По мнению Масюк Н.Н. сегодня цифровизация должна стать одним из ключевых двигателей социально-экономического развития регионов. Регионы являются движущей силой цифровой трансформации. Каждая региональная стратегия должна гарантировать, что цифровые технологии обеспечат все необходимое для малых и средних предприятий с точки зрения доступа к инновациям и поддержки бизнеса. Цифровизация может стать катализатором экономического роста и создания рабочих мест в регионе [4].

В настоящее время взамен сложной и долгой переписки между потенциальными и существующими резидентами ТОР и «АО» КРДВ, благодаря цифровизации, налаживается система межведомственного электронного взаимодействия и упрощены следующие механизмы вступления резидентов в ТОР:

- выбор интересующей ТОР и площадки на электронном портале сайта АО «КРДВ»;
- разработка бизнес-плана и финансовой модели проекта при помощи онлайн-сервиса;
- онлайн заполнение и направление заявки в АО «КРДВ» без использования бумажных версий, что позволяет ускорить рассмотрение заявки со стороны Управляющей компании.

Следует также отметить, что одной из стратегических задач по внедрению ТОР является уменьшение оттока населения с дальневосточного региона, что является глобальной проблемой на протяжении долгого периода. Вследствие этого, при создании ТОР предоставляются новые рабочие места, тем самым закрепляя население на Дальнем Востоке. Как отмечает Масюк Н.Н., чтобы справиться с растущей динамикой рынка труда в цифровую эпоху, работникам придётся стать более мобильными в зависимости от рабочих мест, профессий и отраслей. Относительная важность их профессиональных навыков снизится, тогда как их общие навыки, применимые к различным профессиям, увеличатся [5].

По нашему мнению также одной из важных проблем является отсутствие диалога управляющей компании, резидентов ТОР с населением. ТОР на сегодняшний день – это закрытая территория. В соответствии с законодательством население не имеет право влиять на любые вопросы, связанные с деятельностью ТОР [3]. Мы считаем, что необходимо предусмотреть механизмы взаимодействия граждан с ТОР. Ведь основными

целями при создании ТОР являются: улучшение условий жизни населения, сокращение оттока проживающих в ДФО. Но при функционировании некоторых ТОР ухудшается экологическая обстановка, вырубаются краснокнижные растения, ведутся несогласованные постройки, разрушающие инфраструктуру городов. И это только малая часть проблем, возникающих при функционировании ТОР. В результате население уже разочаровано в применении данного правового режима, как панацеи для развития Дальнего Востока.

Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривается такая форма участия жителей в вопросах местного самоуправления, как общественные слушания. Предлагаем принять меры и внести соответствующие поправки в законодательство. К примеру, предоставить доступ к информации о ТОР в Интернете, публиковать в СМИ всю информацию о предполагаемых проектах в рамках функционирования ТОР, дать возможность населению участия в голосовании или обсуждении, тем самым позволить гражданам повлиять на принятие тех или иных решений. Когда Интернет всегда под рукой, люди склонны воспринимать доступность информации как должное и оперативно искать ответы [5].

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что создание ТОР в целом носит прогрессивный характер для экономики страны, но требуется принятие мер для снижения барьеров вхождения резидентов в состав ТОР, что возможно с помощью цифровизации. При этом, необходимо учитывать общественное мнение, путем повышения информированности населения и СМИ за счет предоставления доступа к данным о деятельности ТОР в онлайн режиме, давая возможность выражения мнения жителям в виде публичных слушаний и голосований. Если гражданам не нравятся некоторые проекты, они считают их неуместными, то необходимо прислушиваться к мнению жителей в обязательном порядке. Это будет способствовать усилению социальной и экологической направленности инвестиционных проектов, снижая доминирующую роль фактора прибыльности инвестиционной деятельности, реализуя тем самым современные стандарты устойчивого развития территорий.

Доступ к цифровым технологиям меняет все: и улучшает качество жизни людей, и делает более эффективными промышленные предприятия и сельское хозяйство, упрощает для малого и среднего бизнеса доступ к клиентам, упрощает доступ к информации, в т.ч. к медиа, и позволяет полностью менять модель взаимоотношений между гражданином и государством и даже развивать новые формы демократии, такие как электронное голосование [4].

По нашему мнению, ТОР, как инструмент устойчивого и ускоренного развития региона, должен модернизироваться в направлении все большей цифровизации своей организационно-управленческой составляющей.

### Список использованных источников

1. Варкулевич Т.В., Жуплева С.С. Оценка результативности применения режимов ТОР и СПВ в рамках реализации стратегических приоритетов развития Дальнего Востока. В сборнике: Интеллектуальный потенциал ВУЗов – на развитие Дальневосточного региона России и стран АТР. Материалы XXII международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. Владивосток, 2020. С. 203-207.
2. Савалей В.В., Кудряшева С.М. Формирование территорий опережающего развития как перспективных центров экономического роста в Дальневосточном макрорегионе. В сборнике: Наука, меняющая жизнь. Материалы национального научного форума магистрантов, аспирантов и молодых ученых. Владивосток, 2020. С. 154-157.
3. О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: [федер. закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ: в ред. от 11.06.2021] // СПС «Консультант+». – Режим доступа [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_172962/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/)
4. Масюк Н.Н., Бушуева М.А., Кирьянов А.Е. Институциональная трансформация региональной экономической системы в условиях перехода к цифровой экономике. В сборнике: Фундаментальные и прикладные исследования в области экономики и финансов. Сборник научных статей VI международной научно-практической конференции. Орел, 2020. С. 105-108.
5. Масюк Н.Н., Кирьянов А.Е., Бушуева М.А. Подготовка кадров для цифровой эпохи. В сборнике: Институты и механизмы инновационного развития: мировой опыт и российская практика. сборник статей 10-й Международной научно-практической конференции, посвященной 255-летию Вольного экономического общества России: в 2 т. ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (Курский филиал); КРОО Общероссийской общественной организации «Вольное экономическое общество России». Курск, 2020. С. 21-28.