



Дисциплина «Инновации в сервисе и туризме»

Кафедра «Туризма и экологии»

---

# Тема 12. Правовая инфраструктура инновационных проектов

---

Автор: Толстых Ирина Николаевна

- Правовые акты Российской Федерации и их сущность
  - Краткое содержание основных законов:
  - Принципы технического регулирования
    - Технический регламент
    - Стандартизация
- На территории Российской Федерации к документам в области стандартизации относятся
- Законы, регулирующие права в области информатизации и применения новейших технологий
  - Вопросы для самопроверки
  - Рекомендуемая литература



**Конституция** Российской Федерации закрепляет свободу экономической деятельности, права граждан заниматься предпринимательской деятельностью, защищает частную и иные формы собственности, в том числе интеллектуальную

Другим главным нормативно-правовым документом является **Гражданский кодекс** Российской Федерации, который регулирует предпринимательскую деятельность, весь комплекс экономических взаимоотношений между хозяйствующими субъектами, а также устанавливает систему правовых гарантий субъектам гражданских отношений



## К таким законам РФ можно отнести:

- О науке и государственной научно-технической политике от 23.08.1996 (Ред. от 23.05.2016)
- Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации от 29.07.2017)
- О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации от 24.07.2007 (ред. От 27.11.2017)
- О статусе наукограда РФ (ред. От 20.05.2016)
- О связи (ред. от 05.12.2017)
- Об информации, информационных технологиях и о защите информации (ред. от 25.11.2017)
- Об электронной цифровой подписи (ред. от 23.06.2016)
- О техническом регулировании (ред. от 29.07.2017)
- Об особых экономических зонах в РФ (ред. от 18.07.2017)
- О защите прав потребителей (ред. от 01.05.2017)



Принят также ряд постановлений Правительства:

- О федеральном Фонде производственных инноваций" от 26 августа 1995 г. № 827 (с изменениями от 10 июля 1998 г.)
- О создании условий для привлечения инвестиций в инновационную сферу" от 31 марта 1998 г. № 374 (с изменениями от 13 октября 1999 г. № 1156)
- Распоряжение Правительства РФ от 02.05.2013 N 736-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России» на 2014 - 2020 годы»



Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ (Ред. от 23.05.2016) регулирует отношения между субъектами научной и (или) научно-технической деятельности и потребителями научной и (или) научно-технической продукции (работ, услуг). В законе дается определение научно-исследовательской и научно-технической деятельности, устанавливаются полномочия органов государственной власти и субъектов РФ в этой области



# Краткое содержание основных законов:

7

Федеральный закон от 23.08.1996 N 127-ФЗ (ред. от 23.05.2016) "О науке и государственной научно-технической политике" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) в текст Закона "О науке и государственной научно-технической политике" были внесены изменения, касающиеся полномочий государственных органов власти. К ним относятся:

- разработка и проведение единой государственной научно - технической политики;
- финансирование научной и (или) научно-технической деятельности за счет средств федерального бюджета;
- установление системы экономических и иных льгот в целях стимулирования научной и (или) научно-технической деятельности и использование ее результатов;
- организация научно-технического прогнозирования;
- формирование рынков научной и (или) научно-технической продукции (работ, услуг);
- реализация обязательств по научным и научно-техническим программам и проектам, предусмотренным международным и договорами;
- охрана прав интеллектуальной собственности;
- формирование единых систем стандартизации, обеспечения единства измерений, сертификации, научно-технической информации, патентно-лицензионного дела и управление ими и др., транспортному обслуживанию и т.д



**Закон** уточняет порядок создания различных фондов, связанных с осуществлением научно-технической политики

**Разрешается создание фондов** в форме учреждений, деятельность которых финансируется за счет федерального бюджета и иных источников, не запрещенных законодательством РФ

Могут создаваться **внебюджетные отраслевые и межотраслевые фонды** финансирования научно-исследовательских и опытно конструкторских работ в федеральных органах исполнительной власти и коммерческих организациях





Закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 01.05.2017) "О защите прав потребителей" затрагивает инновационную деятельность, так как связан с правами производителей и потребителей, порядком информирования о важнейших характеристиках продукта, правилами применения дистанционной торговли и другими правовыми нормами, которые могут применяться при внедрении инновационных продуктов



При организации инновационной деятельности руководствуются Федеральным законом "О техническом регулировании" № 184-ФЗ, принятым 27 декабря 2002 г. и вступившим в силу 1 июля 2003 г. (ред. от 29.07.2017)

Этот закон вводит понятие "техническое регулирование" и устанавливает его принципы

**Техническое регулирование** - это правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных и на добровольной основе требований к продукции, процессам ее производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг



## ПРИНЦИПЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ:

Единые правила и требования, независимо от вида продукции или процесса, формы собственности и юридического статуса разработчика технического регламента или стандарта, предпринимателя, выпускающего продукцию, выполняющего работу или оказывающего услугу

Соответствие технического регулирования уровню развития национальной экономики, материально-технической базы и также уровню научно-технического развития

Независимость органов по аккредитации и сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей

Недопустимость ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и сертификации

Недопустимость совмещения полномочий органов государственного контроля (надзора) и органов по сертификации



Федеральные органы исполнительной власти вправе издавать в сфере технического регулирования акты только рекомендательного характера за исключением случаев, установленных законом (связанных с защитой сведений, составляющих государственную тайну или отнесенных к информации ограниченного доступа)

Помимо общих принципов технического регулирования закон устанавливает нормы принятия технических регламентов, стандартов и подтверждения соответствия



**Технический регламент** - документ, принимаемый в качестве федерального закона или постановления Правительства РФ, который устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации)

## Технические регламенты принимаются в целях:

- ✓ защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества
- ✓ охраны окружающей среды
- ✓ предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей





Что касается туристской сферы, то должны быть приняты общие технические регламенты по вопросам безопасной (в том числе биологической и экологической) эксплуатации транспортных средств, зданий, строений, сооружений, использования прилегающих к ним территорий

Туристским компаниям необходимо знать выдвигаемые техническими регламентами требования, чтобы обеспечить выбор объектов для использования при обслуживании туристов, соблюдать правила их эксплуатации



## Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" от 24.11.1996 N 132-ФЗ (ред. 28.12.2017)

В статье 4 устанавливает основные цели государственного регулирования туристской деятельности. При этом закон указывает, что государственное регулирование туристской деятельности в Российской Федерации осуществляется, в том числе, путем стандартизации и классификации объектов туристской индустрии



Стандарт - это документ, устанавливающий характеристики продукции и процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг. Стандарт также может содержать требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения

Стандартизация осуществляется на принципах добровольного применения стандартов заинтересованными лицами. Эталоном являются международные стандарты, за исключением случаев, если их применение невозможно из-за климатических, географических, технических, технологических и иных особенностей





# На территории Российской Федерации к документам в области стандартизации относятся:

17

национальные  
стандарты

правила, нормы  
и рекомендации  
стандартизации

своды правил

стандарты  
организаций

общероссийские  
классификаторы технико-  
экономической и социальной  
информации

международные стандарты, региональные стандарты, региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств, зарегистрированные в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов



ФЗ устанавливает два вида стандартов:

1. Национальные стандарты (пока именуются государственными – ГОСТ Р) разрабатываются в соответствии с программой и утверждаются национальным органом по стандартизации
2. Стандарты организаций (к которым закон относит организации научные, коммерческие, общественные и объединения юридических лиц) могут разрабатываться и утверждаться ими самостоятельно для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, совершенствования процессов и обеспечения качества выполнения работ или оказания услуг

Законом введено новое понятие – **оценка соответствия**, под которым понимается прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту регулирования



Инновации в туризме тесно связаны с информатизацией и применением новейших технологий. В Российской Федерации принят целый ряд законов, регулирующих эту сферу

Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. 25.11.2017) регулирует отношения, возникающие при формировании и использовании информационных ресурсов, предоставлении их потребителю



- 1) информация - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления
- 2) информационные технологии - процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов
- 3) информационная система - совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств
- 4) информационно-телекоммуникационная сеть - технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники



Распоряжение Правительства РФ от 02.05.2013 N 736-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России" на 2014 - 2020 годы» предусматривается, что стратегической целью государственной политики в области развития науки и технологий является обеспечение к 2020 году мирового уровня исследований и разработок и глобальной конкурентоспособности Российской Федерации на направлениях, определенных национальными научно-технологическими приоритетами



1. Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ (Ред. от 23.05.2016)  
(Напишите о чём закон)
2. Сколько всего принципов технического регулирования? (Выберете правильный ответ)
  - a) 5
  - b) 4
  - c) 6
  - d) 7
3. Стандартизация осуществляется на принципах обязательного применения стандартов заинтересованными лицами. (Правильно ли утверждение? Да/Нет)
4. Какие два вида стандартов устанавливает ФЗ? (Ответьте на вопрос)
5. Что такое «информация»? (Напишите определение)



1. КонсультантПлюс [Электронный ресурс]// Официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
2. Еланцева О. П. Стандартизация и сертификация в социально-культурном сервисе и туризме : учебное пособие / О. П. Еланцева. - 2-е изд., стер. - М.: Флинта, 2012. - 376 с.
3. Баумгартен, Л. В. Стандартизация и сертификация в туризме: Практикум / Л. В. Баумгартен. - М.: Дашков и К, 2013. - 304 с.





# Спасибо за внимание!

Автор: Толстых Ирина Николаевна  
Адрес: г. Владивосток, ул. Гоголя, д. 41  
Тел. : 8(423)2404360  
E-mail: [Irina.Tolstykh23@vvsu.ru](mailto:Irina.Tolstykh23@vvsu.ru)