

ISSN 2072-0297

# МОЛОДОЙ УЧЁНЫЙ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ



**44** 2021  
ЧАСТЬ III

16+

# Молодой ученый

## Международный научный журнал

### № 44 (386) / 2021

Издается с декабря 2008 г.

Выходит еженедельно

*Главный редактор:* Ахметов Ильдар Геннадьевич, кандидат технических наук

*Редакционная коллегия:*

Ахметова Мария Николаевна, доктор педагогических наук  
Жураев Хусниддин Олгинбоевич, доктор педагогических наук (Узбекистан)  
Иванова Юлия Валентиновна, доктор философских наук  
Каленский Александр Васильевич, доктор физико-математических наук  
Кошербаева Айгерим Нуралиевна, доктор педагогических наук, профессор (Казахстан)  
Куташов Вячеслав Анатольевич, доктор медицинских наук  
Лактионов Константин Станиславович, доктор биологических наук  
Сараева Надежда Михайловна, доктор психологических наук  
Абдрасилов Турганбай Курманбаевич, доктор философии (PhD) по философским наукам (Казахстан)  
Авдеюк Оксана Алексеевна, кандидат технических наук  
Айдаров Оразхан Турсункожаевич, кандидат географических наук (Казахстан)  
Алиева Тарана Ибрагим кызы, кандидат химических наук (Азербайджан)  
Ахметова Валерия Валерьевна, кандидат медицинских наук  
Бердиев Эргаш Абдуллаевич, кандидат медицинских наук (Узбекистан)  
Брезгин Вячеслав Сергеевич, кандидат экономических наук  
Данилов Олег Евгеньевич, кандидат педагогических наук  
Дёмин Александр Викторович, кандидат биологических наук  
Дядюн Кристина Владимировна, кандидат юридических наук  
Желнова Кристина Владимировна, кандидат экономических наук  
Жуйкова Тамара Павловна, кандидат педагогических наук  
Игнатова Мария Александровна, кандидат искусствоведения  
Искаков Руслан Маратбекович, кандидат технических наук (Казахстан)  
Кайгородов Иван Борисович, кандидат физико-математических наук (Бразилия)  
Калдыбай Кайнар Калдыбайулы, доктор философии (PhD) по философским наукам (Казахстан)  
Кенесов Асхат Алмасович, кандидат политических наук  
Коварда Владимир Васильевич, кандидат физико-математических наук  
Комогорцев Максим Геннадьевич, кандидат технических наук  
Котляров Алексей Васильевич, кандидат геолого-минералогических наук  
Кузьмина Виолетта Михайловна, кандидат исторических наук, кандидат психологических наук  
Курпаяниди Константин Иванович, доктор философии (PhD) по экономическим наукам (Узбекистан)  
Кучерявенко Светлана Алексеевна, кандидат экономических наук  
Лескова Екатерина Викторовна, кандидат физико-математических наук  
Макеева Ирина Александровна, кандидат педагогических наук  
Матвиенко Евгений Владимирович, кандидат биологических наук  
Матроскина Татьяна Викторовна, кандидат экономических наук  
Матусевич Марина Степановна, кандидат педагогических наук  
Мусаева Ума Алиевна, кандидат технических наук  
Насимов Мурат Орленбаевич, кандидат политических наук (Казахстан)  
Паридинова Ботагоз Жаппаровна, магистр философии (Казахстан)  
Прончев Геннадий Борисович, кандидат физико-математических наук  
Рахронов Азиз Боситович, доктор философии (PhD) по педагогическим наукам (Узбекистан)  
Семахин Андрей Михайлович, кандидат технических наук  
Сенцов Аркадий Эдуардович, кандидат политических наук  
Сенюшкин Николай Сергеевич, кандидат технических наук  
Султанова Дилшода Намозовна, доктор архитектурных наук (Узбекистан)  
Титова Елена Ивановна, кандидат педагогических наук  
Ткаченко Ирина Георгиевна, кандидат филологических наук  
Федорова Мария Сергеевна, кандидат архитектуры  
Фозилов Садриддин Файзуллаевич, кандидат химических наук (Узбекистан)  
Яхина Асия Сергеевна, кандидат технических наук  
Ячинова Светлана Николаевна, кандидат педагогических наук

*Международный редакционный совет:*

Айрян Заруи Геворковна, кандидат филологических наук, доцент (Армения)  
Арошидзе Паата Леонидович, доктор экономических наук, ассоциированный профессор (Грузия)  
Атаев Загир Вагитович, кандидат географических наук, профессор (Россия)  
Ахмеденов Кажмурат Максutowич, кандидат географических наук, ассоциированный профессор (Казахстан)  
Бидова Бэла Бертовна, доктор юридических наук, доцент (Россия)  
Борисов Вячеслав Викторович, доктор педагогических наук, профессор (Украина)  
Буриев Хасан Чутбаевич, доктор биологических наук, профессор (Узбекистан)  
Велковска Гена Цветкова, доктор экономических наук, доцент (Болгария)  
Гайич Тамара, доктор экономических наук (Сербия)  
Данатаров Агахан, кандидат технических наук (Туркменистан)  
Данилов Александр Максимович, доктор технических наук, профессор (Россия)  
Демидов Алексей Александрович, доктор медицинских наук, профессор (Россия)  
Досманбетова Зейнегуль Рамазановна, доктор философии (PhD) по филологическим наукам (Казахстан)  
Ешиев Абдыракман Молдоалиевич, доктор медицинских наук, доцент, зав. отделением (Кыргызстан)  
Жолдошев Сапарбай Тезекбаевич, доктор медицинских наук, профессор (Кыргызстан)  
Игисинов Нурбек Сагинбекович, доктор медицинских наук, профессор (Казахстан)  
Кадыров Кутлуг-Бек Бекмурадович, кандидат педагогических наук, декан (Узбекистан)  
Кайгородов Иван Борисович, кандидат физико-математических наук (Бразилия)  
Каленский Александр Васильевич, доктор физико-математических наук, профессор (Россия)  
Козырева Ольга Анатольевна, кандидат педагогических наук, доцент (Россия)  
Колпак Евгений Петрович, доктор физико-математических наук, профессор (Россия)  
Кошербаева Айгерим Нуралиевна, доктор педагогических наук, профессор (Казахстан)  
Курпаяниди Константин Иванович, доктор философии (PhD) по экономическим наукам (Узбекистан)  
Куташов Вячеслав Анатольевич, доктор медицинских наук, профессор (Россия)  
Кыят Эмине Лейла, доктор экономических наук (Турция)  
Лю Цзюань, доктор филологических наук, профессор (Китай)  
Малес Людмила Владимировна, доктор социологических наук, доцент (Украина)  
Нагервадзе Марина Алиевна, доктор биологических наук, профессор (Грузия)  
Нурмамедли Фазиль Алигусейн оглы, кандидат геолого-минералогических наук (Азербайджан)  
Прокопьев Николай Яковлевич, доктор медицинских наук, профессор (Россия)  
Прокофьева Марина Анатольевна, кандидат педагогических наук, доцент (Казахстан)  
Рахматуллин Рафаэль Юсупович, доктор философских наук, профессор (Россия)  
Ребезов Максим Борисович, доктор сельскохозяйственных наук, профессор (Россия)  
Сорока Юлия Георгиевна, доктор социологических наук, доцент (Украина)  
Султанова Дилшода Намозовна, доктор архитектурных наук (Узбекистан)  
Узаков Гулом Норбоевич, доктор технических наук, доцент (Узбекистан)  
Федорова Мария Сергеевна, кандидат архитектуры (Россия)  
Хоналиев Назарали Хоналиевич, доктор экономических наук, старший научный сотрудник (Таджикистан)  
Хоссейни Амир, доктор филологических наук (Иран)  
Шарипов Аскар Калиевич, доктор экономических наук, доцент (Казахстан)  
Шуклина Зинаида Николаевна, доктор экономических наук (Россия)

---

---

**Н**а обложке изображен Пол Кругман (родился в 1953 году), американский экономист.

Пол Кругман родился в Олбани, США, а вырос в Меррике, штат Нью-Йорк. Его корни уходят к представителям еврейской диаспоры в Беларуси. Учился он в Белморе и уже в те годы влюбился в экономику. Кругман говорил, что на его выбор жизненного пути заметное влияние оказало творчество Айзека Азимова. После школы он продолжил обучение в Йельском университете, а позже получил докторскую степень на базе Технологического института в Масачусетсе. В этих же учебных заведениях будущий гений экономики начал свою преподавательскую деятельность.

Кругман признается, что направление в работе ему помог выбрать Рудигер Дорнбуш — научный руководитель диссертации Пола. Кругман поделился своими идеями с наставником, и Дорнбуш отметил модель торговли в условиях монополистической конкуренции. Эти события стали отправной точкой в успешной карьере будущего Нобелевского лауреата. Кругман стал активно развиваться в этой сфере и написал ироническое эссе о процентных ставках на транзитные товары.

Пол Кругман является сотрудником Национального бюро экономических исследований, а также членом наблюдательного совета Института международной экономики. Он входит в G30 — международную группу, объединяющую лучших представителей мира экономики и финансов. Они изучают проблемы в этой сфере и анализируют последствия принимаемых нововведений для общества.

За время работы Кругман написал более двух десятков профильных книг. В их число входит несколько учебников по экономике, соавтором которых стала его жена Робин Уэлс. С 2000 года он постоянно пишет для The New York Times. Эксперты отмечают, что ему удается скучную для большинства читателей экономику преподнести действительно легко и понятно.

Наибольший интерес для Кругмана представляла международная экономика: по сути, он создал новую теорию

торговли. В ее основе лежат две идеи: потребитель предпочитает разнообразие; производство становится экономичнее за счет повышения производительности. Работа над ней заняла одиннадцать лет и ознаменовала создание новой интерпретации экономической географии.

Еще одна проблема, над которой активно работал Кругман, — так называемая ловушка ликвидности. Он призывал менять денежно-кредитную политику для вывода экономики на новый уровень, доказывая, что привычное понижение ставок в итоге приводит к потере интереса населения к наличным и облигациям из-за практически нулевой доходности. В результате такой ситуации банки перестают контролировать денежную базу.

За свои работы Пол Кругман получил множество наград: медаль Джона Бейтса Кларка, премия Адама Смита, премия Ректенвальда, премия принца Астурийского, премия Джеральда Лоэба и EPI. А в 2008 году Кругману была присуждена Нобелевская премия по экономике, что вызвало особенный резонанс: есть предположения, что это произошло по политическим мотивам.

Заслуги Кругмана перед мировым экономическим сообществом очевидны, и сам факт его победы не вызывал вопросов. Но многие отметили, что вручение премии человеку, который открыто выступал против экономической и внешней политики Джорджа Буша накануне выборов в США, выглядит двусмысленно. И что еще удивительно, вся премия досталась только одному человеку, хотя обычно победителей несколько.

Сегодня Пол Кругман по-прежнему востребован в исследовательской и аналитической деятельности. Он пишет колонки для The New York Times и ведет блог в Twitter, который расходуется на цитаты. Критикует политику государств и их лидеров, дает прогнозы по экономической обстановке и входит в число самых влиятельных экономистов в мире.

*Екатерина Осянина, ответственный редактор*

---

---

## СОДЕРЖАНИЕ

### ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

- Федорова Е. С.**  
Мошенничество как форма хищения: проблемы правового регулирования..... 153
- Хивренко Л. В.**  
Внебрачное сожительство как форма семейных отношений и его конфликт с религиозно-этническими ценностями..... 156
- Черкасова В. А.**  
Участие прокуратуры в правотворческой деятельности..... 158
- Чернышева А. А.**  
Предоставление жилья маневренного фонда в случае обращения взыскания на предмет ипотеки — жилого помещения, являющегося единственным пригодным для проживания гражданина и членов его семьи..... 161
- Чумакова К. А.**  
Актуальные проблемы административного судопроизводства в судах общей юрисдикции 162
- Чумакова К. А.**  
Понятие и сущность административного судопроизводства в судах общей юрисдикции 164
- Шамбулин А. А.**  
Проблемы исполнения содержащихся в исполнительных документах требований неимущественного характера об отобрании или передаче ребенка..... 167
- Шафорост М. Г., Чебоньян Т. Г.**  
Правовое регулирование муниципальной собственности Ростовской области..... 170
- Шестакова М. Н.**  
Коррупционные правонарушения в сфере управления государственными закупками ..... 171

- Шультайс А. С.**  
Защита прав человека и основных свобод в Российской Федерации..... 175

### ИСТОРИЯ

- Воронов С. Е.**  
Этнос Красноярского края как элемент внешнего воздействия ..... 178

### ПОЛИТОЛОГИЯ

- Гнездилов А. И.**  
Поправки и изменения в Конституцию РФ: безопасность государства ..... 181
- Кайгородова Е. А.**  
Вопросы культуры во внешней политике: проблемы теории ..... 183
- Мижидон Ю. Б.**  
Абсентеизм как проблема избирательного процесса в современной России: динамика и пути решения ..... 185
- Прохоров Э. Т., Лыкова А. А.**  
Взаимосвязь политической и исторической науки..... 186

### СОЦИОЛОГИЯ

- Петрова В. А.**  
Сравнительная характеристика инструментов деятельности по подготовке кадров для ключевых отраслей экономики Дальнего Востока (по сайтам и публикациям в научных изданиях) ..... 191
- Решетникова К. К.**  
Правовое воспитание подростков: основные проблемы и пути совершенствования ..... 196

## ПСИХОЛОГИЯ

**Карагулова Р. Ф.**

Психологическое обеспечение адаптации молодых сотрудников на предприятии (в организации) ..... 198

**Обухова А. Н.**

Психологическое обеспечение переговорного процесса с деловыми партнерами..... 199

**Швецова Н. В.**

Современные методы и технологии сопровождения профориентации в школе ..... 202

## ИСКУССТВОВЕДЕНИЕ

**Жалилова Ш. Ш.**

Классификация традиционной хореографической культуры узбекского танца ..... 205

**Хижняк Д. Д., Стебляк В. В.**

Актуальность народного танца в современной культуре на примере образцового ансамбля народного танца «Искорки»..... 208

## ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

**Грищук А. А.**

Проблемы развития грантовой системы в России и пути их преодоления..... 210

**Кузнецова А. И., Головань А. В.**

Влияние стилей руководства на поведение персонала ..... 212

**Курбонали А.**

Направления расширения торгово-экономических отношений Республики Таджикистан с Республикой Казахстан..... 214

**Нагаец А. А.**

Некоторые особенности создания комиссий по осуществлению закупок..... 215

**Начинова Г. Б.**

Анализ влияния введенных в 2019-2021 годах изменений в Закон о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на функционирование органов контроля в сфере закупок..... 217

**Начинова Г. Б.**

Анализ результатов контрольной деятельности органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд . 220

**Начинова Г. Б.**

Совершенствование механизмов внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд..... 223

**Рыжов Н. В.**

Управление объектами недвижимости различного функционального назначения ..... 227

**Саакян А. К.**

Фонд президентских грантов как инструмент развития национально-культурных объединений ..... 229

**Сюй Чжиюн**

Анализ проблем и предложения по совершенствованию экономической статистики в эпоху больших данных..... 231

## ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

### Мошенничество как форма хищения: проблемы правового регулирования

Федорова Екатерина Сергеевна, студент магистратуры  
Дальневосточный государственный университет путей сообщения (г. Хабаровск)

Актуальность темы исследования заключается в том, что на сегодняшний день мошенничество является одним из самых распространенных преступлений, регулярно совершаемых в нашей стране. Расследование таких дел ведется в очень ограниченные сроки, уровень раскрытия преступлений, связанных с мошенничеством, достаточно высок. Кроме того, в правоприменительной практике существуют проблемы правового регулирования конкретных квалифицирующих дел о мошенничестве, которые не урегулированы в уголовном законодательстве.

Среди способов хищения по размеру ущерба, причиненного личности, обществу и государству в нашей стране, а также во всем мире, мошенничество занимает лидирующую позицию [16, с. 125]

Мошенничеством, согласно ч. 1 ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации, признается хищение чужого имущества либо приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием [2, ст. 159].

Состав мошенничества является материальным, так как преступление считается завершенным с того момента, когда преступник имеет возможность распоряжаться имуществом, которым он завладел, либо когда он имеет возможность реализовать права на переданное ему имущество.

Объектом преступления является то, чему в результате действий преступника причинен вред. Родовой объект мошенничества — это экономика, видовой объект — собственность. Непосредственный объект — это имущественные отношения, в частности конкретная форма собственности: государственная, муниципальная или частная. Предметом преступления является чужое имущество или право на чужое имущество.

Объективная сторона мошенничества — это незаконное безвозмездное завладение чужой собственности или права собственности посредством обмана или злоупотребления доверием с целью обращения собственности в свою пользу или в пользу других. Обязательным признаком объективной стороны мошенничества является

способ совершения преступления, что отличает мошенничество от других форм хищения. Обман совершается двумя способами: обманом или злоупотребления доверием [22, с. 197]

Субъект — лицо, совершившее преступление. Субъект мошенничества — вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Субъективная сторона мошенничества выражается в прямом умысле и корыстной цели. Под корыстной целью следует понимать стремление изъять и (или) обратить чужое имущество в свою пользу, либо распорядиться этим имуществом как своим, в том числе путем передачи его во владение другим лицам [26, с. 326].

Уголовная ответственность по ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации допускает случаи привлечения к различным видам наказания как по основному составу мошенничества, так и по созданию дополнительных квалифицирующих обстоятельств [3, с. 146]

При определении возможной меры ответственности в рамках рассматриваемой нормы большое значение имеет определение общей суммы причиненного ущерба, т.е. стоимость похищенного имущества или денежного имущества. Увеличение размера ущерба по данному составу преступления определяется следующим образом: 1) незначительный размер ущерба (до 5000 рублей) — наступает только административная ответственность; 2) если размер ущерба превышает 10000 рублей, ущерб считается значительным; 3) на общую сумму 3000000 рублей — ущерб признан крупным; 4) если размер ущерба превышает 12000000 рублей — ущерб признается особо крупным [2, ст. 159]

Для привлечения виновного к ответственности необходимо установить причинно-следственную связь между действием (бездействием) и наступившими последствиями. В мошенничестве в основе действия (бездействия) лежит обман или злоупотребление доверием. Следовательно, между обманом (злоупотреблением доверием) и завладением имуществом (получением права на него) должна быть причинно-следственная связь.

Проанализируем статистику мошенничества за последние три года. В январе-декабре 2018 года количе-

ство преступлений, совершенных в форме мошенничества, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизилось на 3,5% и составило 215036 преступлений. Количество ранее расследованных преступлений данного типа увеличилось на 2,2% и составило 57418 деяний, из которых 45027 (-0,1%) преступлений были переданы в суд.

В январе-декабре 2019 года количество преступлений, совершенных в форме мошенничества, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось на 19,6% и составило 257187 преступлений. Количество ранее расследованных преступлений данного типа увеличилось на 12,1% и составило 64378 деяний, из которых 47869 (+ 6,3%) уголовных дел были переданы в суд.

В январе-марте 2020 года количество преступлений, совершенных в форме мошенничества, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось на 21,3% и составило 75541 преступление. Количество ранее расследованных преступлений данного типа увеличилось на 8,5% и составило 18364 деяния, из которых 15253 (+ 6,1%) уголовных дела переданы в суд. Можем спрогнозировать статистику на этот год: если за три месяца года было совершено 75 тысяч преступлений, то за весь год будет совершено около 280 тысяч преступлений.

Рассмотрим некоторые проблемы правового регулирования квалификационных случаев о мошенничестве.

Так, могут возникнуть проблемы с квалификацией уголовного преступления и в случае мошенничества, в результате которого была получена предоплата. Принятое решение определит, какой вред следует вменять виновному (значительный, крупный или особо крупный). Мошенник, покупая товар и внося предоплату, понимает, что в будущем он не заплатит оставшуюся сумму и, соответственно, похищает разницу между стоимостью товара и предоставленными средствами [11, с. 71]

Сложности возникают и в том случае, если в результате мошенничества имущество было заменено на менее ценное. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2007 г. №. 51 не решает вопроса о намерении преступника присвоить определенную сумму, что не представляется правильным.

Также существует проблема определения момента окончания мошенничества. Часто получение денежных средств на банковский счет преступника всегда считается завершенным преступлением, так как именно с этого момента преступник получает реальную возможность распоряжаться полученными средствами по своему усмотрению (производить платежи от своего имени). Если по независящим от правонарушителя обстоятельствам деньги не были зачислены на его счет, то преступление следует рассматривать как покушение на соответствующее преступление.

Следует отметить проблему разграничения конкретных видов мошенничества и общего состава мошен-

ничества по ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации. На первый взгляд, эта проблема должна решаться в соответствии с правилом конкуренции общих и специальных норм, которое предусмотрено ч. 3 ст. 17. Однако неудачная публикация новых составов мошенничества не всегда позволяет сделать такой однозначный вывод [15, с. 26]

Также стоит упомянуть о проблеме различения мошенничества и аналогичных преступлений. Более того, мы не должны говорить о существовавшей ранее проблеме отличия мошенничества от других преступлений, например, от причинения имущественного ущерба путем мошенничества или злоупотребления доверием, предусмотренной ст. 165 Уголовного кодекса. Однако возникли новые аспекты этой проблемы, в частности вопрос о квалификации преступлений по ст. 159.1 и 176, поскольку обе статьи предусматривают мошенничество с кредитами [2, ст. 159]. Более того, существует проблема ряда преступлений, которая возникает из-за того, что новые виды мошенничества совершаются способами, которые составляют независимые виды преступлений. Мошенничества, предусмотренные статьями 159.1, 159.2, 159.5 Уголовного кодекса, могут быть совершены с использованием умышленно фальсифицированных документов, что предусмотрено как самостоятельное преступление ч. 3 ст. 327 Уголовного кодекса Российской Федерации [2, ст. 327].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что мошенничеством признается хищение чужого имущества или завладение права на чужое имущество посредством обмана или злоупотребления доверием. Мошенничество — одно из самых распространенных преступлений, что подтверждается судебной практикой и статистикой: из года в год совершение этого преступления только увеличивается, а наибольший рост мошенничества наблюдается в Москве. Действующее законодательство Российской Федерации предусматривает меры пресечения и ответственность за мошенничество.

Подводя итог, можно сказать, что хотя мошенничество является относительно «старым» преступлением, из-за его постоянной модификации существует ряд проблем, которые на практике вызывают определенные трудности при квалификации совершенных действий. Анализируемая статья 159 Уголовного кодекса в правоприменительной практике — одна из самых «скользких». Сложность здесь, прежде всего, заключается в доказывании умысла на хищение чужого имущества. К юридическим проблемам также относятся следующие: проблема определения момента окончания мошенничества; проблемы с квалификацией уголовного преступления и в случае мошенничества, в результате которого была выплачена предоплата. В целом, основная проблема связана с тем, что российский законодатель не в полной мере выдержал требование согласованности при построении составов мошенничества.



## Литература:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 [редакция 2020] // Российская газета, 2014. — 21 июля.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации: [федер. закон от 13. июня 1996 г. № 63-ФЗ (с посл. изм. и доп.)] // СЗ РФ. — 1996. — № 25. — Ст. 2954.
3. Акулов, Е. В. Уголовная ответственность за мошенничество/Е. В. Акулов // Актуальные исследования студентов и аспирантов в области гуманитарных, общественных, юридических и экономических наук. — 2017. — № 1. — с. 146-150.
4. Арутюнян, Н. Г. Мошенничество: анализ состава и проблемы квалификации/Н. Г. Арутюнян // Смальта. — 2015. — № 1. — с. 9-12.
5. Арутюнян, Н. Г. Мошенничество: новеллы уголовного законодательства/Н. Г. Арутюнян // Мир науки, культуры, образования. — 2015. — № 1. — с. 238-239.
6. Байрамгелдиев, Д. Д. К вопросу о понятии и признаках мошенничества в УК РФ/Д. Д. Байрамгелдиев // Научный альманах. — 2019. — № 5. — с. 127-132.
7. Байрамгелдиев, Д. Д. Проблемы квалификации мошенничества от смежных преступлений/Д. Д. Байрамгелдиев // Научный альманах. — 2019. — № 5. — с. 133-137.
8. Безбородов, Д. А. Уголовное право России. Общая часть: Учебник для бакалавров/Д. А. Безбородов, А. В. Зарубин, Д. Ю. Краев, М. А. Любавина, Ю. В. Морозова, А. Н. Попов, П. В. Федышина; под общ. ред. А. Н. Попова. — Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2015. — 136 с.
9. Бриллиантов, А. В. Уголовное право в таблицах и определениях: Учебное пособие/А. В. Бриллиантов. — М.: Эксмо, 2018. — 608 с.
10. Бриллиантов, А. В. Уголовное право России. Части Общая и Особенная: Учебное пособие/А. В. Бриллиантов. — М.: Проспект, 2015. — 843 с.
11. Буцай, Д. А. Проблемы расследования мошенничества в социальных сетях/Д. А. Буцай // Вестник науки. — 2019. — № 6. — с. 71-76.
12. Векленко, В. В. Уголовное право. Общая часть: Учебник для вузов/В. В. Векленко. — М.: Юрайт, 2017. — 405 с.
13. Гензюк, Э. Е. Особенности квалификации мошенничества в сфере компьютерной информации/Э. Е. Гензюк // Вестник Алтайской академии экономики и права. — 2019. — № 6. — с. 105-109.
14. Гладких, В. И., Курчеев В. С. Уголовное право России. Общая и Особенная части: Учебник/В. И. Гладких, В. С. Курчеев. — М.: Новосибирский государственный университет, 2015. — 614 с.
15. Ермоленко, В. А. К вопросу о совершенствовании уголовно-правовых норм о мошенничестве/В. А. Ермоленко // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет». — 2019. — № 11. — с. 26-30.
16. Иманлы, М. Н., Фараджпур, А. А. Понятие, особенности, объект и объективная сторона преступления мошенничества/М. Н. Иманлы, А. А. Фараджпур // Уголовная политика Российской Федерации: проблемы формирования и реализации. — 2017. — № 1. — с. 125-132.
17. Каримова, Е. А. Обман как способ совершения мошенничества: ретроспективный аспект/Е. А. Каримова // Скиф. Вопросы студенческой науки. — 2019. — № 5. — с. 210-213.
18. Комиссаров, В. С. Уголовное право Российской Федерации. Общая часть: Учебник для вузов/В. С. Комиссаров, Н. Е. Крылова, И. М. Тяжкова. — М.: Статут, 2016. — 466 с.
19. Коннова, Ю. Л. Квалификация по субъективной стороне мошенничества: некоторые проблемы негативного правоприменения/Ю. Л. Коннова // Право, общество, государство. — 2019. — № 1. — с. 170-173.
20. Кузнецов, А. А. Отграничение мошенничества от смежных составов преступлений/А. А. Кузнецов // Тенденции развития науки и образования. — 2017. — № 26. — с. 41-44.
21. Маховская, А. А. К вопросу о целесообразности наличия специальных норм о мошенничестве/А. А. Маховская // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. — 2015. — № 8. — с. 49-52.
22. Плотников, А. И. Уголовное право России. Общая часть: Учебник для бакалавров/А. И. Плотников. — Оренбург: ООО ИПК «Университет», 2016. — 442 с.
23. Прилипская, Е. О. Особенности и проблемы квалификации мошенничества/Е. О. Прилипская // Актуальные проблемы Российской правовой политики. — 2016. — № 1. — с. 169-172.
24. Ревин, В. П. Уголовное право России. Общая часть: Учебник/В. П. Ревин. — М.: Юстицинформ, 2016. — 580 с.
25. Сидоренко, Э. Л. Особенности квалификации специальных видов мошенничества/Э. Л. Сидоренко // Вестник Академии Генеральной Прокуратуры Российской Федерации. — 2016. — № 5. — с. 9-15.

26. Таракина, К. Э. Субъект мошенничества при получении выплат/К. Э. Таракина // Уголовная политика и культура противодействия преступности. — 2016. — № 1. — с. 326-331.
27. О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате [Электронный ресурс]: [постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 48: в ред. от 30.11.2017 // СПС «Гарант Сервис». — Дата обновления 13.05.2020.

## Внебрачное сожителство как форма семейных отношений и его конфликт с религиозно-этническими ценностями

Хивренко Лилия Валентиновна, студент магистратуры

Научный руководитель: Тур Виктор Григорьевич, кандидат исторических наук, доцент  
Крымский филиал Российского государственного университета правосудия (г. Симферополь)

*В статье рассматривается проблема правового регулирования внебрачного сожителства в России. Выявлены противоречия между отрицательным отношением к данному институту в российском обществе и необходимостью правового закрепления фактических брачных отношений. Предлагается урегулировать этот вопрос с помощью заключения конкубинативных договоров.*

*Ключевые слова:* внебрачное сожителство, фактический брак, гражданское партнерство, конкубинат.

Тысячелетний мировой опыт правового регулирования отношений между мужчиной и женщиной, которые проживают одной семьей без брака (внебрачным сожителством), свидетельствует о том, что подобное явление, как было, так и остается достаточно распространенным в обществе. Сегодня не вызывает сомнений необходимость законодательного признания правовых последствий фактических брачных отношений. Известный еще римскому праву конкубинат во многих странах мира трансформировался в современный правовой институт зарегистрированного гражданского партнерства.

Внебрачное сожителство (фактические брачные отношения) — это установившаяся система взаимоотношений многих людей, имеющих совместное проживание и общий быт, но не желающих связывать себя формальными узами [8, с. 131].

Необходимо отметить, что внебрачное сожителство часто вступает в конфликт с религиозно-этническими ценностями брачных отношений. Исходя из этого, в законодательстве зарубежных стран правовые последствия проявления личных отношений, возникающих между людьми, которые намерены построить семью, но не спешат заключать официальный брак, урегулированы с учетом особенностей, традиций, сложившихся на данной территории в течение длительного периода времени. Институт брака формировался в каждой стране с учетом конкретных исторических, религиозных, политических факторов, на него часто влияли и международные военные, социальные и экономические потрясения.

Сегодня можно наблюдать за тенденцией мировой унификации, гармонизации норм семейного права, регулирующих брачные отношения. Большинство стран мира пытаются перенять положительный опыт для совершен-

ствования своего внутреннего национального законодательства. Однако, руководствуясь прагматической целью ввести совершенный правовой механизм урегулирования имущественных отношений, защиты социальных, жилищных прав и законных интересов участников семейных отношений, разработчики законопроектов, ученые и общество в целом забывают о проблеме разного восприятия тех или иных социальных явлений с точки зрения нравственных основ общества. В частности, речь идет об отношении различных государств к правовым последствиям «фактических брачных отношений», что разделило их на два противоположных лагеря «за» и «против».

Так, в качестве одной из положительных характеристик развития семейного права на Западе в конце XX — начале XXI ст. А. Д. Толстая в своей монографии отмечает именно признание юридических последствий «фактических брачных отношений» [9, с. 21]. Однако именно этот аспект является одним из спорных вопросов, решение которого не нашло единодушия как в обществе, так и в научном сообществе. Нельзя не согласиться мнением с М. Босананца в том, что брачно-семейная система — это проекция общественной системы, и по мере общественных изменений меняется и социальный облик семьи [4]. Если рассматривать данный вопрос в историческом контексте, то необходимо отметить тот факт, что отношение к совместному проживанию женщины и мужчины без брака в странах романо-германской правовой системы длительный период не просто игнорировалось, оно было объектом достаточно негативного отношения: дети, рожденные в таком сожителстве, считались незаконнорожденными, а лица, находившиеся в фактических брачных отношениях, могли подвергаться уголовному преследованию. Подобный порядок имел место в Италии

в 1968 г., Германии — до 1970 г. и до 1973 г. в Норвегии [5, с. 16].

За последние несколько десятилетий увеличилось количество европейских стран, которые признают различные формы внебрачных союзов, среди них такие как: Норвегия, Исландия, Голландия, Бельгия, Франция, Португалия, Испания, Германия, Швейцария, Швеция и др. В то же время ряд стран не признают фактические брачные отношения и не предоставляют им правовое значение (Азербайджанская республика, Армения, Республика Беларусь, Республика Молдова, Грузия и др.) [5, с. 7].

Так, согласно п. 2 ст. 1 и п. 2 ст. 10 Семейного кодекса РФ только зарегистрированный в установленном законом порядке брак порождает права и обязанности, в том числе и в отношении имущества, предусмотренные законом для супругов [2]. Статья 10 Семейного кодекса Российской Федерации устанавливает, что брак заключается в органах, регистрирующих акты гражданского состояния. Права и обязанности супругов возникают со дня государственной регистрации заключения брака в органах записи актов гражданского состояния. По общему правилу, к отношениям лиц, находящихся в фактических брачных отношениях, по поводу совместно приобретенного имущества применяются нормы гражданского законодательства о долевой собственности (п. 2 ст. 244 ГК РФ) [1]. Согласимся с С. О. Коваленко, что «фактические брачные отношения в Российской Федерации законодателем игнорируются» [7, с. 54].

С нашей точки зрения, неурегулированность института внебрачного сожительства в России связана с историческими и религиозно-этическими особенностями страны. Большое количество людей, особенно старшего возраста, верующих, традиционно отрицательно относятся к «гражданским бракам». Следует учитывать, что признание внебрачного сожительства на официальном уровне приведет к дальнейшей деградации института брака. Наиболее многочисленные религиозные конфессии России — христианская и мусульманская, и их нормы содержат запрет на половые отношения до брака. Вступать в половые отношения возможно только после проведения религиозного обряда заключения брака, т.е. без брачной церемонии половые отношения недопустимы и в православии, и в исламе. Брачные намерения, становясь публичными, легитимизируют брачные отношения перед религиозной общиной, поэтому сожительство или, по-другому, гражданский брак (в значении, как этот термин понимается большинством) в этих религиозных общинах не допустим. Впрочем, в данном случае важен религиозный обряд бракосочетания, не имеющий никакого отношения к светской государственной регистрации. Но эта «обязанность» традиционно переносится населением и в гражданскую сферу.

Однако, по нашему мнению, законодатель, исходя из меняющихся условий общества, должен уделить внимание урегулированию хотя бы имущественных отношений при внебрачном сожительстве. Укреплению

государственного брака могут способствовать меры юридического стимулирования для состоящих в браке: материальная помощь при заключении брака, льготное кредитование ипотеки или получение социального жилья и пр. меры. В тоже время игнорирование института внебрачного сожительства не будет способствовать развитию в России семейных ценностей. В контексте сказанного следует отметить, что сам институт брака и его официальная фиксация (религиозная или светская) имеет давние исторические корни и связана с возникновением собственности и неравноправия между членами семьи. Поэтому в современных условиях индивидуальной свободы и независимости может расцениваться как некий анахронизм.

Хотя мужчина и женщина, которые проживают одной семьей, но не находясь в браке между собой, не приобретают статус супругов, они находятся в семейных отношениях. М. В. Антокольская, исходя из того, что фактические брачные отношения приобретают все большее распространение, отмечала ошибочность подхода, когда такие отношения не порождают никаких правовых последствий. «Фактический брак, — отмечает она, — не следует приравнивать к зарегистрированному полностью, но за ним целесообразно было бы признать некоторые правовые последствия в сфере имущественных отношений» [3, с. 75], в частности за супругом, проживающим длительное время в фактических брачных отношениях, можно было бы признать право на наследование по закону, а также можно прямо позволить фактическим супругам заключать брачные соглашения, в том числе и с условием распространения на их имущество режима общей совместной собственности супругов.

Аналогичной точки зрения придерживается М. М. Выборнова, которая указывает на то, что позиция игнорирования правом этого распространенного явления будет ошибочной. Она в своем исследовании справедливо указывает на то, что право должно учитывать актуальные социальные тенденции и отвечать им: общество чаще всего воспринимает таких сожителей как пару, семью, тогда как государство и право рассматривают их как независимых, посторонних друг другу лиц. По мнению автора, фактические брачные отношения должны признаваться семейно-правовым институтом, поскольку для них характерны признаки семейных отношений (лично-доверительный характер, длительность существования, возникающие только между физическими лицами, совместное проживание, ведение общего хозяйства и т. п.) [5, с. 3].

Европейский суд по правам человека, рассматривая дело Кичан, отметил, что внебрачные отношения де-факто, как и отношения, основанные на браке, могут считаться семейной жизнью. В деле «Джонсон против Ирландии» было установлено, что заявители прожили совместно более 15 лет. На этом основании Европейский суд сделал вывод о том, что они являются семьей, а потому имеют прав на защиту, несмотря на то, что их связь существует вне брака [10, с. 11].

Сегодня актуальным было бы закрепление в законодательстве РФ «конкубинативного договора», как договора о совместном проживании женщины и мужчины одной семьей без регистрации брака. Такой договор предлагается заключать в письменной форме с обязательным нотариальным удостоверением и считать его непоименованным договором, который является основанием возникновения семьи. По нашему мнению, урегулирование фактических брачных отношений именно договором является наиболее правильной позицией.

Итак, анализ института внебрачного сожительства (фактических брачных отношений) показал, что в данной сфере отсутствует законодательное регулирование. Не-

смотря на определенные сложности религиозно-этнического характера, связанные с признанием фактического брака семейными отношениями, законодатель России должен уделить внимание этому вопросу, ведь право должно учитывать актуальные социальные тенденции и отвечать им. Наиболее правильным было бы урегулировать институт внебрачного сожительства в России на договорной основе и закрепить в законодательстве «конкубинативный договор», как альтернативное условие создания семьи. Это позволит защитить права совместно проживающих мужчины и женщины, их наследников, и, на наш взгляд, не будет противоречить религиозно-этническим традициям народов России.

#### Литература:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ; с изм. от 12.05.2020 г. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142)
2. Семейный кодекс Российской Федерации (СК РФ) от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ; с изм. от 04.02.2021 г. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8982/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/)
3. Антокольская, М. В. Лекции по семейному праву. — Москва: Юрист, 1995. — 336 с.
4. Босанац, М. Внебрачная семья: пер. с хорват.-серб.; под ред. Н. М. Ершовой. — Москва: Прогресс, 1981. — 208 с.
5. Выборнова, М. М. Фактический брак мужчины и женщины в гражданском и семейном законодательстве и доктрине: дис. ... канд. юрид. наук: спец. 12.00.03. — Москва, 2011. — 218 с.
6. Выборнова, М. М. Современное законодательство европейских стран о фактических брачных отношениях разнополых лиц. Семейное и жилищное право. — 2011. — № 3. — с. 7-9.
7. Коваленко, С. О. Проблемы защиты имущественных интересов лиц, вступающих в фактические брачные отношения в Российской Федерации // Обмен научными знаниями: актуальные вопросы и перспективные направления развития. сборник научных трудов. — Казань: ОНТ, 2021. — С. 54-58.
8. Кострова, Н. М. Как защитить семью и права детей: проблемы совершенствования семейного законодательства/Н. М. Кострова // Закон. — 2010. — № 8. — с. 131-135.
9. Толстая, А. Д. Фактический брак: перспективы правового развития. Закон. — 2005. — № 3. — с. 21-29.
10. Чешир, Д. Международное частное право. — Москва: Прогресс, 1982. — 496 с.

## Участие прокуратуры в правотворческой деятельности

Черкасова Вера Александровна, студентка магистратуры  
Университет прокуратуры Российской Федерации (г. Москва)

*В статье автор дает определение понятию участия прокуратуры в правотворческой деятельности, его отличие от права законодательной инициативы, рассуждает о том, относится ли участие прокуратуры в правотворческой деятельности к функциям либо к деятельности прокуратуры.*

**Ключевые слова:** прокуратура, правотворчество, правотворческая деятельность.

**П**равотворчество — одно из важных направлений деятельности любого государства. Это специфическая, требующая особых знаний и умений интеллектуальная деятельность, связанная с изданием, изменением и отменой юридических норм. По результатам правотворческой работы — законам и иным нормативным правовым актам — судят о государстве в целом, степени его демократичности, цивилизованности и культуры.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день пристальное внимание правоведов к проблеме правотворчества породило множество определений этого понятия.

Непосредственный анализ большинства имеющихся определений понятия правотворчества позволяет сказать, что в целом под указанным понятием понимается как процесс познания и оценки правовых потребностей личности, общества и государства, так и сама деятельность уполномо-

моченных субъектов по принятию, изменению и отмене юридических норм.

Говоря об участии прокуратуры в правотворчестве следует сказать, что в первоначальной редакции Федерального закона «О прокуратуре РФ» от 17.11.1995 (далее — ФЗ «О прокуратуре РФ») [1] участие прокуратуры в правотворческой деятельности раскрывалось через право законодательной инициативы Генерального прокурора РФ, прокурора республики в составе РФ, однако в дальнейшем данное право было ими утрачено.

Так, принятая позднее Конституция РФ от 12.12.1993 в ч. 1 ст. 104, посвященной праву законодательной инициативы, в числе субъектов, кому принадлежит указанное право, Генерального прокурора РФ не называет [2]. Кроме того, теперь, начиная с редакции ФЗ «О прокуратуре РФ» от 17.11.1995 по ныне действующую редакцию, указанный ФЗ в ст. 9 раскрывает участие прокуратуры в правотворческой деятельности следующим образом: «прокурор при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов». Таким образом, при установлении прокурором любого уровня пробелов, коллизий или недостатков в законодательстве, прокурор вправе обратиться с предложением о законодательном урегулировании этого вопроса к органу или должностному лицу соответствующего ему или нижестоящего уровня либо обратиться с таким предложением к соответствующему вышестоящему прокурору.

Отличие права вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, от права законодательной инициативы заключается в правовых последствиях, возникающих при реализации прокурором таких прав. При обращении субъекта, обладающего правом законодательной инициативы, с предложением о принятии, об отмене, изменении или о дополнении какого-либо нормативного правового акта у законодателя возникает обязанность рассмотреть внесенное предложение, оформляемое в виде законопроекта с приложением необходимого перечня документов, и принять в конечном итоге в установленном законом порядке по поводу внесенного законопроекта решение либо об его принятии, либо об отклонении. В отличие же от обращения в законодательный орган субъекта законодательной инициативы, аналогичное обращение даже Генерального прокурора РФ не повлечет последствий, предусмотренных для обращений субъектов права законодательной инициативы. Такое предложение рассматривается в ином порядке, а в случае его одобрения вносится в неизменном или же в доработанном виде в законодательный орган субъектом, обладающим правом законодательной инициативы, от имени последнего.

Нынешней законодательной формулировкой об участии прокуратуры в правотворческой деятельности законодатель постарался компенсировать отсутствие у прокуратуры права законодательной инициативы на федеральном уровне. Но, говоря об уровне субъектов Российской Федерации, как нами ранее уже отмечалось, несмотря на императивно закрепленный перечень субъектов права законодательной инициативы в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов РФ, среди которых также не упоминается прокурор, Федеральный закон РФ от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в ч. 1 ст. 6 и право субъекта расширить данный перечень [3]. И если мы обратимся к законодательству субъектов РФ, то увидим, что некоторые субъекты РФ воспользовались предоставленным им правом расширить перечень субъектов, обладающих правом законодательной инициативы. Например, в пп. «ж» п. 2 ст. 43 Устава Калужской области закреплено право законодательной инициативы, в том числе, и за прокуратурой Калужской области [4].

Однако надлежит заметить, что не только этими двумя правами исчерпывается правотворческая деятельность прокурора. На сегодняшний день содержание участия в правотворческой деятельности, направления, формы и полномочия прокуроров конкретизируются, в том числе, и на подзаконном уровне, например, в приказах Генерального прокурора РФ от 17.09.2007 № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления», от 02.10.2007 № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления» и от 24.11.2008 № 243 «Об участии органов прокуратуры в законопроектной работе законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ и нормотворческой деятельности органов местного самоуправления».

Говоря об участии прокуратуры в правотворческой деятельности важно ответить на вопрос о том, относится ли участие прокуратуры в правотворческой деятельности к функциям либо к деятельности прокуратуры.

В юридической литературе участие прокурора в правотворческой деятельности определяют с различных позиций: как одну из составляющих надзорной деятельности прокуратуры, как деятельность прокуратуры и как ее функцию (тесно связанную с надзорной либо самостоятельную).

Так, как составляющую часть надзорной функции правотворчество рассматривал Е.Р. Ергашев, который указывал, что «несмотря на специфику, правотворческую деятельность прокуратуры РФ следует считать составляющей прокурорского надзора, так как через участие в ней

органы прокуратуры оказывают непосредственное и существенное влияние на качество законодательства, на состояние режима законности в стране, укрепление ее единства, на обеспечение действенной защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства» [5, с. 51].

В это же время, М. С. Шалумов и Н. Э. Шалумова в своих работах отмечали, что «для прокуратуры, как и любого другого государственного органа, функция — категория правовая. Функциями можно считать лишь те обязанности, которые закреплены в законе...» [6, с. 127].

По этим причинам отнесение участия прокуратуры в правотворчестве к самостоятельной функции прокуратуры ими ставилось под сомнение и рассматривалось как деятельность органов прокуратуры.

Вместе с тем, большинство ученых относило и относит участие прокуратуры в правотворческой деятельности именно к числу функций прокуратуры.

Однако, например, хотя С. Н. Бабаев и относил участие прокуратуры в правотворческой деятельности к числу функций прокуратуры, однако подчеркивал, что указанная функция не является самостоятельной, а тесно связана с надзорной, в связи с чем, писал, «причиной тесной связи является то обстоятельство, что действительность участия прокуратуры в реализации правотворческой функции определяется целенаправленным и согласованным исполнением ее иных функций, включая надзорную функцию, международное сотрудничество, участие прокуроров в рассмотрении дел судами» [8, с. 50].

Однако даже вышеуказанные утверждения о несамостоятельности функции участия прокуратуры в правотворческой деятельности подверглись серьезной критике бывшего Генерального прокурора РФ Ю. И. Скуратова, согласно чему им утверждалось, что «нельзя со-

гласиться с позицией о том, что в перечень функций прокуратуры не должно включаться участие прокуратуры в правотворчестве, поскольку для этого прокуратура не наделена какими-либо властными полномочиями, в том числе правом законодательной инициативы. ... Место этих норм и логическая связь с другими прямо указывает на то, что речь идет именно о функциях прокуратуры» [9].

Исходя из изложенного, полагается обоснованной позиция отнесения участия прокуратуры в правотворческой деятельности именно к числу самостоятельных функций прокуратуры.

Кроме того, в настоящее время ситуация с правовым регулированием участия прокуратуры в правотворчестве изменилась. На сегодняшний день конституциями и уставами более 80 субъектов РФ прокуроры субъектов наделены правом законодательной инициативы. При этом Конституционный Суд РФ не признавал указанные нормы конституций и уставов субъектов РФ противоречащими Конституции РФ.

Вместе с тем, учитывая, что исторически, в силу своего надзорного и иного правозащитного предназначения и повседневной правоохранительной деятельности, осуществляемой прокурорскими работниками — квалифицированными и опытными профессионалами — юристами, действующими практически во всех урегулированных законом сферах общественных отношений, прокуратура являлась и является одной из наиболее осведомленных структур государства о состоянии и несовершенствах правового регулирования, в принятой 12 декабря 1993 г. Конституции РФ Генеральный прокурор РФ, прокуроры республик и иных субъектов РФ не были предусмотрены в числе субъектов законодательной инициативы, что представляется существенным упущением, по мнению автора.

#### Литература:

1. Конституция Российской Федерации ( принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СПС Консультант-Плюс.
2. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
3. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
4. Устав Калужской области, утв. постановлением Законодательным Собранием Калужской области от 27 марта 1996 г. № 473 // СПС КонсультантПлюс.
5. Бабаев, С. Н. «Участие прокуратуры в реализации правотворческой функции» — М.: Вестник ВГУ. Серия: право. — 2014.
6. Ергашев, Е. Р. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебник для вузов — М: Юрайт, 2021.
7. Скуратов, Ю. И. Отзыв официального оппонента о диссертации Шалумова М. С. на тему «Проблемы функционирования российской прокуратуры в условиях формирования демократического правового государства» (Екатеринбург, 2002. 398 с.), представленной на соискание ученой степени д-ра юрид. наук — М.: Кострома: КГУ им. Н. А. Некрасова, 2006.
8. Шалумов, М. С., Шалумова Н. Э. Участие в правотворческой деятельности как функция современной российской прокуратуры — М.: Актуальные проблемы российского права, 2015.
9. Ястребов, В. Б. Прокурорский надзор: учебник — М.: Зерцало-М, 2011.

## Предоставление жилья маневренного фонда в случае обращения взыскания на предмет ипотеки — жилого помещения, являющегося единственным пригодным для проживания гражданина и членов его семьи

Чернышева Анна Алексеевна, студент магистратуры  
Российский государственный университет правосудия (г. Москва)

*В статье автор затрагивает такую важную социальную проблему как предоставление жилья маневренного фонда в случае обращения взыскания на предмет ипотеки — жилое помещение, являющееся единственным пригодным для проживания гражданина и членов его семьи. Кроме того, автор пытается определить, каким образом на практике реализуется потребность граждан в жилье маневренного фонда.*

*Ключевые слова:* маневренный фонд, жилое помещение, помещение, Российская Федерация, обращение взыскания, предмет залога, ипотека.

Конституция Российской Федерации провозглашает право каждого на жилище, а также на запрет его произвольного лишения. Гарантии, закрепленные Конституцией РФ, находят свое отражение в законах, регламентирующих тот или иной аспект жизни.

Действующее законодательство предусматривает запрет обращения взыскания на жилое помещение, если такое помещение является единственным пригодным для проживания гражданина и членов его семьи. Однако законодательство РФ в сфере ипотеки предусматривает исключение из данного правила. Так, обращение взыскания на единственное пригодное для проживания жилое помещение возможно, если такое помещение является предметом залога.

Как видится, данное исключение может быть рассмотрено как ограничение гарантированного Конституцией РФ права каждого на жилище. Однако действующая судебная практика, в том числе позиции высших судебных инстанций, свидетельствуют о том, что нарушения прав в данном случае отсутствуют. В одном из Обзоров судебной практики, Верховный суд РФ высказал позицию, согласно которой поскольку залог выполняет функцию стимулирования должника к надлежащему исполнению обязательства и целью договора залога не является переход права собственности на предмет залога от залогодателя к другому лицу, то обращение взыскания на предмет залога допустимо.

В соответствии с ЖК РФ гражданам, утратившим жилые помещения в результате обращения на них взыскания, предоставляются жилые помещения маневренного фонда. Данная гарантия закреплена статьей 95 Жилищного кодекса РФ для граждан, утративших жилые помещения в результате обращения взыскания на них в случае, если указанные жилые помещения были приобретены за счет кредита либо средств целевого займа. Таким образом, претендовать на жилые помещения маневренного фонда вправе граждане, жилые помещения которых являлись предметом ипотеки.

В действующем законодательстве РФ отсутствует легальное определение понятия жилья маневренного фонда.

Поскольку Конституцией РФ предусмотрено, что жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, то особенности правового регулирования маневренного фонда регулируются правовыми актами субъектов РФ.

Определение понятия маневренного фонда можно обнаружить в Положении о маневренном жилищном фонде в городском округе «город Якутск» от 8 апреля 2015 года № 241-НПА, согласно которому маневренный фонд — это разновидность специализированного жилищного фонда, жилые помещения которого предназначены для временного проживания граждан в установленных случаях.

Часть 1 статьи 65 Закона г. Москвы от 27 января 2010 г. № 2 «Основы жилищной политики города Москвы» содержит положения о том, что жилые помещения маневренного фонда предоставляются гражданам на основании решений уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы. Однако ни в одном акте не говорится о том, что происходит в тех случаях, когда жилья маневренного фонда не хватает для гражданина и его семьи.

Жилые помещения маневренного фонда рассматриваются как временное жильё, предоставляемое им до получения (приобретения) гражданином иного жилья, или пока не отпадут обстоятельства, препятствующие пользованию имеющимся у него жилым помещением, или не наступят иные обстоятельства, с которыми законодатель связывает прекращение договора найма жилого помещения маневренного фонда [1].

В настоящий момент маневренный фонд у муниципалитетов фактически отсутствует. Данный факт не является юридическим основанием и, как следствие, не берется судами в расчет при принятии решений. В результате этого залогодатель остается без помещений, пригодных для проживания.

Проблема отсутствия жилья маневренного фонда не является новой. Ещё в 2014 году Уполномоченный по правам человека в своем докладе указывал на то, что значительное количество обращений свидетельствует

о фактическом отсутствии сформированного государственного и муниципального жилищного маневренного фонда. Наблюдаются как острый дефицит жилых помещений маневренного фонда, так и их неудовлетворительное инженерно-техническое состояние. Уполномоченным отмечались как необходимость инвентаризации, так и определение технических параметров и потребностей в объемах маневренного жилищного фонда.

Кроме того, в соответствии с положениями Жилищного кодекса РФ договор найма жилого помещения маневренного фонда заключается на период до завершения расчетов с гражданами, утратившими жилые помещения в результате обращения взыскания на них, после продажи жилых помещений, на которые было обращено взыскание. Следовательно, после завершения расчетов, гражданам должны освободить помещения маневренного фонда и самостоятельно решать вопрос своего дальнейшего проживания.

Отсутствие жилья маневренного фонда является проблемой, носящей характер скорее социальный, нежели правовой, поскольку действующим законодательством

предусмотрена возможность предоставления гражданам таковых жилых помещений. Однако фактическое отсутствие фонда жилья маневренного фонда свидетельствует о существовании дисбаланса в сфере обеспечения равенства прав должника и кредитора.

Представляется, что решение проблемы отсутствия жилья маневренного фонда возможно в случае внесения изменений в Жилищный кодекс РФ в части возможности предоставления жилья не только из муниципального жилищного фонда, но и из государственного. Такие меры позволят равномерно распределить между бюджетами всех уровней финансовую нагрузку, что повлечет возможность улучшения жилищных условий граждан, на единственное жилое помещение которых обращено взыскание.

Таким образом, можно сделать вывод о необходимости дальнейшего совершенствования законодательства об ипотеке, предусматривающего возможность предоставления жилого помещения маневренного фонда или другого жилого помещения в пределах мер социальной поддержки и для установления баланса интересов должника и кредитора.

#### Литература:

1. Гапеенко, Д.Е. Проблемы реализации прав граждан на получение помещений муниципального маневренного жилищного фонда/Д.Е. Гапеенко // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. — 2016. — № 4. — с. 40-48

## Актуальные проблемы административного судопроизводства в судах общей юрисдикции

Чумакова Ксения Александровна, студент магистратуры  
Московский финансово-юридический университет МФЮА

*Одной из наиболее проблематичных сфер процессуального законодательства на данный момент времени выступает административное судопроизводство. Данное обстоятельство обусловлено тем, что многие важные аспекты правового регулирования этой области оставлены законодателем без внимания. Цель исследования — выявить актуальные проблемы административного судопроизводства в судах общей юрисдикции. Автором использовались диалектический, системный, логический, сравнительно-правовой, формально-юридический методы. В результате исследования были обозначены четыре основные проблемы административного судопроизводства и предложены пути их решения.*

**Ключевые слова:** административное судопроизводство; административные суды; меры предварительной защиты.

## Actual problems of administrative legal proceedings in courts of general jurisdiction

Chumakova Kseniya Aleksandrovna, student master's degree  
Moscow University of Finance and Law

*One of the most problematic areas of procedural legislation at the moment is administrative legal proceedings. This circumstance is due to the fact that many important aspects of the legal regulation of this area have been ignored by the legislator. The purpose of the study is to identify the actual problems of administrative proceedings in courts of general jurisdiction. The author used dialectical,*



*systemic, logical, comparative-legal, formal-legal methods. As a result of the study, four main problems of administrative proceedings were identified and ways to solve them were proposed.*

*Keywords: administrative proceedings; administrative courts; measures of preliminary protection.*

Административное судопроизводство, безусловно, играет важнейшую роль в системе российского правосудия, поскольку именно в процессе его реализации осуществляется защита прав, свобод и законных интересов участников административных и других публично-правовых отношений. Несмотря на особую ценность данного механизма, в настоящее время существует множество существенных проблем законодательного регулирования в этой сфере.

Говоря о проблемах административного судопроизводства в Российской Федерации, в первую очередь отметим, что в российской судебной системе нет специализированных судебных органов по рассмотрению и разрешению административных дел — административных судов. При этом во многих европейских странах (например, Франции, Германии) административные суды внутрисударственным законодательством предусматриваются.

Так, административные суды Франции являются вполне независимыми и самостоятельными в системе судостройства. Ежегодно в административные суды поступает несколько тысяч жалоб на деятельность (бездействие) органов государственной власти. Административные суды рассматривают как малозначительные административные дела (о пенсиях, возмещении ущерба и др.), так и политические. Они проверяют законность административных актов — от выдаваемых муниципальными органами до указов (ордонансов) Президента, имеющих силу закона.

Решения административных судов касаются практически всех сфер жизни общества, в частности политической сферы — выборы; экономической — строительство, хозяйственное управление; социальной — общественная безопасность, благоустройство городов, защита окружающей среды; культурной — реформа образования; моральной — цензура прессы и кино.

Современная модель административной юстиции во Франции представлена Государственным советом, который по сути является высшим административным судом Франции, апелляционные административные суды и территориальные (региональные и специализированные). На Государственный совет, помимо разрешения публично — правовых споров, возложены также полномочия, связанные с консультированием правительства Франции по вопросам публичного администрирования [1, с. 49].

По нашему мнению, такие суды должны функционировать и в России, поскольку судьи специализированных судебных органов по рассмотрению и разрешению административных дел будут лучше изучать суть рассматриваемых административных дел, что, бесспорно, позволит улучшить качество принятых судебных решений.

Одним из значительных недостатков норм Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее — КАС РФ) [3], регламентирующих административное судопроизводство, выступает отсутствие в КАС РФ легальной дефиниции термина «административное судопроизводство». Этот пробел является следствием смещения смежных для административного судопроизводства юридических категорий в правоприменительной деятельности. В частности, имеются в виду такие термины, как «административный процесс», «административная юрисдикция», «административная юстиция». При этом стоит констатировать, что смысловое содержание данных правовых явлений не совпадает со значением термина «административное судопроизводство».

Думается, что в нормах КАС РФ целесообразно раскрыть и другие важные для административного судопроизводства термины. Так, на наш взгляд, было бы логично определить смысловое содержание таких юридических категорий, как «административные правоотношения», «иные публичные правоотношения», «подведомственность», «подсудность», «меры предварительной защиты по административному иску» и т. д.

Сложности использования и толкования отдельных дефиниций из административно-процессуальной сферы способны негативно влиять не только на дальнейшее развитие правового регулирования указанной сферы, но и в большей степени на практические аспекты применения процессуальных норм.

Некоторые авторы (например, Н. Г. Канунникова [2, с. 32]), выделяя данную проблему, пишут о том, что для ее решения следует принять отдельный нормативно-правовой акт (федеральный закон, посвященный административному судопроизводству), в котором бы нашли отражение дефиниции всех административно-процессуальных терминов. Мы согласиться с таким подходом не можем, поскольку, на наш взгляд, это существенным образом усложнит практику применения норм административно-процессуального законодательства.

Представляется, что решить указанную проблему с терминологическим аппаратом можно по аналогии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее — УПК РФ) [4]. В частности, в этом кодифицированном акте уголовно-процессуального законодательства все важные для уголовного судопроизводства термины раскрываются в отдельной статье УПК РФ — ст. 5 «Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе».

Итак, на наш взгляд, для закрепления законодательных дефиниций административно-процессуальных понятий российский законодатель должен ввести в КАС РФ новую норму — ст. 2.1. «Основные понятия административного судопроизводства». Так, в п. 1 данной нормы можно со-

средоточить легальное определение административного судопроизводства: «административное судопроизводство — это деятельность компетентных судебных органов по рассмотрению и разрешению административных дел в порядке, установленном настоящим Кодексом».

В КАС РФ имеется проблема пролонгации сроков для реализации отдельных подготовительных действий. К примеру, неурегулированным является вопрос пролонгации сроков получения компетентным судебным органом административно-процессуальных доказательств. Так, на данный момент времени КАС РФ предусматривает правила: 1) об обязанности для участника административного судопроизводства проинформировать компетентный судебный орган о невозможности предоставления истребуемых доказательств в выбранный срок; 2) о порядке принятия компетентным судебным органом мер при неисполнении участником названной обязанности. Это правила сконструированы в п. п. 4, 5 ст. 63 КАС РФ. В приведенных административно-процессуальных нормах ничего не говорится о праве участника административного судопроизводства просить компетентный судебный орган о продлении срока предоставления истребуемых административно-процессуальных доказательств. Хотя закрепление такого права было бы логичным, так как вполне можно допустить ситуацию, когда участник административного судопроизводства не имеет возможности выполнить возложенную на него обязанность вовремя в силу болезни, командировки и т. п.

На сегодняшний день КАС РФ не закрепляет возможности применения мер предварительной защиты по ад-

министративному иску по инициативе суда. Думается, что этот подход был использован российским законодателем для соблюдения принципа диспозитивности в административном судопроизводстве. Однако, по нашему мнению, предоставление суду возможности самостоятельно инициировать применение мер предварительной защиты нельзя расценивать в качестве нарушения данного административно-процессуального принципа. Здесь нет никакого противоречия. Поэтому, на наш взгляд, было бы правильным этот законодательный подход изменить. При получении права на инициирование применения мер предварительной защиты в административном судопроизводстве у суда также появится возможность уравнивать положение сторон административного дела, где, например, одной из сторон выступает простой гражданин, а другой — орган государственной власти.

Итак, на основе проведенного анализа можно сделать вывод о существовании множества проблем нормативно-правовой регламентации административного судопроизводства: 1) отсутствие специализированных судебных органов по рассмотрению и разрешению административных дел; 2) незакрепление в КАС РФ легальных дефиниций наиболее важных терминов, используемых в административном судопроизводстве; 3) отсутствие возможности пролонгации сроков получения компетентным судебным органом административно-процессуальных доказательств; 4) невозможность применения мер предварительной защиты по административному иску по инициативе суда.

#### Литература:

1. Безрученков, М. В. Административная юстиция в зарубежных странах // Политика, государство и право. — 2015. — № 2 (38). — с. 48-53.
2. Канунникова, Н. Г. Актуальные проблемы совершенствования Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации // Административное право и процесс. — 2019. — № 9. — с. 32-34.
3. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 30.04.2021, с изм. от 15.07.2021) // Собрание законодательства РФ. — 2015. — № 10. — Ст. 1391.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 23.09.2021) // Собрание законодательства РФ. — 2001. — № 52 (ч. 1). — Ст. 4921.

## Понятие и сущность административного судопроизводства в судах общей юрисдикции

Чумакова Ксения Александровна, студент магистратуры  
Московский финансово-юридический университет МФЮА

*В настоящее время административное судопроизводство служит важнейшим механизмом защиты прав и свобод участников административных и иных публичных правоотношений. Вследствие этого становится необходимым правильное понимание его смыслового содержания. Целью статьи является анализ понятия и сущности административного судопроизводства в судах общей юрисдикции. При написании статьи автором использовались диалектический,*

*сравнительно-правовой и нормативный методы исследования. В результате исследования автором был сделан вывод о необходимости введения в России административных судов.*

*Ключевые слова: административное судопроизводство; административные суды; административная юрисдикция.*

## The concept and essence of administrative proceedings in courts of general jurisdiction

Chumakova Kseniya Aleksandrovna, student master's degree  
Moscow University of Finance and Law

*Currently, administrative proceedings serve as the most important mechanism for protecting the rights and freedoms of participants in administrative and other public legal relations. As a result, it becomes necessary to correctly understand its semantic content. The purpose of the article is to analyze the concept and essence of administrative proceedings in courts of general jurisdiction. When writing the article, the author used dialectical, comparative legal and normative research methods. As a result of the study, the author concluded that it is necessary to introduce administrative courts in Russia.*

*Keywords: administrative proceedings; administrative courts; administrative jurisdiction.*

В административно-процессуальном законодательстве Российской Федерации — Кодексе административного судопроизводства Российской Федерации (далее — КАС РФ) [2] — используется термин «административное судопроизводство», однако законодательное его определение российским законодателем сформулировано не было.

В юридической науке [1, с. 44] не существует единого мнения относительно содержания понятия «административное судопроизводство». Обобщив наиболее распространенные позиции по этому поводу, по нашему мнению, их можно разделить на три основных направления:

— административное судопроизводство как система принципов и норм, которые обуславливают и регламентируют порядок рассмотрения судом дел по публично-правовым спорам;

— административное судопроизводство как деятельность судебных органов относительно отправления правосудия в сфере управленческой деятельности;

— административное судопроизводство как процессуальный порядок (форма) рассмотрения споров судом, возникающих в управленческой сфере.

На наш взгляд, административное судопроизводство следует определять как деятельность компетентных судебных органов по рассмотрению и разрешению административных дел в порядке, установленном КАС РФ. Применительно к судам общей юрисдикции можно уточнить данное определение следующим образом: административное судопроизводства в судах общей юрисдикции представляет собой деятельность судов общей юрисдикции по рассмотрению и разрешению административных дел в порядке, установленном КАС РФ.

Особо обратим внимание на то, что в настоящее время отечественная судебная система не предполагает функционирование специальных судебных органов по рассмотрению и разрешению административных дел — административных судов. При этом в ряде стран за-

рубежного правопорядка такие специализированные судебные органы существуют. Например, на сегодняшний день во Франции функционируют суды двух видов — общие и административные. В соответствии с принципом разделения властей, деятельность администрации регламентировалась в основном нормами административного права. Вместе с тем только административные суды имеют право рассматривать дела, одной из сторон в которых выступает администрация.

Специализация судей в вопросах публичного администрирования помогает им больше проникать в суть данных дел и принимать более квалифицированные решения. Контроль административных судов более оперативный и последовательный, чем контроль над администрацией, который осуществляется судами общей юрисдикции. Основанная во Франции ротация служащих органов публичной администрации и судей способствует укреплению взаимопонимания и доверия между ними. Администрация больше доверяет административному суду, чем общему [4, с. 427].

Представляется, что для российской правоприменительной практики было бы полезным перенять французский подход к построению судебной системы в этой части. Полагаем, что создание специализированных судебных органов — административных судов — могло бы значительным образом улучшить качество рассмотрения и разрешения административных дел.

Думается, что для наиболее полного понимания сущности административного судопроизводства в судах общей юрисдикции важно четко определить юрисдикционную деятельность административных судов, ее особенности. Для этого, прежде всего, необходимо выяснить понятие «юрисдикция», чтобы в дальнейшем правильно трактовать и определять сущность административно-юрисдикционной деятельности и административного судопроизводства в судах общей юрисдикции.

По нашему мнению, под юрисдикцией следует понимать законодательно установленные компетенции конкретных государственных органов по рассмотрению и разрешению дел в рамках их полномочий.

Генезис показывает, что вопрос установления компетенций судебных органов, рассматривающих и разрешающих административные дела, является довольно непростым. Довольно ярким иллюстративным материалом сказанного выступают особенности создания этого типа судебных органов еще в 60-80 гг. XIX века в Австрии. К. Лемайер Второй [3, с. 150], председатель австрийского административного суда, писал о том, что формирование в системе австрийского правосудия административных судов продолжалось целых восемь лет. При этом одной из самых основных затруднений было установление предмета компетенции, поскольку данная задача была крайне проблематичной. В частности, сложность состояла в поиске равновесия между свободой действий государственного управления, установлении их пределов для решения публично-правовых задач и охраной прав и законных интересов конкретного индивида. Кроме того, затруднения также имели место при решении вопроса об отличиях компетенции судов, рассматривающих и разрешающих административные дела, и компетенции иных судебных органов.

К. Лемайер [3, с. 154] впервые выделил два способа, посредством которых возможно регламентировать компетенцию судов, рассматривающих и разрешающих административные дела. Первый способ — это перечисление исчерпывающего списка ситуаций, в которых дело является подведомственным административному суду, второй случай — это закрепление общего принципиального определения его.

Стоит отметить, что в настоящее время отечественный законодатель воспользовался первым способом, закрепив в главе 2 КАС РФ закрытый список административных дел, рассматриваемых по правилам административного судопроизводства.

Обобщая взгляды ученых-административистов [5, с. 61] на сущность административной юрисдикции, отметим, что административно-юрисдикционная деятельность имеет такие черты, которые присущи только ей:

1) наличие административно-правового спора (или административного правонарушения). Административная юрисдикция возникает лишь в тех ситуациях, когда

необходимо разрешить административный спор о праве или в связи с нарушением действующих административно-правовых норм. Споры, рассматриваемые и разрешаемые в рамках административного судопроизводства, возникают между сторонами общественных отношений, которые регулируются административно-правовыми нормами, приобретая характер административно-правовых споров;

2) основой административно-правовых споров, в процессе разрешения которых осуществляется правовая оценка поведения (действий) сторон, являются индивидуальные административные дела. Рассмотрение только спорных конкретных дел составляет содержание юрисдикций его административного процесса (например, рассмотрение дел об административном правонарушении);

3) административно-юрисдикционная деятельность через свою общественную значимость требует надлежащего процессуально-правового регулирования. Установление и доказывание событий и фактов, их правовая оценка реализуются в пределах специфической административно-процессуальной формы, имеющей важное и обязательное значение для административной юрисдикции.

Стоит отметить, что административная юрисдикция значительно отличается от других видов юрисдикционной деятельности, которые существуют, например, в рамках уголовного и гражданского процессов. В частности, она является менее детализированной процессуальной деятельностью.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что одним из главных недостатков действующего законодательного регулирования административного судопроизводства в России выступает отсутствие легального определения данного вида судопроизводства. Для его единообразного толкования на практике считаем целесообразным закрепить в КАС РФ следующую дефиницию: административное судопроизводство — это деятельность компетентных судебных органов по рассмотрению и разрешению административных дел в порядке, установленном КАС РФ. Кроме того, по нашему мнению, в судебной системе России, как и в некоторых других зарубежных странах, должны функционировать специализированные судебные органы по рассмотрению и разрешению административных дел — административные суды.

#### Литература:

1. Боженкова, М. И. Роль и значение административного судопроизводства // Юридический факт. — 2020. — № 118. — с. 43-46.
2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 30.04.2021, с изм. от 15.07.2021) // Собрание законодательства РФ. — 2015. — № 10. — Ст. 1391.
3. Лемайер, К. Административная юстиция. Понятие охраны субъективных публичных прав в связи с развитием воззрений на государство. — СПб., 1905. — 207 с.
4. Лучинин, И. И. Система административной юстиции во Франции // Молодой ученый. — 2021. — № 18 (360). — с. 426-429.

5. Панкова, О.В. Административные дела и дела об административных правонарушениях как предмет административно-судебной юрисдикции // *Законы России: опыт, анализ, практика.* — 2019. — № 5. — с. 59-65.

## Проблемы исполнения содержащихся в исполнительных документах требований неимущественного характера об отобрании или передаче ребенка

Шамбулин Александр Анатольевич, студент

Чувашский государственный университет имени И. Н. Ульянова (г. Чебоксары)

Под требованиями неимущественного характера понимаются требования о совершении должником определенных действий или о воздержании от совершения определенных действий, не связанных с имуществом. Реализация исполнения таких требований обладает определенной спецификой. Требования неимущественного характера перечислены в главе 13 ФЗ «Об исполнительном производстве».

В соответствии со статьей 109.3 ФЗ «Об исполнительном производстве» к требованиям неимущественного характера, вытекающим из брачно-семейных отношений, относятся требования об отобрании или передаче ребёнка и о порядке общения с ребенком.

В.П. Кудрявцева в своей монографии «Исполнение требований неимущественного характера» к данной категории дел относит требования о предоставлении информации о ребенке [1].

В юридической литературе совершенно справедливо отмечается, трудность в процессе принудительного исполнения данного вида требований.

к сожалению, ситуации в которых родители после развода не смогли сохранить уважительные партнерские отношения необходимые для полноценного развития личности ребёнка весьма распространены. В случае отсутствия согласия в вопросах воспитания, проживания ребёнка или детей, родители или родственники, проживающие отдельно от ребёнка (детей), могут попытаться решить их в судебном порядке.

Но даже наличие положительного решения суда, по вопросам воспитания детей не гарантирует реализацию соблюдения прав отдельно проживающего родителя на общение со своим ребёнком.

Пытаясь принудительно реализовать требования неимущественного характера в сфере брачно-семейных отношений, государство в лице судебного пристава-исполнителя пытается вмешаться в семейные отношения, что противоречит принципу произвольного вмешательства в дела семьи (ст. 1 СК), и часто сталкивается с противодействием сторон.

Основным механизмом реализации требований неимущественного характера выступает действия судебных приставов по привлечению, как должника, так и взыскателя в случае их недобросовестного поведения к административной и уголовной ответственности.

Получив исполнительный документ судебный пристав в течение 3 дней выносит постановление о возбуждении исполнительного производства или об отказе в нем. При этом, копии постановлений на следующий день должны быть направлены сторонам участвующим в исполнительном производстве. Постановление должнику должно быть направлено исключительно заказным письмом, в постановлении должен быть указан срок для добровольного исполнения исполнительного документа.

Если срок для добровольного исполнения исполнительного документа истечет, а требования не выполнены, выносится постановление о взыскании исполнительского сбора и новое постановление с новым сроком для выполнения требований. Если же должник и после этого не выполнил требования исполнительного документа, приставам составляется протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 17.15 КоАП РФ. После этого должнику отправляется новое требование и если требования исполнительного документа не исполняются, составляется протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 17.15 КоАП РФ, в том случае если постановление об административном правонарушении по ч. 1 ст. 17.15 КоАП РФ вступило в законную силу.

Только после соблюдения данных процедур судебный пристав может приступить к непосредственному исполнению действий по отображению и передаче ребёнка (детей). Если судебный пристав начнет предпринимать действия по отображению передачи ребёнка, нарушив установленный порядок его действия могут быть признаны незаконными.

В процессе исполнения документа в данной категории важно помнить не только о формальном соблюдении предписаний закона, сколько о том конечном итоге всё это направлено на защиту интересов несовершеннолетнего. Необходимо учитывать психологическое состояние несовершеннолетнего, его желание или нежелание общаться с другим родителем или родственниками.

В сложных ситуациях судебному приставу необходимо обратиться за помощью к психологу или педагогу в порядке ст. 61 Закона об исполнительном производстве.

В соответствии с ч. 1 ст. 109.3 Закона об исполнительном производстве отобрании и передаче ребёнка

должна производиться в присутствии органов опеки и попечительства, а также лиц, которым передается ребенок.

В практике встречаются ситуации, когда приставам приходится прибегать к взлому дверей в жилое помещение, в котором удерживают ребёнка, привлекаются сотрудники органов внутренних дел. Например, если должник не исполняет добровольно судебное решение об отобрании и передаче ребенка и а в связи с наличием угрозы его жизни и здоровью, а также в других случаях, не терпящих отлагательства, судебный пристав и войти без согласия должника в занимаемое им жилое помещение, заручившись согласием старшего судебного пристава.

Часто бывает такое, что стороны или одна из сторон не владеют государственным языком, в таком случае к участию в исполнительном производстве привлекается переводчик. Встречаются ситуации, требующие участия детского психолога, врача, педагога и иных специалистов.

В процессе исполнения требований связанных с воспитанием детей судебному приставу-исполнителю приходится учитывать не только в реализации формальных предписаний закона, но и оценивать поведение сторон. Так и должник, и взыскатель могут проявлять грубость или безразличие по отношению к ребёнку, неумение найти общий язык с ребёнком.

Если пристав столкнется с таким поведением взыскателя, то он может приостановить исполнительное производство, составив соответствующий акт с участием представителей органов опеки и попечительства, и обратиться в суд, выдавший исполнительный документ, с заявлением о разъяснении способа и порядка его исполнения при вышеуказанных обстоятельствах, поскольку исполнить данное решение суда без причинения вреда ребёнку невозможно.

В правоприменительной практике довольно часто встречаются ситуации, когда на исполнении у судебных пристава находится исполнительный документ, предписывающие передачу и отобрание ребенка, но сам ребенок категорически отказывается перейти к другому родителю<sup>1</sup>.

Разъяснение данных проблемных вопросов содержится в письме Федеральной службы судебных приставов от 28 апреля 2016 года N 00011/16/37579-СВС «Об организации работы по исполнению исполнительных производств, связанных с воспитанием детей».

В письме разъяснено, что если ребёнок категорически отказывается общаться или перейти к одному из родителей, судебному приставу необходимо привлечь специалиста психолога поставив перед ним вопрос о том, какие действия необходимо предпринять для исполнения судебного решения, не причиняя вреда психологическому состоянию ребенка.

Если специалист придёт к заключению, что между ребенком и родителем или другими родственниками от-

сутствует эмоциональная связь, то следует прекратить принудительное исполнение требований по отобранию и передаче ребёнка. По мнению судов (например, Новосибирской области), в ситуации, когда ребенок категорически не желает встречаться с родителем, проживающим отдельно, принудительное исполнение недопустимо исходя из приоритета интересов ребенка [2].

Заключение психолога следует приобщить к материалам исполнительного производства. В практике встречаются случаи, когда, столкнувшись с нежеланием ребёнка перейти к другому родителю, приставы просто приостанавливают исполнительное производство, такие действия судебных приставов могут быть признаны незаконными.

Во избежание этого обязательно нужно привлечь психолога к участию в исполнительном производстве.

При подтверждении психологом отказа ребенка от общения с проживающим отдельно родителем или родственником, суд приходит к выводу о невозможности принудительного исполнения данных требований.

Довольно часто в практике исполнительного производства встречаются случаи, когда родитель скрывает ребенка либо скрывается вместе с ребенком.

По словам заместителя Председателя комитета ГД по вопросам семьи, женщин и детей, Оксаны Пушкиной, количество случаев, когда дети попадают в подобные ситуации, растет: в 2016 году таких историй, когда ребенок увозился одним из родителей, было 42, в 2017 году — 48, в 2018 году — 60 [3].

В этом случае судебный пристав-исполнитель в соответствии со ст. 65 Закона об исполнительном производстве по собственной инициативе или по заявлению взыскателя может объявить розыск ребенка (розыск должника объявляется только по заявлению взыскателя), о необходимо вынести отдельное постановление, которое согласовывается со старшим судебным приставом и подлежит немедленному исполнению. Постановление судебного пристава-исполнителя о розыске должника, розыске ребенка выносится в соответствии с ч. 6 ст. 33 Закона об исполнительном производстве.

Вместе с розыском пристав имеет право ограничить выезд должника за рубеж (ч. 4 ст. 67 ФЗ об исполнительном производстве).

Расходы по розыску должника и ребенка возмещаются за счет должника.

К сожалению, процедуры исполнительского розыска, в Российской Федерации не регламентированы должным образом.

Встречаются такие ситуации, когда скрывшегося родителя и ребенка находят в другом городе, находящимся на значительном расстоянии от места проживания взыскателя и последний не может тот же день приехать в другой город и забрать своего ребёнка. И тут возникает вопрос об исполнении решения суда и определения места пребы-

1 Согласно ст. 57 СК РФ, ребенок имеет право на собственное мнение, а по достижении ребенком возраста 10 лет учет его мнения обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

вания ребенка. Судебный пристав не обладает специальными психологическими и педагогическими знаниями, в помещении службы судебных приставов отсутствуют необходимые условия для содержания детей, передаваемому ребенку может быть как 11 месяцев, так и 16 лет. При этом в законе не предусмотрена обязанность органов опеки в подобных случаях взять себе ребёнка. Судебный пристав не вправе самостоятельно перевозить детей из одного города в другой, ему приходится оставить ребёнка там, где он его нашёл, родитель вновь ударяется в бега и так можно проходить по несколько раз.

Для решения этой проблемы Госдуме внесен проект Федерального закона № 156687-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в котором предусмотрено право судебного пристава при обнаружении ребёнка передать его органам опеки и попечительства. Инициатором законопроекта выступила депутат Оксана Пушкина, она сослалась на случаи в Ульяновской области, где сотрудник органа опеки отказался взять найденного ребенка: поскольку взыскатель (мать) не смог приехать в тот же день, его пришлось оставить у должника (отца), который тут же скрылся с ребёнком [3].

В настоящее время данный законопроект находится на стадии рассмотрения.

Помимо перечисленных в практике встречаются случаи, когда не желающий отдавать ребёнка родитель «прячет» его у третьих лиц — родственников или знакомых. В таком случае изъять ребёнка довольно затруднительно, поскольку действия судебных приставов могут быть признаны неправомерными, как так как эти лица не являются сторонами исполнительного производства. Если третьи лица отказываются добровольно передать ребёнка, то судебный пристав-исполнитель вынужден приостановить или окончить исполнительное производство на основании п. 3 ч. 1 ст. 47 Закона об исполнительном производстве, по причине временной невозможности исполнить требования, содержащиеся в исполнительном документе, до изменения обстоятельств.

Привлечь этих лиц к административной ответственности по ч. 3 ст. 17.14 КоАП пристав также не имеет возможности, поскольку ребенок может находиться у них законно.

Такую ситуацию можно назвать правовым пробелом, и в законодательстве необходимо предусмотреть возможность изымать ребёнка у других — родственников и знакомых должника.

В средствах массовой информации постоянно рассказывается о случаях, когда родитель имея на руках вынесенное решение суда о передаче ему ребёнка, годами не может добиться его исполнения. Так дочь россиянки Анны Брагиной много лет удерживает у себя гражданский муж и даже привлечение средств массовой информации не помогло решить проблему [4].

Кроме того, много сложностей возникает при исполнении исполнительных листов об определении порядка общения с ребенком, заключающихся в неоднократном совершении должником ряда действий по наступлении определенной даты в рамках установленного периода исполнения документа. Исполнение таких актов носит особо длительный характер и представляет сложности при исполнении, поскольку судебный пристав-исполнитель не может по наступлении каждой встречи либо передачи ребенка присутствовать при совершении действий. Его обязанности в рамках исполнения рассматриваемых исполнительных листов сводятся к предупреждению должника о необходимости исполнить предписания исполнительного документа, а в случае их невыполнения — о возможности применения к нему меры ответственности.

Таким образом, рассмотрев проблемы исполнения требований неимущественного характера, связанных с воспитанием детей, автор приходит к выводу, что исполнительное производство в этой сфере отличается спецификой и недостаточно урегулировано законодательством.

1. Во-первых, практически невозможно принудительно исполнить требования о передаче и отобрании ребёнка и обеспечение порядка общения ребёнка с другим родителем или родственниками в случае категорического нежелания ребёнка общаться с отдельно проживающим родителем или родственниками. В таких случаях участие психолога в процессе исполнительного производства обязательно. Психолог должен ответить на вопрос является ли нежелание ребёнка общаться с родителем или родственниками результатом воздействия должника или нет? Во-вторых, в России практически не урегулирован вопрос о розыске ребёнка, удерживаемого недобросовестным родителем. Для розыска детей должны применяться быстрые и эффективные механизмы.

2. На сегодняшний момент отсутствует уголовная ответственность за такие действия, процедура розыска недостаточно регламентирована, не решен вопрос о порядке действий судебного пристава, в случае если ребёнок был найден далеко от места проживания взыскателя, а также вопрос об отобрании ребенка, находящегося у третьих лиц.

С целью решения данной проблемы необходимо внести изменения в законодательство, предусматривающие возможность приставов передавать найденного ребенка органам опеки и попечительства по месту нахождения ребёнка, а также закрепить право пристава изымать ребенка у лиц, которым должник передал ребенка. Для того чтобы защитить интересы ребёнка и добросовестного родителя необходимо ввести уголовную ответственность для родителя удерживающего у себя ребёнка вопреки решению суда.

#### Литература:

1. Кудрявцева, В. П. К 88. Исполнение требований неимущественного характера. — М.: Статут. 2015 с. 144.

2. Письмо Федеральной службы судебных приставов от 28 апреля 2016 года N 00011/16/37579-СВС «Об организации работы по исполнению исполнительных производств, связанных с воспитанием детей». //СПС Консультант Плюс
3. Государственная Дума поддержала законопроект о «детях раздора». Электронный ресурс <http://duma.gov.ru/news/29767/> (дата обращения 04.07.2021)
4. «Приставы сделают всё, чтобы не исполнять решение суда»: что такое семейный киднеппинг в России. <https://mel.fm/novosti/6534182-pristavy-sdelayut-vse-tolko-chtoby-ne-ispolnyat-resheniye-suda-cto-takoye-semeyny-kidnepping-v-ross>

## Правовое регулирование муниципальной собственности Ростовской области

Шафорост Мария Геннадьевна, студент магистратуры  
Южный университет (Институт управления, бизнеса и права) (г. Ростов-на-Дону)

Чебоньян Татьяна Гайковна, кандидат юридических наук, доцент  
Ростовский государственный экономический университет «РИНХ»

*Ключевые слова:* Российская Федерация, местное самоуправление, муниципальная собственность, муниципальное имущество.

Вопросы управления муниципальной собственностью в Ростовской области и в Российской Федерации в целом являются одной из наиболее интересных и актуальных тем для анализа. Процесс развития, становления и изменения продолжается и на сегодняшний день. Ключевыми задачами в «деятельности органов местного самоуправления является реализации и представления интересов населения для решения вопросов местного значения» [2].

Для более детального понимания юридической основы муниципальной собственности, необходимо понять, что включает в себя понятие «муниципальная собственность»?

Так, согласно ст. 215 Гражданского кодекса Российской Федерации к «муниципальной собственности относится имущество, которое принадлежит городским, сельским поселениям и другим муниципальным образованиям на праве собственности». [1]

Права собственника от муниципального образования вправе осуществлять, в том числе и органы местного самоуправления.

В целях более глубокого и детального понимания, что такое муниципальная собственность необходимо проанализировать юридическую составляющую данного понятия.

Основными нормативно правовыми актами в Российской Федерации, которые закрепляют понятия, принципы организации, экономические, социальные направления развития муниципальной собственности являются: Конституция Российской Федерации, Гражданский Кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный

закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

На территории Ростовской области одним из основных нормативно-правовых актов является Областной закон Ростовской области от 28.12.2005 № 436-ЗС «О местном самоуправлении Ростовской области» (с изм. вступ. в силу с 03.10.2021) (Закон).

Так, Закон устанавливает различные принципы организации местного самоуправления. К ним относятся как правовые, так и экономические, территориальные, и иные.

Также Закон «устанавливает порядок решения возникающих вопросов, как в новообразованных муниципальных образованиях, так и уже существующих поселениях в Ростовской области». [3]

«Правовые вопросы устройства местного самоуправления в Ростовской области отнесены к полномочиям органов государственной власти Ростовской области». [3]

Вопросы ведения местного самоуправления на территории области регулируются также органами государственной власти Ростовской области. К таким вопросам относятся вопросы координации прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления.

Вместе с тем общие интересы муниципальных образований области их защита, а также взаимодействие осуществляется через создаваемый Совет муниципальных образований (далее Совет).

Однако Совет «ограничен в своих действиях. Он не вправе вмешиваться в функционирование муниципальных образований, а также ограничивать их деятельность». [3]

Коммуникация между населением и органами местного самоуправления при возникновении для решения



вопросов осуществляется через старосту сельского населенного пункта.

Полномочия старосты сельского населенного пункта, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», но вместе с тем возможно и наделение старосты сельского населенного пункта не только теми полномочиями, которые определены законом, но и иными. То же относится и к правам старосты сельского населенного пункта.

Данные полномочия и права будут определены уставом муниципального образования или иными нормативно-правовыми актами.

Также хотелось бы отметить еще один из важнейших нормативно-правовых актов области — Устав Ростовской области, который «наделен высшей юридической силой в системе нормативных правовых актов органов государственной власти Ростовской области». [4]

Вместе с тем в муниципальных образованиях Ростовской области утверждены уставы муниципальных образований, которые проходят процедуру государственной регистрации.

Уставы муниципальных образований «регулируют вопросы организации и осуществления местного самоуправления». [4]

Помимо органов местное самоуправление осуществляют также граждане Российской Федерации.

Такое управление граждане реализуют при участии в выборах, референдумах и иных возможных вариантах реализации своих гражданских прав.

#### Литература:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.06.2021, с изм. от 08.07.2021).
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2021).
3. Областной закон Ростовской области от 28.12.2005 № 436-ЗС «О местном самоуправлении Ростовской области» (с изм. вступ. в силу с 03.10.2021).
4. Областной закон Ростовской области от 29.05.1996 № 19-ЗС «Устав Ростовской области»
5. Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»
6. Необходимость интеграционных процессов для защиты прав на землю при рассмотрении земельных споров // в сборнике: Правоприменительная деятельность: история и современность. Сборник научных статей Международной научно-практической конференции. 2019. с. 182-185.

## Коррупционные правонарушения в сфере управления государственными закупками

Шестакова Маргарита Николаевна, студент магистратуры  
Тольяттинский государственный университет (Самарская обл.)

*Статья посвящена проблеме коррупции в системе государственных и муниципальных закупок, основным направлениям и методам борьбы с ней. В статье анализируются принципы, которые могут обеспечить значительное снижение коррупции в системе государственных и муниципальных закупок, включая, в частности, законность, добросо-*

Правовые основы управления муниципальной собственностью возможно рассмотреть с помощью Федерального закону от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Приватизация — это «отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц на возмездной основе». [5]

Приватизация имущества является одним из способов взаимодействия между органами местного самоуправления и гражданами (физическими лицами), а также юридическими лицами. Закон не ограничивает круг тех лиц, кто может выступать покупателями муниципального имущества.

«Покупателями могут быть физические и юридические лица. Вместе с тем покупателями муниципального имущества не могут выступать государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения» и др. [5]

При использовании муниципальной собственности, составляющей экономическую основу местного самоуправления, происходит защита местного сообщества.

Органы местного самоуправления осуществляя законотворческую деятельность защищают интересы местного населения, представляя интересы населения на государственном и муниципальном уровнях.

вестность, справедливость и эффективность, подотчетность и прозрачность государственных и муниципальных закупок.

Следует отметить, что борьба с коррупцией — одно из приоритетных направлений правовой реформы в России, где это явление приняло устрашающий национальный масштаб. Согласно имеющимся аналитическим данным, ежегодные убытки от коррупции в сфере (муниципальных) гос. закупок в России составляют от 10% до 25%, а в отдельных случаях могут достигать 50% цены государственного контракта (муниципального), что с разумной степенью уверенности позволяет высказать мнение о нецелевом использовании бюджетных средств и необходимости разработки и реализации эффективных мер противодействия коррупции при закупке товаров для удовлетворения потребностей населения.

Основными выводами стали положения, согласно которым разумное повышение прозрачности государственных закупок, совершенствование механизма правового регулирования государственных и муниципальных заказов, активное использование популярных антикоррупционных механизмов, а также развитие высоких этических стандартов для должностных лиц, участвующих в процессе государственных закупок, призваны стать эффективными методами борьбы с коррупцией при государственных и муниципальных закупках.

**Ключевые слова:** коррупция, государственные закупки, борьба с коррупцией, муниципальный заказ, законодательство, контракт, стандарт.

Коррупция, в том числе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, — явление, знакомое всем без исключения странам мира. «По данным Transparency International, ежегодно в мире теряется не менее 400 миллиардов долларов в результате взяточничества и коррупции в сфере государственных закупок, что увеличивает государственные расходы на 20-25% [1, с. 378].

В России коррупционные отношения имеют многовековую историю и определенную специфику, в том числе в области расходования государственных средств на государственные нужды [2, с. 238].

Борьба с коррупцией — одно из приоритетных направлений правовой реформы в России, где это явление приняло угрожающий национальный масштаб [3, с. 60]. По данным Центра антикоррупционных исследований и инициатив TI-R, Российская Федерация по-прежнему остается одной из самых коррумпированных стран в мире. И это обстоятельство крайне негативно сказывается на возможностях экономического роста нашей страны и ее инвестиционной привлекательности, что крайне нежелательно в условиях, в которых сейчас находится Россия. Как известно, наша страна сегодня переживает непростые времена из-за удешевления нефти и ослабления национальной валюты на этом фоне, а также применения разного рода санкций странами Евросоюза. В условиях дефицита бюджета и необходимости максимального сокращения государственных расходов вопрос эффективности и целевого использования бюджетных средств стоит особенно остро.

В этих условиях особую актуальность приобретает проблема противодействия коррупции в системе государственного и муниципального заказа.

Государственные (муниципальные) закупки — очень обширное и достаточно прибыльное направление деятельности. Закупки для государственных и муниципальных нужд — это не только удовлетворение потребностей потребителей, но, прежде всего, инвестирование в экономику и удовлетворение потребностей общества. Реализация проектов социального и инфраструктурного

развития в России напрямую зависит от целенаправленного использования бюджетных средств [4, с. 50].

Соответственно, уровень эффективности государственных закупок, которые осуществляются за счет бюджетных средств и составляют довольно значительную часть бюджетных расходов Российской Федерации, во многом определяет уровень благосостояния общества и государства.

По данным Центра антикоррупционных исследований «ТИ-Р», годовой объем закупок для государственных нужд в России составляет более 5 трлн. руб. [5]. Неудивительно, что эта сфера государственной деятельности более подвержена пагубному влиянию коррупции.

Особенность государственных (муниципальных) закупок заключается в том, что объектом контракта является не непосредственный собственник средств, а его представитель — государственный или муниципальный чиновник, который не только не заинтересован в эффективности совершаемых им покупок, для государственных и муниципальных нужд, но в некоторых случаях видит в них источник улучшения своего финансового положения.

Исходя из источников коррупционных рисков, выделяются следующие виды коррупции, влияющие на сферу государственного и муниципального заказа:

— политическая коррупция, возникающая еще на этапе планирования государственного бюджета в процессе принятия политических решений;

— административная коррупция, которая возникает на этапе исполнения бюджета и может проявляться на всех этапах осуществления государственных или муниципальных закупок.

Коррупционная составляющая в системе закупок для государственных и муниципальных нужд является источником значительного ущерба, и здесь речь идет не только о материальных потерях. В целом убытки от коррупции в сфере государственных и муниципальных закупок условно делятся на следующие основные формы:

— финансовый ущерб, заключающийся в заключении государственных и муниципальных контрактов на заве-

домо невыгодных для государства условиях (завышение начальной максимальной цены контракта, включение условий предоплаты в государственный или муниципальный контракт и т. д.);

— потери объемов закупаемых товаров (работ, услуг), которые заключаются в завышении или занижении этих объемов, а также при исполнении государственных и муниципальных контрактов на закупку товаров не для нужд штата, но для нужд конкретных сотрудников;

— потери качества товаров, возникающие в результате исполнения государственных и муниципальных контрактов без соблюдения необходимых условий, в частности, из-за ненадлежащего качества товаров (работ, услуг), приобретенных для удовлетворения государственных требований и муниципальных нужд, отсутствие необходимых требований по контролю качества поставляемой продукции, оказываемых услуг и выполняемых работ и т. д.

— потери политического характера, выражающиеся в стагнации инвестиционного климата, упадке экономики государства, утрате доверия граждан как к государственным органам и служащим, так и к государству в целом и т. д.

Согласно имеющимся аналитическим данным, ежегодные убытки от коррупции в сфере государственных (муниципальных) закупок в России составляют от 10 до 25%, а в некоторых случаях могут достигать даже 50% государственной (муниципальной) цены [6]. Данные показатели с разумной степенью уверенности позволяют нам высказать мнение о нецелевом использовании бюджетных средств и необходимости разработки и реализации эффективных мер по борьбе с коррупцией при закупке товаров для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем, говоря об острой необходимости борьбы с коррупцией в сфере государственных и муниципальных закупок, нельзя не отметить сложности в реализации этой борьбы из-за сложности и неоднозначности как прямой цели закупок, так и их собственных.

Если мы обратимся к истории российского государства, то увидим, что на протяжении всего исторического развития нашей страны коррупция рассматривалась как зло, с которым можно и нужно бороться. Кроме того, какие методы не были опробованы? Речь идет о включении коррупции непосредственно в государственный механизм через так называемую «систему кормления» сотрудников и применение самых суровых наказаний (ссылка с конфискацией имущества, избивание плетками и т. д.). Но в результате ни один российский правитель не смог преодолеть взяточничество и хищение.

Проблемам преодоления и противодействия коррупции посвящено большое количество различных исследований, реализуются различные государственные и негосударственные программы по борьбе с коррупцией, но эффективность этой деятельности неоднозначна. В этой ситуации возникает совершенно естественный вопрос: можно ли преодолеть коррупционную составляющую системы гос. закупок, или коррупция настолько

тесно переплелась с этой системой, что все попытки преодолеть ее обречены на провал?

Преодоление коррупционной составляющей государственных и муниципальных закупок невозможно без комплексного подхода к этой проблеме. Прежде всего, следует указать набор принципов, которые могут гарантировать если не полное преодоление, то хотя бы значительное снижение коррупции в системе государственных и муниципальных закупок, в том числе:

— принцип законности, т.е. закупки для государственных и муниципальных нужд должны производиться в строгом соответствии с действующим законодательством, на основе честной и открытой конкуренции, что обеспечит качественную покупку по нормальной цене;

— принцип справедливости и эффективности, понимаемый как отсутствие дискриминации участников торгов, а также экономическое и целевое расходование бюджетных средств на государственные и муниципальные нужды;

— принцип подотчетности, который означает, что и заказчик, и подрядчик должны нести ответственность и контролировать. Это создаст условия для обеспечения надежности и правильности выполнения своих обязанностей как заказчиком, так и участником договора, и в конечном итоге позволит достичь главной цели всей контрактной системы — эффективности удовлетворения государственных и муниципальных нужд и эффективность государственных закупок;

— принцип прозрачности государственных и муниципальных закупок [7], указывающий на доступность информации о планируемых, текущих и проводимых государственных и муниципальных закупках. При этом обеспечение максимальной прозрачности закупок — один из эффективных рычагов, благодаря которому можно снизить коррупционную составляющую системы государственного и муниципального заказа.

Однако следует также учитывать, что взаимосвязь между коррупцией и прозрачностью закупок неоднозначна. С одной стороны, это инструмент борьбы с коррупцией, с другой — он может спровоцировать соглашения между поставщиками, которые, в свою очередь, связаны с «обнулением» конкуренции и неэффективными закупками. Поэтому в стремлении к максимальной прозрачности государственных и муниципальных закупок следует учитывать особенности рынка, объект закупки и объект контракта.

Совершенствование механизма правового регулирования отношений для удовлетворения государственных и местных нужд может стать достаточно эффективным методом противодействия коррупции в сфере государственного и местного порядка. При этом антикоррупционные меры в этом случае должны осуществляться по двум основным направлениям:

1) совершенствование действующего законодательства, регулирующего порядок проведения торгов для государственных и муниципальных нужд;

2) создание эффективного механизма контроля за исполнением действующего законодательства.

Что касается совершенствования действующего законодательства, то в первую очередь следует обратить внимание на элементы порядка постановления государства и самоуправления, которые характеризуются наибольшей коррупционной опасностью. Основным документом, регулирующим порядок заключения договоров на поставку товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, является Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О договорном режиме при заключении договоров на поставку товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» [8]. Данный закон определяет порядок функционирования контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок. Им регулируются отношения, направленные на реализацию государственных и муниципальных потребностей в товарах, работах, услугах. Документ также содержит антикоррупционные нормы, в частности, регулируются вопросы общественного контроля и общественного обсуждения закупок [9, с. 49]. Основная цель данного законодательного акта — повышение эффективности государственных и муниципальных закупок, обеспечение публичности и прозрачности их реализации, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в этой сфере [10, с. 38].

Несмотря на неоспоримые антикоррупционные достоинства [11, с. 8], этого закона, он содержит определенные элементы процедуры закупок для удовлетворения потребностей государства и муниципалитетов, которые не изложены полностью и четко и могут быть интерпретированы неоднозначно [12, с. 52].

Некоторые важные практические аспекты закупок не нашли отражения в Законе о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Тот факт, что переходный период продлился до 2017 года, также не позволяет эффективно применять закон на практике. Кроме того, к существенным недостаткам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ можно отнести предоставленную покупателям возможность субъективно оценивать заявки участников торгов. Именно эти недостатки действующего законодательства часто используются недобросовестными чиновниками как возможность получения незаконных доходов. При этом единовременное изменение действующего законодательства невозможно, и желательно разработать и применить внутриведомственные инструкции до внесения соответствующих изменений в закон и подзаконные акты.

Что касается контроля за исполнением действующего законодательства, то сами нормативные правовые акты, регулирующие государственные и муниципальные закупки, должны полностью раскрывать возможности и методы такого контроля. Кроме того, важная роль отводится регулированию мер ответственности за нарушение действующих правил, которые уже предусмотрены

ст. 7.29-7.32 КоАП РФ, а также в отдельных случаях — ст. 285-286, 288-293 УК РФ.

При этом нарушения законодательства в сфере государственного и муниципального заказа не входят в состав особого состава преступления УК РФ, и уголовная ответственность за такие нарушения не предусмотрена, несмотря на то, что ущерб в госбюджет начисляется в значительных суммах.

Нельзя не отметить значительный эффект, который может дать полноценная реализация механизма борьбы народа с коррупцией в сфере госзаказа. Выполняя поручение Президента Российской Федерации, Общероссийский народный фронт запустил портал, основной целью которого является борьба с коррупцией, в том числе в системе гос. закупок. С этой целью движение ONF создало проект For Fair Purchases. Об эффективности мер, реализуемых участниками движения в сфере противодействия коррупции в сфере госзаказа, свидетельствует тот факт, что определенное количество сомнительных процедур уже отменено с признанием их результатов недействительными. В частности, усилиями активистов проекта ОНФ «За добросовестные закупки» проведен конкурс на выполнение работ по объекту «Строительство Камчатской областной больницы», организованный Министерством здравоохранения Камчатского края, был отменен.

В частности, было установлено, что заказчик неправильно разместил документацию, запросил представление ненужных документов, а также выбрал неправильный метод закупки. Это предотвратило растрату 3446172220 рублей.

Таким образом, движение ONF имеет все шансы стать важным рычагом в системе противодействия коррупции в сфере государственного и муниципального регулирования и эффективной системы контроля в этой сфере.

По идее самого Закона № 44-ФЗ, использование механизмов общественного контроля за государственными и муниципальными закупками призвано стать одним из основных элементов системы противодействия коррупции на государственном и муниципальном уровне. Чтобы обеспечить эффективность этого рычага воздействия на участников контрактной системы, необходимо создать несколько независимых органов аудита и контроля, ревизионных комиссий и других институтов, которые не входили бы в структуру государственных органов и организаций и могли бы обеспечить честную и эффективную реализацию, общественный контроль над системой, государственным и муниципальным заказом. При этом значительный антикоррупционный эффект для системы государственного заказа будет оказывать представительство органов государственного и муниципального общественного надзора в государственных и муниципальных клиентских комиссиях в ходе последних тендерных процедур.

Система государственного и муниципального заказа — это сфера, в которой отдельные решения должностных лиц, участвующих в процессе государственных

и муниципальных закупок, не всегда могут контролироваться каким-либо другим способом, кроме установления определенной моральной нормы, которая была бы ограничительной и превентивной.

В результате важную роль в преодолении коррумпированной составляющей системы государственных закупок

будет играть разработка высоких этических стандартов для должностных лиц, участвующих в процессе государственных закупок, которые будут регулировать стандарты практического поведения контрактных менеджеров и сотрудников.

Литература:

1. Павленко, И. А. Коррупция в сфере государственных закупок // Теория и практика общественного развития. 2013. — № 10. — с. 378-380.
2. Землин, А. И. Актуальные правовые аспекты противодействия коррупции при осуществлении закупок для государственных нужд // Актуальные проблемы экономики и права. 2015. — № 1 (33). — с. 238-244.
3. Рамазанова, Э. Т. Совершенствование законодательной техники как фактор противодействию коррупции // Юридический вестник ДГУ. 2014. — № 1. — с. 60-61.
4. Сухаренко, А. Н. Проблемы противодействия коррупции в системе государственных закупок // Мониторинг правоприменения. 2013. — № 3. — с. 50-54.
5. Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл-Р», 2015 [Электронный ресурс]. URL: <http://transparency.org.ru/> (дата обращения: 21.10.2021).
6. Воронина, Ю. По откату молотком. Федеральная контрактная система сократит коррупцию // Российская Бизнес-газета. № 891 от 09.04.2013 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2013/04/09/otkaty.html#comments> (Дата обращения: 21.10.2021).
7. Торосян, Д. С. Гражданско-правовое регулирование выполнения работ для государственных и муниципальных нужд: проблемы и решения // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2008. — № 1. с. 186-192.
8. О контрактной системе в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон Рос. Федерации от 5 апр. 2013 г. № 44-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2013/04/12/goszakupki-dok.html> (дата обращения: 21.10.2021).
9. Гладких, В. И., Старовойтов В. Г. Противодействие коррупции в сфере государственных закупок: старые и новые подходы // Российская юстиция. 2013. — № 9. — с. 47-50.
10. Примаков, Т. К. Проблемы правового регулирования отношений по обеспечению государственных нужд в свете принятия нового законодательства // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. 2013. — № 9. — с. 37-42.
11. Хабриева, Т. Я. Формирование правовых основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов // Журнал российского права. 2009. — № 10. — с. 8.
12. Смирникова, Ю. Л. Коллизии правового регулирования закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд // Юстиция. Научно — практический журнал. 2006. — № 4. — с. 112-118.

## Защита прав человека и основных свобод в Российской Федерации

Шультайс Антон Сергеевич, студент магистратуры  
Тюменский государственный университет

*В статье рассматриваются проблемы защиты прав человека и основных свобод в Российской Федерации. Анализируется судебная практика по указанной тематике, приведены статистические показатели, данные опросов.*

**Ключевые слова:** защита, гражданские права, гражданский процесс, ЮКОС, судебные тяжбы, уполномоченный по правам человека.

**З**ащита прав человека и основных свобод в Российской Федерации представлена обширной системой различных органов, форм и средств. Однако, несмотря на это, состояние защиты прав и свобод, равно как и соблюдения принципа их уважения, имеет целый ряд проблем.

Согласно Ежегодному Докладу о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2019 г., 54% опрошенных негативно оценили качество соблюдения прав и свобод человека России (53% — в 2018 г.). Одним из подтверждений этого является ко-

личество обращений к Уполномоченному по правам человека в 2019 г. — 38328, из которых 1683 были коллективными. Несмотря на то, что число обращений с каждым годом снижается, данный показатель всё равно остаётся высоким.

О росте важности данного института свидетельствует и то, что в марте 2020 г. был принят новый ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Он существенно расширил их полномочия, в частности, закрепив за ними право обращения в органы власти с ходатайством о рассмотрении вопроса об уголовном преследовании должностного лица, которое могло нарушить права и свободы человека (п. 3 ч. 1 ст. 11).

Наиболее часто граждане РФ жаловались на нарушение принципа уважения прав и свобод человека в следующих областях: нарушение прав в области уголовно-процессуальный (32%), жилищных (12%), уголовно-исполнительных (11%) отношений, а также в области социального страхования и обеспечения (7%).

При этом значительная часть случаев нарушения прав и свобод граждан была связана с тем, что предусмотренные законом способы защиты прав (в том числе судебные) оказались неэффективными. Следует привести несколько примеров.

С., сотрудник МЧС России, в 2002-2018 г. работал в Управлении МЧС России по Республике Бурятия, с 2002 г. вместе со своей семьёй жил в служебном жилье. С этого же года он встал на учёт нуждающихся в жилье. Однако, выйдя на пенсию, С. так и не получил единовременной социальной выплаты для приобретения жилья. Вместе с тем суд первой инстанции принял решение о выселении С. из служебного жилья. Однако Уполномоченный по правам человека обратился в суд апелляции, где решение суда первой инстанции о выселении отменили на основании применения неправомерного закона: применению подлежали нормы прежнего Жилищного кодекса РФ, а не вступившего в силу в 2004 г.

Другой пример: Ш. сообщила о ненадлежащем расследовании уголовного дела, которое было возбуждено летом 2017 г. по признакам мошенничества. Выяснилось, что в ходе расследования необходимые следственные действия не проводились. Осенью 2018 г. следователем вынесено постановление о прекращении уголовного дела в связи с отсутствием события преступления. После обращения Уполномоченного в областную прокуратуру постановление было отменено как незаконное, уголовное дело направлено для производства дополнительного расследования, а руководителю отдела по расследованию преступлений надзирающим прокурором внесено представление.

Нередкими являются случаи, когда органы власти нарушают свои обязанности в области защиты прав и свобод граждан. Например, в 2019 г. в Архангельской области началось строительство мусорного полигона. Публичная власть не информировала население об этом. В регионе

начался рост социальной напряжённости, так как право граждан на благоприятную окружающую среду оказалось под угрозой. При содействии Уполномоченного был выявлен целый ряд нарушений природоохранного, земельного и санитарно-эпидемиологического законодательства. В частности, установлены случаи незаконной вырубке леса на месте строительства. Итогом стало решение Арбитражного суда Архангельской области, где строительство было признано незаконным.

Внутригосударственными способами защита прав и свобод человека в России не ограничена — граждане имеют право обращения в международные судебные органы. Европейская Конвенция, участницей которой является Российская Федерация, открывает для российских граждан расширенные возможности по защите своих прав и свобод в ЕСПЧ. Этой возможностью активно пользуются: согласно статистике, представленной ЕСПЧ, в 2019 г. из России поступило 240 новых дел.

Некоторые из рассмотренных дел успели оказать важное влияние на отечественную практику защиты прав и свобод человека. Следует привести дело «Новой газеты в Воронеже» против Российской Федерации. В 2002 г. Советским районным судом г. Воронежа был принят иск о защите чести, достоинства и деловой репутации от главы города В.

Ответчиком выступил редактор и автор газеты З., который написал и опубликовал статью, посвящённую коррупции — хищению средств из бюджета в ходе реконструкции местного спортивного стадиона, а также махинациям при перечислении бюджета в фонд медицинского страхования. Статья содержала в себе факты, которые были подтверждены копиями документов, полученными из администрации области. Истцы потребовали, во-первых, опровержения всех порочащих сведений и, во-вторых, компенсации морального ущерба в размере 250 тыс. руб.

Районный суд, рассматривая дело, отказал ответчику в ходатайствах об истребовании письменных доказательств, необходимых для доказывания правдивости статьи. В итоге газета не могла подтвердить, что копии документов, использованные при написании статьи, являются действительными, а не подделанными. Как следствие, статья была признана как порочащая честь и причинившая истцам нравственные страдания. Суд обязал ответчика выплатить компенсацию в размере 30 тыс. руб., а все оценочные суждения, изложенные в статье, — опровергнуть. Областной суд оставил данное решение без изменения.

ЕСПЧ при рассмотрении жалобы от «Новой газеты в Воронеже» отметил следующее. Во-первых, должностные лица и другие представители власти являются публичными фигурами, поэтому они должны относиться к критике своей профессиональной деятельности терпимее. Российские суды, в свою очередь, должны учитывать подобное обстоятельство при разрешении дел о защите чести и достоинства.

Во-вторых, привлекать представителей СМИ к какой-либо ответственности, в том числе по искам о защите чести и достоинства, за публикацию сведений о злоупотреблениях должностных лиц по той причине, что против таких лиц не ведётся уголовное преследование, недопустимо. Подобное нарушает общественные интересы.

В конечном итоге ЕСПЧ принял решение в пользу редакции «Новой газеты в Воронеже» и обязал выплатить им компенсацию причинённого морального вреда.

Однако не все решения ЕСПЧ были приведены в исполнение. Конституционный суд РФ принимал постановления о невозможности исполнения решений ЕСПЧ. Наиболее известный случай связан с выплатой компенсации бывшим акционерам нефтяной компании ЮКОС (дело ОАО «Нефтяная компания «ЮКОС» против России»). КС РФ отметил, что решение не следует ЕСПЧ исполнять, потому что оно вмешивается в суверенитет страны и помешает России исполнить свои бюджетные обязательства перед гражданами.

Тем самым можно отметить противоречие между практикой российских судов и ЕСПЧ в области защиты прав и свобод человека. В этой связи нужно отметить поправку в Конституцию РФ, которая непосредственным образом связана с исполнением решений ЕСПЧ — ст. 79 была дополнена предложением следующего содержания: «решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров РФ в их истолковании, противоречащем Конституции РФ, не подлежат исполнению в РФ».

По этому поводу эксперты Венецианской комиссии указали в своём докладе, что Россия является членом Со-

вета Европы и участником Европейской конвенции, которая, как было отмечено выше, обязывает её исполнять решения ЕСПЧ. Однако приведённая поправка к Конституции РФ входит в противоречие с обязательствами России как участницы данной конвенции. Эксперты комиссии заявили, что обеспокоены решением принять данную поправку, так как её формулировка позволит российским судам не выполнять решения ЕСПЧ и, как следствие, нарушать принцип уважения прав и основных свобод человека.

Следует согласиться с тем, что рассматриваемое изменение Основного закона создаёт предпосылки для игнорирования международных механизмов защиты прав и свобод. Думается, что тем самым был легализован механизм по избирательному применению решений ЕСПЧ. Если оно противоречит политическим интересам страны (как, например, дело «Украина против России» по поводу Крыма), то КС РФ признает его противоречащим Конституции РФ. Иными словами, произойдёт то же самое, что и с упомянутым ранее делом ОАО «Нефтяная компания «ЮКОС» против России».

Таким образом, в Российской Федерации создана система защиты прав и основных свобод человека, которая включает в себя судебные и несудебные механизмы, индивидуальные и коллективные, универсальные и узкоспециализированные. Такие органы и должностные лица государства, как Конституционный суд РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ и другие наделены полномочиями в сфере защиты прав и свобод человека. Сюда же следует отнести международные механизмы, имеющие прямое влияние на Россию, прежде всего ЕСПЧ.

#### Литература:

1. Караманукян, Д. Т. Права человека в России: история, теория и практика [Текст]: учебное пособие/Д. Т. Караманукян. — Омск: Омская юридическая академия, 2015. — 308 с.
2. Карташкин, В. А. Права человека: международная защита в условиях глобализации [Текст]: монография/В. А. Карташкин. — Москва: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2020. — 288 с.
3. Итоговый документ Всемирного саммита 2005 г. от 16 сентября 2005 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. — URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/outcome2005\\_ch1.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/outcome2005_ch1.shtml) (дата обращения: 17.08.2020).
4. Карташкин, В. А. Права человека и принципы международного права в XXI веке [Текст]: монография/В. А. Карташкин. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2019. — 148 с.
5. Барышев, А. П. Мировая политика и Организация Объединенных Наций, 1945-2009 [Текст]: монография/А. П. Барышев. — Москва: АВИТИ, 2009. — 1339 с.

## ИСТОРИЯ

### Этнос Красноярского края как элемент внешнего воздействия

Воронов Стас Евгеньевич, студент

Научный руководитель: Мезит Людмила Эдгаровна, кандидат исторических наук, доцент  
Красноярский государственный педагогический университет имени В. П. Астафьева

Тема актуальна в связи с возможностью рассмотреть население Красноярского края в динамике развития населяющих его народов за предыдущие 400 лет; более отдаленные времена пока для изучения авторам не подвластны.

До прихода русских на эти земли их заселяли определенные племена. Да, у них были свои вожди, ханы, но не всегда даже одно племя объединялось под руководством какого-либо из них. Однако поговорим о народах, заселяющих Красноярский край. Если исходить из отписки Андрея Дубенского в Тобольск [3], в которой он пишет о кыргызских, качинских и аринских татарах, то создается впечатление, что на этих землях проживали только татары. Много позже в документах стали выделять качинцев, аринцев, киргизов, тубинцев, кызылцев, канских, братских, абаканцев и т.д., что ясности не вносит, поскольку часто речь идет о месторасположении племен (на реках Кача, Кан, Туба, Абакан), а не их национальности. И еще через сто пятьдесят лет после появления казаков у Енисея в своих путевых записках П. С. Паллас указывает на ясажное население Енисейского уезда: татар качинских, койбальских, яринских, канских, калачинских (камасинских) и удинских, то есть опять-таки татар. По недавним данным коренными признаны 10 народов края: долганы, эвенки, хакасы, ненцы, якуты, кеты, нганасаны, селькупы, энцы и чулымцы; последние две народности довольно часто относят к ненцам и хакасам [5, с. 17], соответственно. Кто из них в прошлом качинцы, аринцы и т.д. и сохранились ли последние — в этом разобраться мне не удалось.

И вот в эту систему народов с севера (из Енисейска) пришли на кочах казаки за землями и ясаком. Пришли не сами, а по повелению российского царя Михаила Федоровича. Кто такие «казаки», никто точно не знает. Очевидно одно: изначально это были общества, объединяющие в себе тех, кто бежал от несправедливости угнетателей, вне зависимости от национальности (русские, поляки, украинцы, черкесы, татары и многие другие). Тот факт, что они перестали быть свободными и под-

пали под руку царя, структуру их национального состава не менял. И вот эта разношерстная кампания увеличила собой количество народов на завоеванной приенисейской «землице». Пока в небольшом количестве, всего-то около четырехсот человек, но с серьезными намерениями.

Путь был проторен. И в Красноярский край потянулись люди из европейской части России. В первые сто пятьдесят лет это были в основном те же самые казаки, крестьяне, ремесленники, торговцы, ростовщики, последние чуть позже (к началу XIX века) были представлены евреями — появилась еще одна народность в крае. Казаки же изначально были представлены незначительным числом поляков; по источникам, сам Дубенский был таковым. Однако резкий рост поляков произошел в результате восстаний в Польше против Российского владычества и войны поляков с окружающими странами (Россией и Австрией, Россией, Австрией и Пруссией, Россией и Пруссией). Речь Посполитая конца XVIII века была мощным европейским государством, по количеству населения уступавшая только Франции и России, она простиралась от Балтийского моря до Черного моря, занимая территории нынешних Польши, Литвы, Украины, Беларуси, частей Германии, Австрии, Словакии, Молдовы, Венгрии, Смоленской области России. Серьезная держава. И вдруг под влиянием французской буржуазной революции она рискнула принять Конституцию, направленную на доминирование королевской власти и снижение роли Сейма, которую на дух не приняло польское дворянство, шляхетство. Аристократы Речи Посполитой по решению Тарговицкой конференции обратились к России за помощью по свержению королевской власти. Екатерина II на это согласилась, поскольку поляки слишком доставали с давних времен (вспомним оккупацию ими Москвы и Лжедмитрия) и с этим мощным государством можно покончить, используя внутреннюю смуту. В 1792 году русские войска захватили значительную часть территории Польши; Екатерина II заключила договор с Пруссией (инициатором договора был король Пруссии Фридрих II) о разделе Польши, при этом Россия не получила ни клочка собственно польской территории,



из-за чего Екатерина II отказалась от предложения польской шляхты именоваться королевой Польши. Раздел Польши не устроил определенную часть польской шляхты, которая вознамерилась вернуть Польше статус Речи Посполитой с ее границами на 1772 год. Восстание 1794 года возглавил Т. Костюшко; оно начало расширяться, захватывая все новые районы, в том числе, отошедшие к России. Россия заключает договоры с Австрией и Пруссией, вместе оккупируют Польшу, произведя второй ее раздел. Затем последовал третий раздел и постоянные волнения в Польше (восстания 1794, 1830-1831, 1846, 1863-1864 годов). На восстания Россия реагировала жестко, часть восставших (а это не только поляки, но и украинцы, и белорусы) были сосланы в Сибирь: «Людей низшего сословия, кои, участвуя в сих беспокорствах, будут взяты с оружием в руках, к какой бы кто ни принадлежал губернии, отдавать в рекруты и отсылать на службу в сибирские линейные батальоны» [1, с. 140], находящиеся, в том числе, и в Енисейской губернии. Правда, позже Александр II амнистировал девять тысяч польских повстанцев, но они уже не все уехали из Сибирской губернии. Амнистия подтолкнула поляков к новому восстанию, результатом погашения которого стали повешение 128 человек и новые сотни сосланных в Сибирь.

Во второй половине XIX — начале XX веков, особенно в годы столыпинской реформы массы крестьян и не только (мастеровых, ремесленников) хлынули из Польши и других западных областей России в Сибирь, в том числе — в Енисейскую губернию. Способствовало этому и открытое железнодорожное сообщение вплоть до Владивостока, что существенно сокращало время путешествия. Я сам из семьи, предки которой переселились из Кракова в Красноярск в конце XIX века. Девушка старинного обедневшего аристократического рода Бронницких тайком от своей матери, которая не позволяла знакомиться с холуями (она громогласно утверждала, что в их роду никогда не было прачек, швачек и цирюличек), хотя сама жила в нищете, познакомилась и вышла замуж за мастерового белоруса Голубя и уехала с ним в Красноярск. Здесь он устроился на железную дорогу, выучился на машиниста паровоза, выстроил свой дом в Николаевке. И таких были тысячи. Приенисейский регион начал существенно прирастать людьми из европейской части империи.

В революцию 1917 года и сразу после нее особых изменений в этногенезе приенисейской Сибири не происходило, если не считать того, что по ней прокатился с запада на восток Чешский корпус, который в этногенезе особого следа не оставил. Как не особенно изменили этнический состав Красноярского края и последующие трагические события тридцатых годов XX века, когда сотни тысяч жителей Сибири, в том числе и Красноярского края, были переселены на Амур и Аргунь, чтобы заместить высеяемых оттуда казаков Забайкальского и Амурского казачьих войск, настроенных не очень лояльно к советской власти. В этом был и один положительный момент: семья

забайкальского казака встретила с указанной выше польско-белорусской семьей, создав одну многонациональную. Хотя не следует забывать того факта, что Амурское и Забайкальское казачьи войска в значительной степени состояли из бурятских и тунгусских полков. Соответственно, высылаемые из Забайкалья казаки были в определенной части и бурятами, и тунгусами, что существенно изменило объем этих национальностей в этногенезе Красноярского края, поскольку до того их было здесь незначительное количество, единицы. Некоторые авторы недоумевают: «Лишь к 1939 году произошел резкий малообъяснимый скачок до 1,9 тыс. чел.» [5, с. 151]. Увы, все объясняется просто: репрессии 30-х в Забайкалье коснулись и бурят, которые в большом количестве были переселены подальше от Китая, в том числе, и в Красноярский край.

Это было не последнее насильственное увеличение населения Красноярского края и его качества. Перед началом Великой Отечественной войны в Красноярский край поступили эшелоны с эстонцами, западными украинцами, а также финнами. Все эти народы попали под жернова репрессий только потому, что после реализации пакта Молотова-Риббентропа часть населения этих стран не смирилась с присутствием советских войск и администрации и выступала против, ну и в качестве превентивной меры против возможного сотрудничества в случае войны с Германией. Правда, в эти жернова попадали и невинные — доносы были в большом ходу. И хотя эти народности уже присутствовали в Красноярском крае, их количество в результате репрессий увеличилось.

Но самым неверным поступком советской власти было выселение с родных мест целых народов: ингушей, крымских татар, немцев Поволжья, калмыков и других. Объяснение было простым: «Учитывая, что в период оккупации немецко-фашистскими захватчиками территории Калмыцкой АССР многие калмыки изменили Родине, вступали в организованные немцами воинские отряды для борьбы против Красной Армии, предавали немцам честных советских граждан, захватывали и передавали немцам эвакуированный из Ростовской области и Украины колхозный скот, а после изгнания Красной Армией оккупантов организовывали банды и активно противодействовали органам советской власти по восстановлению разрушенного немцами хозяйства, совершают бандитские налеты на колхозы и терроризируют окружающее население, — Президиум Верховного Совета СССР постановляет: 1. Всех калмыков, проживающих на территории Калмыцкой АССР, переселить в другие районы СССР, а Калмыцкую АССР ликвидировать...» [2]. Интересно, а куда нужно было сослать всех русских за борьбу на стороне германских войск Русской Освободительной Армии генерала Власова или освободительной армии Каминского? Интересно, а где не было банд русских, украинцев и других народов, созданных дезертирами, да и противниками советской власти. На операцию по выселению калмыков было выделено не менее 10 тысяч воинского контингента и это на 93 тысячи высеяемых [4, с.

16] женщин, стариков, детей. И это, добавим, на завершающем этапе Сталинградской битвы, когда каждый солдат был нужен. В Красноярский край по разнарядке было направлено 25 тысяч человек (448 мужчин, читай — стариков, поскольку все мужчины либо служили немцам, либо боролись с немцами в рядах Красной армии и последних около 15 тысяч было из армии выведено и направлено в лагерь; 8845 женщин и 11705 детей) [4, с. 58], погибло в пути 434 калмыка. По рассказам моего дедушки — Козлова Анатолия Петровича, в морозный день на станции Камала в Красноярском крае остановился состав, из которого посыпали женщины, дети, старики низкорослые, узкоглазые и скуластые. Это прибыли калмыки в места, где их никто не ждал. Никто не приготовил для них жилье и им пришлось в откосах довольно глубокого оврага метрах в пятистах от шахтоуправления и Новостройки рыть землянки, обивать их сырыми досками, изготавливать примитивные двери. Сколько их замерзло в первую зиму — никто не считал. Замерзло бы больше, если бы ни шахтеры, которые из металлолома изготавливали для них буржуйки, что хоть немного обогревало землянки. Д. Кутультинов по этому поводу написал:

#### Литература:

1. Указ Николая I Сенату о наказании участников польского восстания 1831 г. // Польша против Российской империи: история противостояния. Минск, 2012.
2. Указ Президиума Верховного Совета СССР о ликвидации Калмыцкой АССР... подписан Председателем Президиума М. Калининым 27 декабря 1943 года.
3. Город у Красного яра. Красноярское книжное издательство, 1981.
4. Убушаев, В. Калмыки: выселение и возвращение. Элиста, 1991.
5. Этноатлас Красноярского края. Красноярск, 2008.

«Я знал, что мой народ в лесах Сибири  
Нашел друзей и вновь душой окреп,  
Средь лучших русских, средь щедрейших в мире,  
Деливших с нами и судьбу, и хлеб».

Долго в Камале они не задержались, оставшихся в живых, кроме нескольких, устроившихся на шахту и получивших новый статус, через пару лет распределили по колхозам и совхозам края. Калмыки лишь не надолго изменили этногенез края, после их реабилитации и возвращению в Калмыкию в крае их осталось лишь несколько сот человек.

И, наконец, резко повлияли под внешним воздействием на этногенез края немцы, которых перед войной было в крае четыре тысячи, в 1959 году 66,7 тысяч человек. Разумеется, речь идет о военнопленных, которые после реабилитации в 1956 году уезжали, но не так активно, поскольку еще в 2002 году их оставалось в крае около 40 тысяч [5, с. 54].

В заключение хочется сказать, что в Красноярском крае проживает 137 национальностей. Да, не все они здесь оказались добровольно, но точно добровольно они здесь остались жить.

## ПОЛИТОЛОГИЯ

### Поправки и изменения в Конституцию РФ: безопасность государства

Гнездилов Андрей Иванович, учитель истории и обществознания  
МБОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Русская Халань Чернянского района Белгородской области»

**В**несение поправок в основной закон государства — Конституцию Российской Федерации — на данный момент является наиболее ярким и значимым политическим событием для всех граждан страны без исключения.

Конституция России, действующая на данный момент, была принята на всенародном голосовании 12 декабря далекого 1993 года. С тех пор и условия жизни в стране, и мир в целом успели измениться настолько, что обойтись без поправок не представлялось возможным. Так, например, за время действия принятой конституции было реализовано несколько изменений. Наиболее заметными стали поправки, выдвинутые в президентском послании 2008 года об увеличении президентских сроков с 4 до 6 лет. Также, в качестве видных изменений, можно выделить следующие: поправка об объединении Верховного и Арбитражного судов и поправка о назначении представителей президента в состав Совета Федерации [2].

Однако, существенных изменений в жизни страны за прошедшие годы накопилось значительно больше, вследствие чего возникла необходимость проведения масштабной реформы основного закона с внесением в него поправок по многим направлениям государственного управления, начиная от собственно властных структур и внесение корректировок в полномочия основных политических институтов страны, и заканчивая социальной политикой.

Тем не менее, для любого государства, в том числе и для Российской Федерации, одной из основных проблем первостепенной важности является обеспечение безопасности страны, ее граждан, государственных границ, культурного наследия и т. д. В связи с этим ряд поправок, предлагаемых к внесению в новый проект Конституции, направлен на решение данной проблемы. В нашем исследовании мы хотели бы рассмотреть те статьи и поправки, которые связаны с обозначенной проблематикой, и охарактеризовать их цели и задачи.

Первая важная поправка, затрагивающая интересующую нас тему, появляется в главе 3. «Федеративное устройство». В статье 67 предлагается дополнить текст таким образом. К уже имеющемуся: «Территория Россий-

ской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними» добавляется продолжение: «На территории Российской Федерации в соответствии с федеральным законом могут быть созданы федеральные территории. Организация публичной власти на федеральных территориях устанавливается указанным федеральным законом» [3].

Данная поправка, на наш взгляд, направлена на урегулирование безопасности внутри страны, а также защиту ее оборонных и культурно-экологических интересов. Здесь речь идет о территориях, где находятся военные и стратегические объекты, заповедники и другие особые зоны.

«К их числу, например, относятся закрытые административно-территориальные образования, особо охраняемые природные территории, Арктическая зона. Это обусловлено повышенными требованиями к обеспечению безопасности, защиты и охраны окружающей среды (например, озера Байкал, Кавказских Минеральных Вод) или же к созданию условий по повышению инвестиционной привлекательности», — рассказал господин Клишас «РИА Новости». Он добавил, что система управления на этих территориях «требует специального регулирования» [4].

Таким образом можно сделать вывод, что данная поправка в первую очередь нацелена на упрощение федерального регулирования наиболее значимыми территориями страны, в первую очередь для обеспечения запросов обороны и безопасности.

Еще одной значимой проблемой для обеспечения безопасности страны является ее внутренняя целостность и гармоничное сосуществование ее субъектов, а также отсутствие посягательств на границу. Этому вопросу посвящен пункт 2.1. той же 67 статьи.

«Российская Федерация обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности. Действия (за исключением делимитации, демаркации, редемаркации государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами), направленные

на отчуждение части территории Российской Федерации, а также призывы к таким действиям не допускаются» [3].

Прежде всего, это можно соотнести с внешнеполитической ситуацией и стремлениями отдельных лиц к децентрализации целостности Российской Федерации. Подобная поправка позволит на федеральном уровне обезопасить с точки зрения законодательства любые процессы, связанные с сепаратистскими настроениями.

Если предыдущие пункты указанной статьи были дополнены и доработаны, то также появляются и совершенно новые послы, которые можно увидеть в статье 67.1.

«1. Российская Федерация является правопреемником Союза ССР на своей территории, а также правопреемником (правопродолжателем) Союза ССР в отношении членства в международных организациях, их органах, участия в международных договорах, а также в отношении предусмотренных международными договорами обязательств и активов Союза ССР за пределами территории Российской Федерации» [7].

«2. Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство» [7].

«3. Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается» [7].

«4. Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения» [7].

Рассмотрим данные поправки по порядку. Первым пунктом идет признание России как правопреемницы Советского Союза, с закреплением за ней всех международных договоров и обязательств, перешедших нашей молодой стране по наследству. С точки зрения безопасности данная поправка помогает обеспечить Российской Федерации защиту на международной арене статусом сильного игрока, с чьим мнением следует считаться, и готовым в полной мере нести ответственность из своего прошлого. Эта поправка также важна и для обеспечения единства внутри страны, так как официально подтверждает обязательства государства перед его жителями.

Второй пункт здесь выступает продолжением идеи из статьи 67, еще раз подчеркивая значение сохранения единой территории страны, чьи границы имеют исторически сложившийся характер.

Пункт 3 мы можем рассмотреть как с точки зрения социальной политики, так и с точки зрения обеспечения

внутренней и внешней безопасности, ведь только признание исторического подвига и защита его правильной интерпретации может помочь сохранить единоплеменные в точке зрения на важность защиты Родины.

Четвертый же пункт интересен нам с точки зрения строк «воспитанию в них патриотизма, гражданственности», так как это напрямую декларирует намерение государства в обеспечении собственной безопасности путем воспитания подрастающих поколений.

Еще один важный пункт объединения внутри страны представляет поправка в статью 68 пункт 1: «Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации» [5].

Данная мера направлена на большую централизацию и предотвращение сепаратистских течений в отдельных регионах.

В статье 71, где речь ведется о том, что в ведении Российской Федерации находятся, наиболее важен для нас пункт «м», где предлагается следующая редакция: «оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования; обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных» [6].

Стоит отметить, что пункт о ведении обороной и безопасности был в данной статье изначально, однако строка о «обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных» предлагается только в новой редакции. Данный пример наиболее ярко иллюстрирует скорость изменений, происходящих в мире, и острую необходимость поправок и корректировок, которые позволили бы обеспечить безопасность и оборону страны на всех уровнях, тогда как средства для полномасштабных информационных атак успели появиться совершенно новые.

Последнее, на чем необходимо сконцентрировать внимание в рамках обозначенной проблематики, это появление в статье 79 подпункта 79.1, который гласит: «Российская Федерация принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства» [8].

Данный пункт еще раз заявляет о том, что международная безопасность и всеобщий мир являются главными приоритетами Российской Федерации в рамках обеспечения обороны и безопасности внутри страны, а также еще раз заявляет и подчеркивает суверенитет государства и недопустимость вмешиваться в его границы.

Таким образом, исходя из проанализированных статей и правок мы можем сделать вывод, что цели и задачи

в рамках обеспечения государственной безопасности выражаются в следующем:

- укрепление единства внутри страны и борьба с сепаратизмом;
- поддержание авторитета государства в мировом сообществе;
- защита суверенитета и государственных границ;

— прямой контроль государства над особо важными территориями;

обеспечение безопасности государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных;

Для реализации обозначенных целей необходимо принять те поправки в конституцию, которые предложены в последней редакции обозначенных статей.

#### Литература:

1. Полный текст поправок к Конституции: что меняется? [Электронный ресурс] // Государственная Дума. URL: <http://duma.gov.ru/news/48045/>
2. Как менялась действующая Конституция России?/Тасс, 15.01.2020 (<https://tass.ru/info/7527629>)
3. Поправки в конституцию. Глава 3, Статья 67 — <http://duma.gov.ru/news/48045/>
4. В Конституции может появиться понятие «федеральные территории»/Коммерсант, 6.02.2020 (<https://www.kommersant.ru/doc/4243970>)
5. Поправки в конституцию. Глава 3, Статья 68, Пункт 1 — <http://duma.gov.ru/news/48045/>
6. Поправки в конституцию. Глава 3, Статья 71, Пункт «м» — <http://duma.gov.ru/news/48045/>
7. Поправки в конституцию. Глава 3, Статья 67.1 — <http://duma.gov.ru/news/48045/>
8. Поправки в конституцию. Глава 3, Статья 79.1 — <http://duma.gov.ru/news/48045/>

## Вопросы культуры во внешней политике: проблемы теории

Кайгородова Екатерина Александровна, студент  
Владивостокский государственный университет экономики и сервиса

*В данной статье рассматриваются вопросы понимания термина «культура», его многосторонность, исторически сложившиеся контекстуальные значения и способы употребления этого термина с опорой на разные сферы деятельности человека. Также авторы определяют роль культуры в качестве инструмента реализации внешней политики и устанавливают его значение в пределах одного государства.*

*Ключевые слова:* культура, государство, внешняя политика.

Внутренняя и внешняя деятельность государства определяется с учетом главного фактора как национальные интересы. Национальные интересы — это совокупность интересов личности, общества и государства в различных сферах жизни. В свою очередь национальные интересы включают в себя ряд факторов, в числе которых важную роль играют национальные ценности. Данное понятие носит субъективный характер, поскольку ценности для одного человека могут отличаться от ценностей для всего общества. Однако, ценности выражают как материальные, так и духовные блага и идеалы, которые имеют большое значение одинаково для всего народа. Особое место в системе ценностей занимают духовные ценности, так как они складываются посредством мироощущения и самоопределения человека в мире. Национальные богатства — это исторически ведущие ценности определенной нации, формирующие ее культуру. Таким образом, понятия «ценности» и «культура» имеют неразрывную связь.

Обращаясь к этимологии слова «культура» (от лат. «cultura», «воспитание, возделывание»), то следует от-

метить, что изначально оно относилось к сельскохозяйственной деятельности, а именно, под культурой понималось выращивание злаковых растений. По мере развития человечества, «культура» стала приобретать социально-гуманитарное значение и именовалась как плоды работы человека, характер и качества создателя, а также форма определенной человеческой деятельности [1]. С течением времени, термин вобрал в себя большое количество значений, что позволило применять его в описании разных аспектов жизни человека. Известные американские культурологи, А. Кребер и К. Клакхон, провели анализ понятия и указали в своей хрестоматии около 200 дефиниций [1]. На сегодняшний день выделяют четыре самых распространенных определений «культуры»: возделывание какого-либо растения; образованность и просвещенность; виды ценностей одной группы людей, включая обычаи и традиции; все достижения человечества в разных сферах деятельности.

Культурологи разработали классификацию понятия «культура», основываясь на его контекстуальных значениях:

1. Культура как устройство мира вообще (М. Рьюз, М. Мидгли, Э. Уилсон);
2. Культура как «вторая природа» (греки, возроденцы, И. Г. Гердер, Г. Гегель и др.);
3. Бытовое понимание культуры, подразумевающая культуру воспитания, образования, производства и т. д. (Ф. Бэкон, Т. Гоббс, Р. Бенедикт, М. Мид);
4. Культура как способ существования или совокупного образа жизни (Э. Сепир, К. Клакхон, В. И. Добрынина);
5. Общество в рамках уровня культуры, «развитости» (К. А. Гельвеций, Л. Г. Морган, А. Швейцер);
6. Культура как невещественный образ жизни человека (Ф. Теннис, О. Шпенглер, А. Моль и др.);
7. Культура как часть чего-то целого, например, религии (П. Тиллих и др.);
8. Связь культуры с учреждениями и организациями (законодательные акты, постановления и др.) [2]

Говоря о связи государства и культуры, снова обратим внимание на роль национальных ценностей внутри страны, поскольку одно из определений «культуры» находится очень близко с понятием «национальные ценности» (речь о ценностях, которые поддерживаются гражданами одного государства). К таким ценностям можно отнести традиции, обычаи, язык, архитектуру, литературу, религию и другие внутринациональные элементы. Таким образом, мы наблюдаем, что внешняя и внутренняя политика государства выстраивается в соответствии с исторически сложившейся национальной культурой. Если говорить о позиции культуры во внутренней политике страны, то здесь она рассматривается как объект, в сторону которого осуществляется политика развития, сохранения, поддержания и передачи другим поколениям. Внутренняя политика государства в культурной области характеризуется следующими положениями: учреждение домов культуры и музеев; слежка за работой государственных органов, которая имеет культурную направленность; наблюдение за деятельностью за деятельностью культурных учреждений в рамках норм и законов; проведение политики налогообложения и другой ряд сборов, которые идут на сохранение традиционной культуры государства, а также на поощрение развития современной культуры и искусства и иных культурных элементов [3].

Позиция культуры во внешней политике приобретает иной характер: здесь она выступает в качестве «действующего лица», цель которой — обратить внимание других стран на культурную идентичность указанного государства. В современном мире помимо использования силовой формы реализации внешней политики, возросла

популярность использования не силовых форм («мягкая сила»): «культурной дипломатии», «публичной дипломатии». Основоположником концепции «мягкой силы» является американский политолог Джозеф Най, который впервые обосновал ее положения в 1990-е года. Однако, следующие его рассуждения по поводу концепции отличались от первоисточника: в первом случае, Джозеф Най делает упор на том, что мягкая сила особый тип не силового поведения, во втором же — что это самостоятельно действующий вид силы [4]. По мнению Джозефа Ная, «мягкая сила» — это совокупность элементов как культура, политическая идеология и внешняя политика, где культура подразумевает в себе национальные ценности, не перерастающие в массовую культуру [4]. Далее рассмотрим два пути реализации внешней политики посредством культурной дипломатии и публичной дипломатии.

Публичная дипломатия — это знакомство и информирование зарубежных представителей об особенностях культуры определенного государства. Одно из популярных направлений публичной дипломатии выделяют образовательные программы для иностранных студентов. Чаще всего базой обменных программ выступает изучение языка, что в дальнейшем вызывает интерес у иностранцев погрузиться в другие культурные аспекты этого государства (направления искусства, литературу, историю, музыку, кинематограф, традиции, обычаи, менталитет граждан государства).

Культурная дипломатия — это когда государства стремятся мобилизовать свои культурные ресурсы для достижения целей за рубежом [5]. Изначально культурная дипломатия носила пропагандистский характер, однако, в начале XXI века такой вид дипломатии стал восприниматься как инструмент для межкультурного сближения. Выделяют основные культурные элементы (искусство, театр, кинематограф, музыка, танцы, архитектура, международные выставки, обменные программы, СМИ, религия и другие), выступающие основными ресурсами культурной дипломатии, с помощью которых и происходит реализация внешних государственных инициатив [6].

Таким образом, с теоретической точки зрения понятие «культура» носит многозначный характер. Определения «культуры» имеют условный характер, поскольку применение этого термина охватывает все сферы человеческой деятельности. В области политики культура играет немаловажную роль, так как она напрямую имеет связь с национальными интересами и национальными ценностями, которые являются главными критериями по разработке внешнеполитических и внутривнутриполитических планов государства.

#### Литература:

1. Солонин, Ю. Н. Культурология: учебник для вузов/Ю. Н. Солонин. — 3-е изд. — М.: Юрайт, 2021. — 503 с. — Текст: непосредственный.
2. Горохов, В. Ф. Культурология: учебник и практикум для вузов/В. Ф. Горохов. — 2-е изд. — М.: Юрайт, 2021. — 320 с. — Текст: непосредственный.

3. Саракун, Л.П. Государство и культура: проблемы взаимодействия/Л.П. Саракун. — Текст: непосредственный // Всероссийский журнал научных публикаций. — 2013. — № 4. — с. 54-56.
4. Nye, J.S. Bound to Lead: The Changing Nature of American Power/J.S. Nye. — 2-е изд. — New York: Basic Books, 1990. — 370 с. — Текст: непосредственный.
5. International studies association and Oxford University Press. — Текст: электронный // International studies: [сайт]. — URL: <https://oxfordre.com/internationalstudies/view/10.1093/acrefore/9780190846626.001.0001/acrefore-9780190846626-e-543> (дата обращения: 27.10.2021).
6. Умінська-Воронецька, А. Cultural Diplomacy in international relations theory and studies on Diplomacy/А. Умінська-Воронецька. — Текст: непосредственный // Actual problems of international relations. — 2016. — № 2. — с. 4-17.

## Абсентеизм как проблема избирательного процесса в современной России: динамика и пути решения

Мижидон Юлия Баировна, студент магистратуры  
Иркутский государственный университет

*В данной статье рассматривается проблема абсентеизма в современной России, т.е. низкая политическая активность граждан, которая приводит к падению социальной активности, нарушению избирательных процессов, несогласию с выборами властей. В статье также будут рассмотрены пути решения абсентеизма.*

*Ключевые слова:* абсентеизм, избирательный процесс, пути преодоления абсентеизма., низкая политическая культура, электоральная, юридическая обязанность.

Наиболее важными демократическими правами и свободами граждан являются возможность участвовать в политической деятельности и оказывать влияние на процесс политического процесса. Политический выбор является важнейшим компонентом демократии и одновременно является одним из институтов демократии, а также является основной формой выражения гражданской воли в процессе политического процесса. Политическая деятельность включает в себя все виды деятельности в области политики, осознанные или неосознанные, организованные или спонтанные. Для политики очень важна реакция субъектов внешних стимулов среды, особенно при кризисе. Поэтому политические участия граждан призваны легитимировать власти [1].

Отметим, что политическое поведение людей или социальных объединений на политическом рынке нельзя рассматривать как политические действия, которые несут в себе смысл и целесообразность. Таким образом, очевидно, что необходимо изучить поведение людей, включая нерациональные элементы его поведения в различной политической ситуации.

Важная форма политической деятельности — абсентеизм. Он является противоположностью активного политического участия. Однако поведение абсентеистов не ограничено только не участием или отказом в участии в выборах, оно глубокое, чем кажется. Сторонами Абсентеизма являются и конформные и протестные типы выборов. Также число атеистских граждан в обществе могут служить показателем «прозрачности» действий госорганов, свидетельствующим о низких конкуренциях канди-

датов на какие-либо политические посты и вытекающих из этого недовольства властями. В большинстве случаев абсентеизм индивидуален и разнообразен: может быть связан с безразличием к политике, а вследствие — аполитизмом, разочарованием в результатах прошлого голосования или осознанным бойкотом выборов — может быть абсентеизм [8].

В Российской Федерации в голосовании на выборах различного уровня не участвует от 40% до 70% граждан, наделенных активным избирательным правом [1]. Не интересовали выборы президента 68% студентов и 64% работающей молодежи [10]. В итоге явка молодежи в день голосования составила всего 24% от имеющих право голоса [4].

Тенденция снижения субъективных ценностей выборов выражается как в реальном поведении граждан России, так и еще больше в отношении участия в выборах. Одним из основных факторов развития абсентизма в этой возрастной группе являются особенности политики современного российского общества с низким уровнем доверия к государственным институтам. Это связано с высокой «закрытостью» государственных учреждений и политической автаркией, т.е. отсутствием потребности в учете волеизъявления граждан в органах власти при политических решениях [11].

Важной мерой понижения электорального абсентеизма является законодательное установление порога явки на выборах. На основании социологического исследования, проводимого Фондом «Общественное мнение» в 2019 году 43% опрошенных считают, что он нужен, 39%

не видят в нём необходимости, 18% затрудняются ответить [7].

Поэтому становится понятно, что в России так остро стоит проблема политических абсентеизмов, в основном потому, что у населения нет электоральных культур и какой-то грамотной просветительской и просветительской работы. Кроме того, мы можем уверенно сказать, что у политического абсентеизма есть два направления развития его. Первым направлением является отсутствие у молодежи электорального образования и, следовательно, электорального абсентеизма, вторым направлением является наличие социальных и психологических факторов, которые не позволяют сформировать осознанную гражданскую политическую позицию у каждого человека.

Очень важным фактором является спокойная внутриполитическая и внешняя ситуация в стране. И это совершенно естественно. Политическая тема стала ведущей лишь в период революционного потрясения, тяжелого экономического и социального кризиса. В те же благопо-

лучные периоды, из-за инерции общества политика занимает в умы очень небольшую часть [8].

Есть три пути решения политического абсентеизма:

— повышение электронной и политической культуры населения, в первую очередь акцентировав внимание на вопрос молодежи;

— анализ социальных факторов, влияющих в предвыборной кампании для создания заинтересованности граждан в электоральном процессе;

— борьба с социальным кризисом для повышения экономического, политического, а также духовного престижа страны в глазах граждан.

Таким образом, наиболее эффективные средства борьбы с абсентеизмом — повышение культуры политического населения, учёт влияния социальной среды на предвыборную кампанию, преодоление социальной кризисы. Для того чтобы устранить абсентеизм, Россия должна иметь комплексную программу, в которой немаловажно играет молодёжь страны, политическая культура которой зависит от будущей целостности государства и его благополучия.

#### Литература:

1. Беляев, А.Ю. Тенденция абсентеизма в современном российском обществе/А.Ю. Беляев, Е.Н. Тарасов // Власть. — 2013. — № 5. — с. 43-45.
2. Бушенева, Ю.И. Абсентеизм как фактор избирательно процесса в современной России — М., 2017. 180 с.
3. Выборы во всем мире: Электоральная свобода и общественный прогресс. Авт. и сост. А. А. Танин-Львов. — М.: Электоральная статистика, 2020
4. Логунова, В. П. Повышение политического участия молодежи как фактор снижения уровня абсентеизма посредством государственной политики // Вопросы управления. 2018. № 5 (48). с. 17-20.
5. Малькевич, А. А. Проблемы повышения электоральной активности молодежи: опыт избирательных кампаний последних лет // Проблемы развития политических коммуникаций в условиях демократизации и глобализации общества. Материалы межвузовской научно-практической конференции. — СПб.: Изд-во МИЭП, 2016. с. 31-33.
6. Мухаев, Р. Т. Политология: учебник для студентов юридических и гуманитарных факультетов. — М., 2020
7. Отношение молодежи к выборам и электоральному законодательству // Фонд общественного мнения. URL: <https://fom.ru/Politika/13940> (дата обращения 01.02.2020).
8. Патрушев, С.В. Гражданская активность: институциональный подход (перспективы исследования)/С.В. Патрушев // ПОЛИС: полит. исслед. — 2009. — № 6. — с. 24-32.
9. Lijphart, A. Unequal Participation: Democracy's Unresolved Dilemma/A. Lijphart // American Political Science Review. — 1997. — Vol. 91. — № 1.
10. Пресс-выпуск ВЦИОМ № 3604. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=116747> (дата обращения 24.10.2021).
11. Топ РБК. URL: <http://top.rbc.ru/politics/24/12/2011/631617.shtml> (дата обращения 20.10. 2021)

## Взаимосвязь политической и исторической науки

Прохоров Эрнест Тигранович, студент;

Лыкова Алена Алексеевна, студент

Научный руководитель: Алексеев Роман Андреевич, кандидат политических наук, доцент

Московский государственный областной университет (г. Мытищи)

*Целью проведённого исследования является анализ взаимосвязи и взаимозависимости политической и исторической науки. Автором проведены параллели между политическими режимами И. Грозного и И.В. Сталина, выявлены их общие черты и отличия, рассмотрены истоки тоталитарной модели управления государством в разные историче-*



ские эпохи. На конкретных примерах, взятых из трактата Н. Макиавелли, проанализированы исторические события Древнего мира и Средневековья для характеристики взаимосвязи истории и политической теории. С помощью различных методов научного познания, таких как: периодизация, хронология, ретроспективный анализ, историческое описание и компаративистика, автором статьи раскрывается сущность формационного подхода, как политического обоснования различных исторических процессов в жизни той или иной цивилизации.

**Ключевые слова:** политология, история, формационный подход, Карл Маркс, Фридрих Энгельс, И. В. Сталин, Никколо Макиавелли, Иван IV, тоталитаризм.

История для политологии является как прикладным инструментом, так и теоретической базой. Об актуальности проведенного исследования свидетельствует тот факт, что политическая наука, активно используя исторические знания, пользуясь историческими исследованиями, методами, достижениями и плодами исторической науки, изучает влияние политических процессов, закономерности деятельности политической элиты, партий, лидеров, гражданского общества и народа в целом и прогнозирует дальнейшее развитие политики того или иного государства.

Итальянского учёного эпохи Возрождения Никколо Макиавелли по праву считают одним из основоположников современной политической науки, поскольку именно он начал отделять политическую мысль от теологической. В научной литературе его часто называют «отцом первой политической модели» [6, с. 221-229]. Рассуждая о жестокости и милосердии в своём, не теряющим актуальности, трактате «Государь», Макиавелли обращается к историческим фактам: «Среди удивительных деяний Ганнибала упоминают и следующее: отправившись воевать в чужие земли, он удержал от мятежа и распрей огромное и разноплеменное войско, как в дни побед, так и в дни поражений. Что можно объяснить только его нечеловеческой жестокостью, которая вкупе с доблестью и талантами внушала войску благоговение и ужас; не будь в нем жестокости, другие его качества не возымели бы такого действия. Между тем авторы исторических трудов, с одной стороны, превозносят сам подвиг, с другой — необдуманно порицают главную его причину» [3, с. 50-51]. Делая такие выводы, он основывается на исторических источниках античных авторов. А как известно, обоснованием и доказательством любого исторического исследования является источник — некий комплекс письменных, вещественных, даже устных доказательств тех или иных событий, произошедших в прошлом. Также Н. Макиавелли использует метод исторического сравнения: «почему Александр (Македонский) с легкостью удержал азиатскую державу, тогда как Пирру и многим другим стоило огромного труда удерживать завоеванные ими страны. Причина тут не в большей или меньшей доблести победителя, а в различном устройстве завоеванных государств» [3, с. 14].

В 17 главе трактата «Государь» Н. Макиавелли прямо цитирует Вергилия, используя строки из «Энеиды»: «Молодо царство у нас, велика опасность; лишь это бдительно так рубежи охранять меня заставляет» [3, с. 49]. Основываясь на этом факте, можно сделать вывод, что в своём

труде он использует не только политические трактаты или биографические труды, но и художественные произведения, которые, пусть и с осторожностью и научной обработкой, также могут являться историческими источниками для полноты картины того или иного исторического периода. В своих работах мыслитель часто вспоминает достижения Древнего Рима, а следовательно, и его историю, потому что достижения есть ничто иное как результат каких-либо завершённых процессов, а значит и исторических, ведь история как раз и занимается исключительно процессами прошлого, которые закончились и уже дали свои ростки в настоящем [5, с. 16-21].

Исходя из этого, можно сделать вывод, что великий мыслитель эпохи Возрождения, Н. Макиавелли, несмотря на всю субъективность своих взглядов по отношению к рассматриваемым им государственным деятелям, для подведения своей политической теории и её обоснования активно пользовался историко-сравнительным подходом к исследованию прошлых эпох.

Отдельную связующую роль в симбиозе двух общественных наук играет молодая и самостоятельная дисциплина — история политологии, которая в последнее время особенно быстро прогрессирует. История развития политической науки, как и любой другой науки, позволяет учёным познакомиться с опытом своих великих предшественников, учесть их ошибки или, наоборот, воспользоваться накопленными знаниями. История политологии позволяет проследить тенденции, которые были актуальны в тот или иной момент на политической арене, в научной сфере, ведь чаще всего проблемы решаются по мере их поступления, а не заранее, и наука в этом не является исключением из правил. Моделируя эти тенденции, историки и политологи классифицируют, интегрируют или дифференцируют научное знание своего профиля для решения проблем современности и прогнозируют проблемы будущего. А без знания истории предвидеть будущее политологам просто невозможно, поскольку часть теоретической базы политологии пришла из исторической науки, следовательно, если нет теории, то нет и каких-либо научных оснований для прогнозирования. Для политического прогнозирования может подойти и практическое доказательство. Однако, как известно, практика не может обойтись без теории.

Из истории в политологию была реципирована не только теория, но и отдельные методы научного исследования, о части которых нами было упомянуто выше, такие как: методы прогнозирования и сравнения. Помимо

этих способов исследования существуют метод периодизации, хронологии, ретроспективного анализа, исторического описания, конкретного анализа. В связи с активным использованием историко-сравнительного метода выделено отдельное направление в политической науке — сравнительная политология. Именно это направление является одной из ведущих отраслей этой научной дисциплины: только на момент 2001 года 24,1% всех членов Международной ассоциации политической науки занимались именно сравнительной политологией [1, с. 109-145]. Например, научные изыскания С. Хантингтона, М. Яновца, Г. Эрмана «Групповые интересы на четырех континентах», Г. Алмонда и С. Вербы «Гражданская культура» заложили традицию сравнительного изучения условий демократических и авторитарных режимов. Далее мы попытаемся с помощью политического анализа доказать, что не только политология соприкасается с историей, но и история во все времена взаимосвязана с политикой.

Правление Ивана Грозного как зарождение тоталитарной модели управления в истории России

История и политика тесно взаимосвязаны друг с другом. Рассматривая историю России, мы можем увидеть, как реформы, принятые государственные решения затронули социальную, политическую и экономическую сферы общества. История оказала громадное воздействие на современную политологию. Многие политологи, несмотря на разные исторические эпохи и политические реалии, сравнивают и проводят аналогии правления Ивана Грозного и И. В. Сталина. Опричнину во главе с Малютой Скуратовым сравнивают с советским репрессивным органом НКВД.

В политической и, смежными с ней, исторической и юридической науками, с двадцатого века рассматривается дефиниция тоталитаризма и тоталитарного политического режима. Тоталитарное государство имеет следующие черты: отсутствие свободы слова, тотальное перевооружение и милитаризация государственной экономики, монополия на власть, наличие моноидеологии (государственной идеологии), однопартийная политическая система, пропаганда враждебности окружающего мира. Приведём пример из правления Ивана Грозного, который первый на Руси положил начало репрессивной системе опричнины, призванной бороться со «смутой» в государстве. Опричники проводили массовые репрессии по отношению к изменникам Родины и людям знатного рода. Иными словами, все, кто был не согласен с царем или же подозревался в предательстве Отечества, должен был быть казнен, в крайнем случае строжайше наказан. Это ярчайшая иллюстрация репрессивного аппарата при любом абстрактном тоталитарном политическом режиме.

Также при Иване Грозном появились приказы и Земской собор. Приказы ведали всеми хозяйственными делами в государстве, а также подчинялись исключительно воле царя, как верховного правителя и лидера государства. Земский собор, как главный совещательный орган страны,

подчинялся государю. Царь, как влиятельный диктатор, который сосредотачивает огромную неделимую власть в своих руках, следит за всеми делами, повелевает всем вокруг как того пожелает.

Помимо централизации власти, которая была присуща правлению Ивана IV, создавалась регулярная армия — стрелецкие полки. Любое тоталитарное государство имеет сильное войско, которое можно использовать как в целях захватнических войн, так и для того, чтобы подавлять какие-либо революционные восстания или бунты внутри страны. В годы Ивана Грозного власть также была передана великому диктатору времен царской Руси [4, с. 201]. Как мы знаем из политической науки, все собственники, имеющие крупные земельные участки при тоталитарном режиме, должны передаваться в руки государственной власти. То же самое произошло и с церквями, которые при И. Грозном также стали подчиняться лишь воле царя. Как мы можем убедиться, любое государство можно проанализировать с политической точки зрения. Это касается литературы, живописи, культуры и прочих видов искусства. Но история очень тесно переплетается с политологической дисциплиной и всеми другими политическими процессами, происходящими в обществе.

Например, из истории берёт свои истоки политическая теория. От монархии до республики, от диктатуры власти до демократического политического устройства. Все, хоть сколько-нибудь знаковые, события в политическом мире побудили многих мыслителей написать сотни самых разных трактатов по анализу конкретных политических, социальных, экономических событий и аспектов, которые имели место быть в античной или же новейшей истории.

Итак, мы сделали вывод, что в любом историческом периоде есть яркие черты политического и государственного устройства, которые имеют неразрывную связь с любой из политологических дисциплин. Любой политолог может найти схожие политические черты в любой век, поскольку политика существует не одно тысячелетие за все время существования человечества.

Многие недобросовестные политики иной раз даже используют историю своей страны в корыстных целях, имеющих политический или идеологический характер. Политологи отмечают частую проблему переписывания истории в некоторых странах. Это еще раз доказывает, что история — это типичный политический инструмент, которым можно легко управлять, но не желательно. История является одной из ключевых гуманитарных наук, с которой тесно взаимосвязаны экономика, социология, юриспруденция и политология. К тому же история имеет привычку повторяться из столетия в столетие, как эпоха И. В. Сталина практически в точности повторяет эпоху И. Грозного.

Тогда как историки имеют дело с фактами, политологи анализируют эти факты более глубоко и узкоспециализировано в плане социальных, экономических и политических аспектов. Как пример, социальный аспект перерастает в политический, а политический трансформируется

в организационно-правовой. Подтверждением этому выступает формационный подход, с помощью которого можно проанализировать любую историческую эпоху.

#### **Формационный подход в изучении истории и политологии**

Формационный подход — ярчайший пример политизированности истории. Впервые данный научный подход для изучения типологии государств предложили немецкие учёные К. Маркс и Ф. Энгельс, который в последующем был дополнен В. И. Лениным. В советской историографии принято выделять следующие общественно-экономические формации: первобытнообщинная, рабовладельческая, феодальная, капиталистическая, коммунистическая [2, с. 112-123]. Переход от одной формации к другой осуществляется с помощью революции или реформ. Это неоднозначный вывод, ведь давно доказано, что не все народы и государства проходили по революционному пути развития. Даже пять стадий, которые описывают советские историки, присущи далеко не каждой цивилизации, нации или стране. Мы взяли этот подход, чтобы на конкретном примере доказать, что история и политика — это почти единое целое.

В качестве иллюстрации для характеристики формационного подхода на практике рассмотрим феодальный строй. Формационный подход исследует по большей части производство. Основным в нашем аргументе производства будет земледелие. Земля — необходимый ресурс для выращивания любых сельскохозяйственных культур, она принадлежит феодалу, который тем самым является её собственником. Крестьяне, как основная рабочая сила, выполняют феодальные повинности, чтобы работать на этой земле. Таким образом, крестьянская масса напрямую зависит от феодала. Крестьянам надо наращивать производство, но в этом нет смысла, ведь им не принадлежит земля, у них нет возможности работать на самих себя, вести торговлю, а следовательно, приобретать необходимые товары для себя и своей семьи. А если учесть, что подавляющее большинство при феодальном строе — это крестьяне, то возникает два варианта выхода из сложившейся ситуации. Во-первых, реформировать производство со стороны землевладельцев, заменить старые производственные отношения на новые. Во-вторых, со стороны крестьян поднять восстание и захватить власть в свои руки, что опять же опасно для землевладельцев.

Из истории мы знаем, что революции ни к чему хорошему не приводят. Для того, чтобы избежать революци-

онных потрясений, крестьянам необходимо предоставить свободу и выбор: либо по-прежнему работать на земле, или переходить в промышленное производство. Если такое произойдёт, то землевладения станут собственностью крестьян, тогда они смогут сами распоряжаться произведенной ими продукцией, будут вести свободную торговлю, покупать промышленные товары, а следовательно, увеличится покупательная способность большей части населения. Тогда на смену феодализму придет капиталистическая общественно-экономическая формация.

Исходя из вышесказанного, приходим на примере феодализма к выводу, что развитие общества, прежде всего, зависит от экономики и политики. Поскольку феодалы имеют власть, то они могут провести реформы экономического характера внутри страны, что напрямую зависит от выбранного в стране курса внутренней политики. Реформы напрямую исходят от верховной власти, а значит они политического происхождения. Либо произойдёт революция и на смену старой власти придёт новая, которая установит собственные законы и порядки. Как мы видим, все упирается в экономические и властно-политические отношения. Таким образом, историческая наука связана с происходящими в государстве политическими процессами, ставшими катализаторами большинства знаковых событий прошлых десятилетий, сотен и тысяч лет.

#### **Выводы**

«История — это прошлая политика, а политика — это сегодняшняя история» — это известная цитата профессора Оксфордского университета, историка Эдварда Фримена, с которой нельзя не согласиться. Эта мысль в очередной раз показывает тесную взаимосвязь между исторической и политической науками. Мы попытались продемонстрировать лишь некоторые, самые видимые и важные, точки соприкосновения этих двух научных дисциплин, изучающих такую сложную динамическую систему, как общество. Проанализировав труды основоположников и относительно современных политических теоретиков, проведя политологический анализ исторических параллелей, затронув формационный подход в контексте политизированности исторической науки, мы увидели прочную взаимосвязь этих двух наук. Политология без истории — это прежде всего, наука без фактов, а значит и не наука вовсе. Так и история в современном научном мире без политологии, без её новых открытий не сможет раскрыть в полной степени свой потенциал и все свои возможности в век информационных технологий, синтеза методологий и междисциплинарности.

#### **Литература:**

1. Ильин, М. В., Сморгун Л. В. Сравнительная политология // Политическая наука. 2001. № 2. с. 109-145.
2. Козловский, А. Ю. Марксистский научно-исследовательский подход к проблематике социально-экономической типологии стран мира: теоретическое исследование // Философия хозяйства. 2017. № 4 (112). с. 112-123.
3. Макиавелли, Н. Государь. — М.: Планета, 1990. — 80 с.
4. Орлов, А. С., Георгиев В. А., Георгиева Н. Г., Симохина Т. А. История России. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Проспект. 2017. — 680 с.

5. Симовонян, В. А., Корделюк Е. В. Политико-правовые взгляды Никколо Макиавелли // Юридический вестник Ростовского государственного экономического университета. 2006. Т. 2. № 38. с. 16-21.
6. Толстенко, А. М. «Политический разум» Никколо Макиавелли // Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 6. Философия. Культурология. Политология. Право. Международные отношения. 2009. № 4. с. 221-229.

## СОЦИОЛОГИЯ

### Сравнительная характеристика инструментов деятельности по подготовке кадров для ключевых отраслей экономики Дальнего Востока (по сайтам и публикациям в научных изданиях)

Петрова Валентина Андреевна, студент магистратуры  
Дальневосточный федеральный университет (г. Владивосток)

*В статье рассматриваются вопросы кадрового обеспечения ключевых отраслей Дальнего Востока, основные инструменты для подготовки кадров, которые ориентированы на профориентацию подрастающего поколения, обучение студентов по востребованным специальностям, на взаимодействие студентов с работодателем и постоянное повышение качество самого образования.*

*Ключевые слова:* ДВФО, трудоустройство, образование, экономика, востребованные специальности.

Дальневосточный федеральный округ занимает 36% территории Российской Федерации. Это стратегически важный экономический район, который обладает большим производственным, экономическим и социальным потенциалом. Особенности и основными проблемами региона являются отсутствие разветвленной транспортной и социальной инфраструктуры, тяжелые климатические условия, малая пригодность земель для ведения сельского хозяйства на большей части территории, отсутствие развитых сетей для сбыта продукции малого и среднего предпринимательства, повышенная миграционная подвижность населения, снижение их трудовой активности.

Для решения этих проблем 29 марта 2019 г. была утверждена государственная программа РФ «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», целями которой являются:

- повышение уровня социально-экономического развития ДВФО;
- обеспечение потребности в трудовых ресурсах и закрепление населения в ДВФО;
- повышение качества жизни граждан в ДВФО. [5, с. 67]

Для закрепления квалифицированных кадров в дальневосточном регионе важную роль играют государственные программы, которые создают комфортные условия для проживания молодежи. Их деятельность направлена на содействие трудоустройству молодежи, обеспечение жильем молодых семей и поддержку молодых специалистов. Важно создать условия для успешной социализации и эффективной самореализации молодых людей, поскольку развитие этого потенциала регион может использовать для инновационного развития Даль-

него Востока, впоследствии — России в целом. Так, в регионе прослеживается неоднородность проявления молодежной политики: в Амурской области, Республика Саха (Якутия), Сахалинской области, Магаданской области, Камчатском крае отсутствуют мероприятия по профориентации и трудоустройству молодежи; в Приморском крае, Хабаровском крае, ЕАО встроены меры экономического характера поддержки молодежи.

На трудоустройство выпускников вузов влияет несбалансированный характер регионального рынка труда, возникший на основе усиливающихся дефицита кадров; квалификационных диспропорций; территориального дисбаланса. [12, с. 4]

Несбалансированный характер рынка труда приводит к тому, что в регионе лишь 64% выпускников трудоустраиваются по специальности. Анализируя статистические данные, можно заметить, что ситуация с трудоустройством выпускников в дальневосточных регионах неоднородна. Так, 70% выпускников трудоустраиваются по специальности на Камчатке, а в Якутии, Амурской и Еврейской автономной областях — только 30%. В Республике Саха, Магаданской и Сахалинской областях выпускники после окончания вуза чаще всего трудоустраиваются по специальности. [9, с. 12] Многие молодые специалисты принимают решение покинуть пределы региона. Отток дипломированных специалистов связан с материальным фактором. Несмотря на то, что на сегодняшний день одной из стратегической целей развития Дальнего Востока является реализация геополитической задачи закрепления населения, в регионе продолжается миграционный отток (см. таблицу 1). [2, с. 8]

Таблица 1. Миграционный отток населения ДВФО в 2017, 2018, 2019 гг. (чел.)

Территория выбытия	Год	Территория прибытия						
		Центральный	Северо-Западный	Южный	Приволжский	Уральский	Сибирский	Всего
ДВФО	2017	21075	15475	14873	7502	3409	17068	45,1
	2018	26764	18803	18510	8530	4569	25284	51,7
	2019	-	-	-	-	-	-	53,4

Наиболее привлекательными регионами для жителей ДВФО являются Центральный, Сибирский и Северо-Западный. Наибольшие потери в населении несут Чукотский автономный округ, Камчатский край, Магаданская и Сахалинская области. Стоит отметить, что приграничные ре-

гионы — Амурская область, Приморский и Хабаровский края — вовлечены в международную трудовую миграцию. Молодежь этих регионов ориентирована на работу в соседних Китае, Японии, Южной Корее. География трудоустройства выпускников ДВФО представлена в таблице 2.

Таблица 2. География трудоустройства выпускников ДВФО

Состав ДВФО	Число выпускников (чел.)	Трудоустроено выпускников (чел.)	Средняя сумма выплат выпускникам
Амурская область	4470	3786	26607
Республика Бурятия	6520	3407	22775
Еврейская автономная область	568	435	26794
Забайкальский край	3480	2871	29003
Камчатский край	1143	1312	53765
Магаданская область	696	790	56767
Приморский край	11800	7068	30381
Республика Саха (Якутия)	5600	5454	42386
Сахалинская область	1626	2517	56782
Хабаровский край	12535	7828	35155
Чукотский автономный округ	-	225	80532

На несбалансированность рынка труда Дальнего Востока влияют и профессиональные ориентиры молодежи. Список популярных профессий среди школьников и студентов возглавляют профессия юриста, экономиста и управленца. [4, с. 360]. В ДВФО же существует переизбыток таких специалистов, выпускники по этим направлениям являются невостребованными.

В то время как экономика ДВФО нуждается в кадрах для следующих отраслей: добыча угля, металлических руд и алмазов; добыча и переработка нефти и газа; лесная промышленность; машиностроение; рыболовство и аквакультура; сельское хозяйство и пищевая промышленность; строительство и производство строительных материалов; транспорт и логистика; туризм и сервис. [9, с. 23]

Востребованность инженерных профессий определяется соотношением емкости спроса и емкости предложения на рынке труда ДВ. Четыре региона — Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Республика Саха (Якутия) — являются основными ориентирами спроса, на которые приходится 66% всей кадровой потребности. [11, с. 13] В Приморском крае наиболее востребованы логисты, сварщики, инженеры-судостроители и инженеры-строители. Хабаровский край нуждается в следующих специалистах: инженер по машиностроению,

инженер по добычи полезных ископаемых, в том числе инженеры горного дела и нефтегазового дела. В Амурской области востребованы машинисты на открытых горных работах, технологи по лесозаготовке и мастера общестроительных работ. В Республике Саха (Якутия) — горнорабочие на открытых и подземных работах, а также подземные электрослесари.

Вузы ДФО являются главными площадками по возвращению молодых специалистов. В Таблице 5 представлены вузы ДВФО, которые ведут подготовку кадров для ключевых отраслей региона. Их деятельность реализуется в рамках государственной программы «Программа мероприятий по подготовке кадров для ключевых отраслей экономики ДФО и поддержке молодежи на рынке труда на период до 2025 г.», целью которой является «подготовка необходимого числа специалистов со средним профессиональным и высшим образованием для заполнения созданных в ДФО новых рабочих мест» [15, с. 45].

Для увеличения кадрового потенциала вузы ДВФО в образовательный процесс внедряют особые модели и разрабатывают уникальные проекты. Остановимся подробнее на рассмотрении деятельности ДВФУ и ВГУЭС (Приморский край), КнАГТУ и ТОГУ (Хабаровский край), СВФУ (Республика Саха (Якутия) и АмГУ (Амурская область).

Таблица 3. Подготовка кадров для ключевых отраслей Дальнего Востока

Отрасль	Вуз					
	СВФУ	ДФУ	ВГУЭС	АмГУ	КНАГТУ	ТОГУ
Добыча угля, металлических руд и алмазов	+	+		+		+
Добыча и переработка нефти и газа	+	+			+	+
Машиностроение	+	+				
Строительство и производство строительных материалов	+	+			+	+
Транспорт и логистика						+
Туризм и сервис		+	+	+		

В Приморском крае осуществляют свою деятельность 2 ведущих вуза Дальнего Востока — ДВФУ и ВГУЭС. Каждый из них заинтересован в высококачественных учебных программах и технической базе для организации учебной практики, в наиболее квалифицированных преподавателях и наставниках, в максимальном количестве студентов и их гарантированном трудоустройстве, вос-

требованности выпускников на рынке труда. Вузы задействуют большинство механизмов подготовки востребованных кадров: профориентация будущих специалистов, подготовка молодых специалистов, налаживание связи между студентом и работодателем; повышение качества образования. Сравнительные характеристики ДВФУ и ВГУЭС представлены в Таблице 4.

Таблица 4. Образовательные программы и модели ДВФУ и ВГУЭС

Инструменты подготовки востребованных кадров на Дальнем Востоке	ДФУ	ВГУЭС
Профориентация	Проект «Город профессий»	Мероприятия профессиональной ориентации в конкурсно-игровой форме
Обучение	Наличие образовательных программ подготовки востребованных молодых специалистов на Дальнем Востоке; Проект ГосПрофи. РУ	Наличие образовательных программ подготовки востребованных молодых специалистов на Дальнем Востоке;
Взаимодействие с работодателями	Модель «тройная спираль»	Модель «практико-интегрированного обучения»
Повышение качества образования	Модель образовательного кластера; взаимодействие с зарубежными вузами	Программа «Подготовка высококвалифицированных специалистов среднего звена в области судостроения»; Взаимодействие с зарубежными вузами

Результаты деятельности ДВФУ и ВГУЭС проследить трудно; некоторые моменты представлены в публикациях, образовательных сайтах, но многие аспекты остаются не осведомлены.

Стратегическая цель ДВФУ «создание на острове Русского международного научно-образовательного и технологического кластера мирового уровня». [6, с. 4] Такое целеполагание определяет Дальневосточный федеральный университет как один из ключевых субъектов новой государственной стратегии «поворота России на Восток». Модель образовательного кластера ДВФУ, которая предоставляет качественные образовательные услуги на основе сетевого взаимодействия, позволяет готовить студентов востребованного направления «Технология химических и нефтеперерабатывающих производств» совместно

с Российский химико-технологический университетом имени Д.И. Менделеева, что обеспечивает конкурентное преимущество выпускников на рынке труда.

Проект «ГосПрофи. ру» своей целью ставит подготовку управленческих кадров новой формации, которым предстоит рассмотреть задачи опережающего развития регионов. Участники проекта решают проблемы создания комфортных общественных пространств, удобной для человека среды в «умных» городах, подготовки спортивного резерва и закрепления молодежи в регионе.

Благодаря реализации модели «Тройная спираль», целью которой является взаимодействие государства, ОПК и науки, ДВФУ в 2018 года разработал новую модель образовательного партнерства с работодателями Дальнего Востока, и на основе этой модели подписал ряд согла-

шений по совместной подготовке кадров с НК «Роснефть», ПАО «СИБУР Холдинг», Амурским газоперерабатывающим заводом, группой компаний FESCO, авиакомпанией «Аврора» и другими крупными предприятиями. Несмотря на то, что модель существует 2 года, точные данные о количестве подготовленных студентов отсутствуют.

Стратегический ориентир ВГУЭС направлен на «реализацию государственных интересов в области образования» [13, с. 17]. Университет занимает лидирующие позиции в реализации программ обучения новых специалистов для ОПК. В рамках программы «Подготовка высококвалифицированных специалистов среднего звена в области судостроения», целью которой является повышение качества подготовки кадров за счет реализации практико-ориентированной образовательной программы по специальности «Судостроение» в 2017 году успешно трудоустроены по специальности 9 выпускников на предприятие АО «Восточная верфь».

Важно университету в образовательной практике налаживать «прямой» контакт с предприятием, который предоставит место работы студентам после окончания образования, также дать возможность студенту во время обучения выбрать место практики. Это позволит молодым людям познакомиться с деятельностью самой организации. Например, реализация модели ВГУЭСа практико-интегрированного обучения, целью которой является формирование профессионального опыта студентов в период обучения в вузе, позволило в 2015-2016 году 986 студентам пройти стажировку на крупнейших предприятиях ДФО, в компаниях малого и среднего бизнеса, государственных и муниципальных структурах, а в 2016-2017 гг. — 852.

В формировании кадрового потенциала важную роль играют вузы Хабаровского края — КнАГТУ и ТОГУ. Их деятельность в большей мере направлена на обучение студентов по востребованным специальностям (см. Таблица 5).

Таблица 5. Образовательные программы и модели КнАГТУ и ТОГУ

Инструмент подготовки востребованных кадров на Дальнем Востоке	КнАГТУ	ТОГУ
Профориентация	Проект «Образование для жизни, образование для будущего»	
Обучение	Наличие образовательных программ подготовки востребованных молодых специалистов на Дальнем Востоке;	Наличие образовательных программ подготовки востребованных молодых специалистов на Дальнем Востоке; Программа «Старт»
Взаимодействие с работодателями	Модель «Тройная спираль»	
Повышение качества образования	«Проект Образование 5.0»	«Проект Образование 5.0»

КнАГТУ и ТОГУ ведут инновационную деятельность на основе проекта «Образование 5.0», который «реализует программу непрерывного инженерного образования; развивает программы «дуального» и дистанционного образования; формирует классический университет и университет профильной направленности». [6, с. 7] Данный проект позволяет улучшить качество образования в вузах.

КнАГТУ в рамках программы «Тройная спираль», цель «которой разработка и внедрение сквозных учебных планов, программ, практикумов инженерно-технической направленности, которые будут реализовываться, начиная с детского сада и школы и заканчиваться в цехах и лабораториях вузов и предприятий», подготавливаются инженерные кадры для ОПК, а именно для авиационного, судостроительного, нефтеперерабатывающего, металлургического завода, предприятий энергетики. [1, с. 176]

ТОГУ является «разработчиком инновационных технологий на Дальнем Востоке и в Хабаровском крае» и реализует программу «Старт», с помощью которой вуз формирует кадровый потенциал по направлениям телекоммуникационные технологии, материаловедение и металлообработка, высокотехнологическое машиностроение, малая энергетика, деревообработка и лесополь-

зование. для развития инноваций в регионе. [3, с. 7] Университет осуществляет международное сотрудничество в сфере информационных технологий: с японской компанией «Tokyo Seimitsu», специализирующейся на разработке программного обеспечения для сопровождения технологических процессов производства полупроводникового оборудования; с германским университетом г. Саарленд по разработке и внедрению аппаратного программного комплекса. Оценить результаты деятельности КнАГТУ и ТОГУ по подготовки кадров для ключевых отраслей сложно; в публикациях, образовательных сайтах не представлена информации о количестве студентов, трудоустроенных по специальности.

В Республике Саха (Якутия) самым крупным образовательным центром является СВФУ, который ведет подготовку студентов по всем востребованным образовательным направлениям в регионе. Деятельность направлена на реализацию двух важнейших программ. Первая программа — это «Аналитическая и кадровая поддержка инновационного социально-экономического развития Северо-Востока России, с помощью которой «формируется система непрерывного образования (от довузовской подготовки до постдипломного обучения)» [7,



с. 39]. В результате были открыты новые направления подготовки, расширен круг реализуемых исследовательских направлений, проведена модернизация инфраструктуры и организационной структуры в рамках общесистемного проекта «Новое качество университета». Вторая — «Разработка и внедрение здоровьесберегающих и медицинских технологий, обеспечивающих повышение качества жизни населения на Севере», на основе которой вуз ведет подготовку не только медицинских кадров, но и повышает квалификацию действующих работников в республике. Для решения этих задач в университете функционируют Институт здоровья и Медицинский институт.

АмГУ выстроил непрерывную систему профессионального образования инженерных кадров, «включающую общеобразовательный лицей — факультет СПО — университет (бакалавриат, магистратура, аспирантура) — дополнительное профессиональное образование (переподготовка, повышение квалификации)». [14, с. 148] Подобная структура представляется наиболее удобной для реализации модели сетевого взаимодействия — это целенаправленно выстроенная педагогическая модель профессиональной подготовки инженерных кадров посредством сотрудничества университета с различными образовательными учреждениями и организациями, в частности с высокотехнологическими предприятиями Амурской области по подготовке инженерных кадров. Данная модель находится на стадии зарождения. Именно в лицеях начинают появляться дополнительные образовательные программы, с помощью ко-

торых развивают интерес у учеников к инженерным специальностям. Сам университет совместно с ФГУП «ЦЭНКИ» создал на инженерно-физическом факультете базовую кафедру «Эксплуатация объектов наземно-космической инфраструктуры», выпускники которой смогут трудоустроиться на космодром «Восточный».

Таким образом, ДВФУ, ВГУЭС, АмГУ используют эффективные инструменты для подготовки кадров для ключевых отраслей региона, чем КнАГТУ, ТОГУ, СВФУ. В их образовательную практику внедрены программы и модели, которые ориентированы на профориентацию подрастающего поколения, на обучение студентов по востребованным специальностям, на взаимодействие студентов с работодателем и на постоянное повышение качества образования.

В заключении стоит отметить, главный недостаток — это отсутствие четко фиксированных результатов образовательной деятельности вузов, что создает эффект формального существования нововведений. Выявить эффективность мероприятий университетов возможно с помощью использования потенциала социологических исследований. Для решения этой проблемы следует: во-первых, разработать и внедрить мониторинг трудоустройства выпускников, что позволит отследить количество молодых специалистов, работающих по востребованной профессии; во-вторых, разработать и внедрить анкетирование работодателя, что позволит увидеть уровень подготовки выпускников.

#### Литература:

1. Бурдакова, Г. И., Бянкин, А. С., Вахрушева, В. О. Развитие технологического предпринимательства в регионе на основе модели «Тройной спирали» // Государственное управление. Электронный вестник. 2017. № 6. — с. 172-181.
2. Внутривосточная миграция по территориям прибытия и выбытия // Электронный ресурс: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/) (дата обращения: 17.12.2020).
3. Гасанов, Э. А., Бойко Т. С., Фролова Н. С. Инновационный потенциал мезоэкономики (на примере Хабаровского края) // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Экономические науки. 2017. № 4-5. с. 1-14.
4. Голобков, А. С., Шлемен Д. С. Особенности и перспективы трудоустройства молодых специалистов на Дальнем Востоке // Азимут научных исследований: педагогика и психология. 2017. № 1 (18). с. 359-361.
5. Государственная программа РФ «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» // Электронный ресурс: <https://minvr.ru/activity/gosprogrammy/> (дата обращения: 02.12.2020)
6. Кекконен, А. Л., Шабаетова С. В. Взаимосвязь развития системы непрерывного образования и экономики региона на примере Дальнего Востока // Непрерывное образование: 21 век. 2018. № 1. с. 1-16.
7. Михайлова, Е. И., Саввинов В. М. Университет как институт развития региона // Высшее образование в России. 2016. № 10. с. 37-48.
8. Навигатор профессий на 2020-2026 гг. // Электронный ресурс: <https://hcfе.ru/study-in-the-far-east/navigator/> (дата обращения 7.12.2020)
9. Навигатор востребованных профессий на Дальнем Востоке 2017-2022 гг. Разработано Министерством развития Дальнего Востока и Арктики и АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке» // Электронный ресурс: <https://hcfе.ru/news/navigator/> (дата обращения: 21.12.2020)
10. Портал трудоустройства выпускников // Электронный ресурс: [http://vo.graduate.edu.ru/#/?year=2015&year\\_monitoring=2016](http://vo.graduate.edu.ru/#/?year=2015&year_monitoring=2016) (дата обращения: 05.12.2020)
11. Самые востребованные профессии 2018 г. // Электронный ресурс: <https://hcfе.ru/news/> (дата обращения: 05.12.2020)

12. Смолин, О. Н. Минимальная заработная плата // Наука о человеке: гуманитарные исследования. 2013. № 2 (12). с. 1-6.
13. Терентьева, Т. В. ВГУЭС в фарватере успеха: новое направление развития — подготовка кадров для оборонно-промышленного комплекса страны // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2017. № 3. с. 14-27.
14. Халецка, Т. В. Профессиональная подготовка инженерных кадров в университете для высокотехнологических предприятий на основе сетевого взаимодействия // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. 2020. № 195. с. 144-154.
15. Ярашева, А. В. Региональный аспект трудовой занятости молодежи // Научный вестник Южного института менеджмента. 2018. № 4 (24). с. 45-53.

## Правовое воспитание подростков: основные проблемы и пути совершенствования

Решетникова Ксения Константиновна, студент магистратуры  
Дальневосточный государственный университет путей сообщения (г. Хабаровск)

*В статье автор проводит анализ существующей в общеобразовательных организации системы правового воспитания и предлагает пути повышения эффективности.*

**Ключевые слова:** правосознание, правовое воспитание, правовая культура, подростковый возраст, правовая деформация.

Сегодня наша страна переживает довольно сложный период: высокий темп социальных преобразований, усложнение хозяйственных отношений, цифровизация и информатизация, захватившие все сферы жизни, — все это делает проблему формирования высокой правовой культуры более актуальной. Высокий уровень правосознания — ключ к принятию правомерных решений, совершению целесообразных юридических действий и как следствие — главный фактор оптимизации государственного управления [4, с. 42]. Важным инструментом преодоления деформации правосознания, борьбы с правовым нигилизмом или идеализмом, является правовое воспитание.

Наибольшему влиянию всевозможных факторов, разрушающих представления о государстве, ценности права, поддаются подростки. Зачастую именно они сегодня становятся движущей силой социальных переворотов, антигосударственных, экстремистских течений [5, с. 28].

Важным социальным институтом, целью деятельности которого является обучение и воспитание, является школа. Общеобразовательное учреждение — это место, где наилучшим образом возможно осуществить воздействие на обучающихся и взаимодействие с ними.

В период с февраля по март 2021 года в рамках реализации исследовательского проекта, посвященного правовому воспитанию подростков как форме преодоления правовой деформации, на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» Сахалинской области было проведено социологическое исследование. Целевой аудиторией опроса стали две группы населения — обучающиеся общеобразовательных учреждений в возрасте от 14 до 17 лет и педагогические работ-

ники и родители (законные представители) обучающихся. Численность, определяемых выборочно респондентов составила 308 человек, из них в возрасте 14-17 лет — 184 человека, в возрасте 23-62 лет — 124 человека. Опрос проводился методом анкетирования.

Несмотря на то, что в целом большинство опрошенных показали удовлетворительный уровень знаний в области права, у значительной части обучающихся (47%) уровень знаний оказался неудовлетворительным. Таким образом, следует сделать вывод о несовершенстве существующей системы правового воспитания и просвещения несовершеннолетних. Также следует отметить: несмотря на то, что большинство опрошенных готовы сознаться в своей вине в случае совершения преступления, 40% обучающихся считают, что закон нужно соблюдать лишь тогда, когда он не мешает реализовать собственные интересы, что однозначно говорит о низком уровне правовой культуры. При этом, большинство опрошенных обучающихся признают у себя недостаточный уровень правовых знаний, а основным источником этих знаний считают учителей. Из этого можно сделать вывод, что существует проблема организации правового воспитания и обучения в общеобразовательных организациях.

Большинство респондентов среди родителей и педагогов признают наличие проблемы правового воспитания подрастающего поколения (74%), главной задачей которого считают разъяснение детям что относят к противозаконным поступкам (57%), а также осуществление профилактики таких поступков (32%).

Респонденты обеих групп отмечают необходимость изучения права в рамках учебной программы, однако, по мнению большинства подростков достаточно это де-

лать на уроках обществознания, в то время как большинство взрослых считают важным выделение изучения права в отдельную дисциплину.

Таким образом, проведя данное исследование, подтверждается наличие проблем в организации правового воспитания в общеобразовательных организациях. Несмотря на значительное множество форм и методов работы по формированию правового сознания несовершеннолетних, в настоящее время мы продолжаем сталкиваться с проблемой правового воспитания подростков, с несостоятельностью правовых знаний. При этом, важно, что отмечается заинтересованность обучающихся, и педагогов и родителей в правовом просвещении подростков, совершенствовании действующей системы правового воспитания.

Эффективным инструментом организации правового воспитания в школе может служить программа мероприятий, направленных на несовершеннолетних, их родителей и педагогических работников.

Работа с родителями должна быть направлена на максимальное вовлечение семьи в образовательный и воспитательный процесс — родитель должен стать полноправным участником правового воспитания. Работа с педагогическими работниками подразумевает постоянное повышение уровня знаний, организация поддержки реализации их творческих замыслов в данном направлении.

Работа с подростками должна включать не только изучение правовых понятий и явлений, но и создание условий для развития заинтересованности в понимании устройства общества, формирования ценностей семьи, государства, права. Важно также учитывать, что сегодня реальная жизнь подростка вымещается жизнью виртуальной: именно там они заводят друзей, находят кумиров, получают информацию, делятся своими эмоциями и чувствами, формируют идеалы и ценности. Поэтому мероприятия программы должны в большей степени быть сконцентрированы в пространстве социальных сетей и включать в себя современные информационные технологии.

Таким образом, подводя итог, следует отметить, что несмотря на множество применяемых в школах форм и методов работы по правовому воспитанию подростков, ввиду участвовавших случаев правовой деформации, нигилизма или, наоборот, излишней вовлеченности в политические процессы, проблема ее эффективности все же существует. Используя такой инструмент как программа мероприятий, комплексно осуществляя работу с родителями, педагогами и обучающимися, возможно снизить риск возникновения негативных тенденций среди подрастающего поколения, воспитать подростков достойными гражданами своей страны.

#### Литература:

1. Ахметов, А. С. Актуальные вопросы правового воспитания // *Legal Concept*. — 2018. — № 2. — с. 94-98.
2. Латынина, Д. С., Попова Н. В. Правовое воспитание в современном обществе // *Тренды развития современного общества: управленческие, правовые, экономические и социальные аспекты*. — 2020. — с. 237-240.
3. Такырбашева, Д. М. Роль правового воспитания в формировании правосознания молодежи // *Векторы развития современной науки*. — 2016. — №. 1. — с. 201-204.
4. Тихомиров, Ю. А. Правовое сознание в условиях социальной динамики // *Государство и право*. — 2020. — №. 3. — с. 37-47.
5. Шхагумов, А. В. Национальные традиции как средство формирования правовой культуры подростков // *Artium Magister*. — 2020. — № 20. — с. 27-31.

# ПСИХОЛОГИЯ

## Психологическое обеспечение адаптации молодых сотрудников на предприятии (в организации)

Карагулова Римма Фанилевна, студент магистратуры  
Московский финансово-промышленный университет «Синергия»

Работа с новым сотрудником предполагает этап адаптации. От эффективности данного этапа зависит дальнейшая работа сотрудника, то, как он реализует свои способности, что на прямую влияет на достижение целей данной организации. Проблема эта актуальна, так как любая организация заинтересована в повышении эффективности своей работы и достижении конкретных целей. Проработанная и эффективная система адаптации сотрудников необходима для сведения к минимуму обоюдных рисков и комфортной работы, как отдельного сотрудника, так и всей компании, в частности самого руководства.

Адаптация — это процесс приспособления сотрудника к работе в новой организации. Практика показывает, что этому вопросу не всегда уделяется должное значение. Часто адаптация происходит стихийно, особенно если новый сотрудник необходим организации срочно. В таких случаях часто не остается времени для программы адаптации. Рассмотрим основные проблемы адаптации нового сотрудника. В первую очередь, это малознакомая организация: сотрудник не знаком как с коллегами, так, и чаще всего, со спецификой работы конкретного предприятия. Если даже новый работник является профессионалом, ему сложно включиться в процесс работы и принять новые для него задачи.

Понятие «адаптация» возникло в XIX веке и применялось в биологии. Вопросом адаптации впервые заинтересовались такие биологи, как Ж. Б. Ламарк, Ж. Сент-Илер, Ч. Дарвин. В то время адаптацию воспринимали, как привыкание организмов к внешним условиям. Спустя некоторое время адаптация начали изучать и другие дисциплины, например медицина, социология, психология. И. П. Павлов считал адаптацию ключевым элементом современного мира, также он отметил, что «правильно понятая идея о приспособлении или целесообразности представляет собой неисчерпаемый источник для различных научных гипотез, служит постоянной научной темой, дает могучий толчок к дальнейшему изучению вопросов о сущности жизненных явлений [6, с. 5]».

В рамках зарубежной психологии популярностью пользуется необихевиористское научное направление. Представители создали многоаспектное определение понятия. Оно имеет следующие трактовки: а) потребности человека и требования окружающей среды абсолютно удовлетворены, состояние гармонии между человеком и окружающей средой; б) процесс, благодаря которому и достигается состояние гармонии [1, с. 152].

Д. А. Аширов объясняет адаптацию так: «взаимное приспособление работника и организации, основывающееся на постепенной вработываемости сотрудника в новых профессиональных, социальных и организационно-экономических условиях труда [2, с. 103]». В его трактовке адаптация является социальным процессом знакомства индивида с новой трудовой ситуацией. В такой ситуации индивид и коллектив воздействуют друг на друга, выступая в роли адаптивно-адаптирующих систем.

Адаптация может быть, как первичной, так и вторичной. Речь идет о первом типе адаптации, если сотрудник до этого не являлся работником какой-то компании, у него нет трудового опыта — он в первый раз в жизни приступает к работе. Вторичная адаптация говорит о том, что у сотрудника уже есть опыт работы. Стоит отметить, что такое деление не охватывает все направления, по которым проходит приспособление сотрудников к новой среде.

Мы выделили следующие этапы создания эффективной адаптации нового сотрудника:

- 1) выделение факторов, влияющих на успешную адаптацию новых сотрудников;
- 2) обозначение мероприятий, которые способствуют эффективному принятию правил и норм данной организации;
- 3) назначение лиц ответственных за проведение и контроль этих мероприятий.

Одним из самых эффективных методов психологической адаптации является наставничество. Такой метод предполагает непосредственное участие в работе с поддержкой опытного специалиста. Рассмотрим признаки наставничества:

- гибкость. Наставничество может реализовываться разными способами в самых разных условиях;
- прикладной характер. Работа с наставником предполагает работу в компании;
- индивидуальность. Наставник работает один на один с сотрудником, учитывая его особенности и интересы;
- ориентация на людей. В случае наставничества люди воспринимаются в комплексе со своими чувствами, интересами и ценностями;
- наличие обратной связи;
- высокая мотивация. Причем она обоюдная. Мотивация есть как для нового сотрудника, так и для опытного.

Основными целями психологической адаптации являются следующие:

1. Оптимизация процесса вхождения нового сотрудника в коллектив и должность. Это обусловлено необхо-

димостью достижения эффективности работы в короткие сроки, что связано с сокращением количества возможных ошибок молодого сотрудника.

2. Сведение к максимуму риска ухода нового сотрудника. Речь идет об уменьшении количества сотрудников, покинувших компанию в течение первого года работы.

Итак, мы отметили, что обеспечение психологической адаптации новых сотрудников является важной частью трудового процесса. Правильная построенная программа адаптации позволяет свести к минимуму текучесть кадров, повысить эффективность производства, также это напрямую влияет на атмосферу в коллективе. Одним из самых эффективных методов психологической адаптации является наставничество. Мы выделили следующие преимущества этого метода: гибкость, прикладной характер, индивидуальность, ориентация на людей, наличие обратной связи, высокая мотивация.

#### Литература:

1. Айзенк, Г., Вильсон Г. Как измерить личность. Пер. с англ. — М.: Когито-центр, 2000. — 283 с.
2. Аширов, Д. А. Организационное поведение/Д. А. Аширов. — М.: ТК Велби, Изд-во «Проспект», 2006. — 355 с.
3. Веснин, В. Р. Управление персоналом: теория и практика. Электронный учебник, под ред. В. Р. Веснина. — М.: КНОРУС, 2009. — 677 с.
4. Грошев, И. В. Организационная культура/И. В. Грошев. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. — 288 с.
5. Ожегов, С. И., Шведова, Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений/Российская академия наук. Институт русского языка им. В. В. Виноградова. — 4-е изд., доп. — М.: Азбуковник, 1997. — 939 с.
6. Павлов, И. П., Философские проблемы теории адаптации/под ред. Г. И. Царегородцева. — М.: Мысль, 1975. — 277 с.

## Психологическое обеспечение переговорного процесса с деловыми партнерами

Обухова Анастасия Николаевна, студент магистратуры  
Московский финансово-промышленный университет «Синергия»

*В статье рассмотрена сущность, цели и задачи переговорного процесса. С учетом актуальности проблемы исследованы основные аспекты переговорного процесса в контексте его психологического обеспечения, а именно, обозначены его участники в зависимости от психотипа, описаны основные принципы проведения переговоров, благоприятные факторы, влияющие на исход осуществленных переговоров. Обозначены основные этапы проведения переговоров — подготовительный, непосредственно переговорный процесс и заключительный, на котором подводятся итоги проведения переговоров.*

**Ключевые слова:** деловые переговоры, переговорный процесс, виды переговоров, этапы переговорного процесса, анализ переговоров, эффективность, успех.

**Н**а сегодняшний день деловое общение является важным элементом в профессиональной деятельности каждого человека и помогает добиться желаемого результата в своем деле. В процессе делового общения происходит взаимодействие его участников и обмен информацией с целью решения поставленных задач. Деловое общение может выражаться в различных формах, в том числе в форме деловых переговоров.

Деловые переговоры представляют собой специфическую форму общения между деловыми партнерами, нацеленную на совместное решение проблемы, затрагивающей интересы обоих партнеров, с целью выработки определенных соглашений. Как правило, они направлены на заключение договоров, сделок, контрактов.

Исследование переговорного процесса различными авторами свидетельствует об отсутствии у него узкого опре-

деления, при этом в любом определении присутствует психологическая сторона изучения данного термина. Так, зарубежные ученые Честер Ли Каррас, Роджер Фишер, Брюс Паттон, Уильям Юри отмечали важность психологических условий, за счет которых достигается эмоциональная связь и удовлетворенность сторон достигнутыми результатами. Дж. Кэмп отметил, что переговорам по большей части стоит уделять внимание не с экономической стороны, а с психологической, поскольку в любом общении, деловом или будничном, мы имеем дело с человеческим фактором, эмоциями и настроением собеседника и делового партнера [1].

Переговоры как форма делового взаимодействия имеют свою цель. Целью введения деловых переговоров может быть:

- презентация фирмы;
- отчет о выполненных работах;
- презентация бизнес-проекта;
- обсуждение плана будущих работ;
- презентация товара и др.

При этом основной задачей переговоров в психологическом плане является необходимость убедить собеседника, заставить его захотеть сделать то, что вам нужно.

На рисунке 1 представлены основные аспекты переговорного процесса в контексте его психологического обеспечения.

В деловом переговорном процессе участвуют разные люди, с присущими им различными психологическими и эмоциональными особенностями, от которых зависит исход проводимых переговоров. По психотипу участниками деловых переговоров могут быть: эпилептоиды, которые расчетливы и педантичны, но часто становятся инициаторами различных спорных ситуаций; гипертимы — энергичные и легко контактирующие люди, тем не менее, умеющие жестко вести переговоры; истерики, использующие такие методы, как блеф и вранье, заключая эффективные сделки с переменным успехом; астеники, которые чересчур осторожничают и из-за этого боятся принимать окончательные решения, их можно убедить в чем угодно; шизоиды — не любят торговаться и легко идут на уступки.



Рис. 1. Основные аспекты переговорного процесса в контексте его психологического обеспечения [составлено автором]

Считается, что лучшие переговорщики — это эпилептоиды и гипертимы. Их участие в переговорном процессе является идеальным, однако такое происходит не всегда, в связи с чем очень важно либо заранее, либо на первых этапах ведения переговоров суметь понять психотип собеседника и определить свою модель поведения.

По своему статусу (степени официальности) деловые переговоры могут быть формальными и неформальными. Неформальные переговоры обычно проводятся в непринуждённой обстановке, подготовка к ним занимает не-

большое количество времени, у участников в основном нет четкого плана проведения переговоров, такие переговоры не предполагают подписания каких-либо официальных бумаг или документов. Формальные переговоры, в свою очередь, имеют строгую форму, протоколы, участники заранее прорабатывают все возможные ситуации, определяют вопросы и ответы, высказывания сторон фиксируются юридически.

Искусство ведения деловых переговоров заключается в том, чтобы достичь соглашения, выгодного обеим сто-

ронам, учитывающего интересы обоих партнеров и способного привести к наилучшим результатам. И здесь важно все: финансы, сроки, средства, в том числе, люди, и многое другое [2].

Успешное ведение деловых переговоров во многом зависит от того, насколько тщательно они подготовлены, а также от знания и применения партнерами базовых этических норм и принципов. При этом очень важно соблюдение принципов точности и достоверности, т.к. ошибочные сведения ослабляет силу аргументации, неблагоприятно влияют на репутацию. Неконтролируемые эмоции отрицательно сказываются на переговорном процессе и в способности принятия разумных решений, что обуславливает важность соблюдения принципа рациональности, подразумевающего, что вести себя необходимо сдержанно, держать себя в рамках дозволенного. Также в процессе ведения переговорного процесса необходимо проявлять внимание к точке зрения партнера с целью выработки взаимоприемлемых решений, вести себя корректно и тактично, уважать мнение собеседника [3].

Для достижения успешного результата к деловым переговорам необходимо тщательно подготавливаться и владеть мастерством их проведения, при этом можно выделить три основных этапа переговорного процесса — подготовительный, непосредственно процесс переговоров и заключительный (аналитический).

Самым первым этапом является подготовка к переговорам. Здесь необходимо: узнать информацию о партнере, подумать, какой к нему лучше выбрать подход, обдумать его и свои интересы, выбрать тактику ведения переговоров. Также на этапе подготовки определяется количественный и качественный состав делегации, формулируются вопросы, подлежащие обсуждению, обсуждаются основные функции каждого участника переговоров.

Следующий этап — непосредственно сам процесс переговоров. Это ключевой момент в проведении переговоров. Разговор следует начинать с тех вопросов, в которых мнения скорее всего совпадают. Например, можно начать разговор с общей темы (мнением о погоде) либо

можно задать вопрос, заранее зная утвердительный ответ. Положительным результатом деловых переговоров считается договоренность, позволяющая достичь наилучшего варианта сотрудничества с наименьшими уступками со своей стороны. Решения деловых переговоров сначала вырабатываются в общей форме, а затем в деталях формулируются принципы для соглашения.

На последнем этапе подводятся итоги переговоров, проводится анализ достигнутого или недостигнутого по сравнению с намеченным, анализ имевшихся трудностей, неожиданности и т.д. В результате анализа итогов переговоров определяются меры и действия, вытекающие из результатов переговоров, делаются личные и организационные выводы для будущих переговоров или продолжения проводившихся.

Предпосылки успешности деловых переговоров затрагивают ряд как объективных, так и субъективных факторов, прежде всего, партнеры по переговорам должны выполнить следующие условия:

— обе стороны должны иметь интерес к предмету переговоров, то есть обладать достаточными полномочиями в принятии решений;

— партнеры должны иметь достаточную компетентность, необходимые знания в отношении предмета переговоров;

— уметь максимально полно учитывать субъективные и объективные интересы другой стороны и идти на компромиссы;

— партнеры по переговорам должны в определенной мере доверять друг другу.

Таким образом, деловые переговоры, являясь важным элементом делового общения, требуют правильного подхода к их организации и наличия специальных навыков. При этом результат переговорного процесса и его эффективность во многом зависят от психологических факторов и интересов сторон. Успех переговоров невозможен без контроля эмоционального состояния его участников, постоянного мониторинга ситуации и умения адаптироваться под ее изменения. В связи с этим очень важно исследовать психологические аспекты и учитывать их при организации переговорного процесса.

#### Литература:

1. Нетребко, К. А. Психологические условия ведения деловых переговоров // Актуальные научные исследования в современном мире. — 2020. — № 6-8 (62). — с. 130-133.
2. Ожигова, Е. М. Деловые переговоры: что стоит знать, чтобы их итог был положительный?/Е. М. Ожигова // Зажги свою звезду. Материалы XII Международной научно-практической конференции молодых ученых, посвященной Дню Российской науки — Издательство Центр научной мысли, 2017. — с. 50-53.
3. Третьякова, Ж. Д., Урнова, Д. С. Техника ведения деловых переговоров // Наука XXI века: актуальные направления развития. — 2021. — № 1-1. — с. 220-224.

## Современные методы и технологии сопровождения профориентации в школе

Швецова Наталья Витальевна, студент магистратуры

Российский государственный педагогический университет имени А. И. Герцена (г. Санкт-Петербург)

*В статье рассматриваются современные методы и технологии профориентационной работы, которые могут быть использованы в работе со школьниками. Также в статье приводятся примеры различных цифровых ресурсов, которые созданы для оказания помощи при выборе профессии.*

**Ключевые слова:** профессиональный путь, выбор профессии, профориентационная работа, профессиональная деятельность.

Изменения, происходящие в социально-экономических условиях страны, затрагивают самые разнообразные системы, в том числе и систему образования. Согласно действующему ФГОС основного общего и среднего образования выпускники школ должны быть готовы к осознанному и самостоятельному выбору профессии. При этом современный рынок труда предъявляет достаточно высокие требования к кандидатам, например, сейчас уже недостаточно быть специалистом узкой направленности. Темпы развития экономики и технологий таковы, что приходится постоянно под них подстраиваться, учиться чему-то новому, повышать свою квалификацию. В этой связи получила развитие концепция soft skills и hard skills. Soft skills, или «мягкие» навыки-это те навыки, которые не связаны с какой-то конкретной предметной деятельностью, но они отвечают за успешное участие в рабочем процессе. К таким навыкам относятся: критическое мышление, коммуникабельность, лидерские качества, умение работать в команде. Если же говорить о hard skills, или «жестких» навыках, то это те знания и умения, которые необходимы для совершения конкретной профессиональной деятельности. Примечательно, что раньше предполагалось о ведущей роли «жестких» навыков, поэтому все образовательные программы высшего образования строились на развитие этих компетенций. Но затем выяснилось, что профессиональный успех только 15-25% случаях зависит от hard skills, а в 75-85%-от soft skills [6]. Изучая российский рынок труда в 2018-2019 г., компания «Head Hunter» обнаружила, что работодатели так же предъявляют к потенциальным кандидатам определённые требования к наличию развитых у них «мягких» поведенческих навыков, помимо стандартных требований к уровню профессиональных знаний [2]. Все эти изменения говорят о том, что и подходы к профориентационной деятельности учащихся надо выстраивать с учётом современных тенденций развития социально-экономических условий.

Когда же начинается профессиональная ориентация? Тогда, когда ребёнок начинает задумываться о своих интересах и склонностях, примеряя их к различным профессиям. При этом у некоторых детей это может происходить гораздо позже 9 класса, ведь именно на этой ступени образования у ребят есть выбор: продолжить обучение дальше в школе или уйти в другое профессиональное учреждение,

где их обучат конкретной деятельности. А ведь удачный выбор профессии является одной из ключевых задач на пути к успешности во взрослой жизни. Многие ребята делают свой выбор неосознанно, в силу того, что они не могут оценить свои возможности, спрогнозировать состояние рынка труда и потребности экономики в кадрах из-за нехватки объективной информации.

Для успешного овладения профессией необходимо, чтобы индивидуально-личностные характеристики человека соответствовали предъявляемым требованиям к профессии. Если при выборе профессии не учесть эти требования, то это может привести к снижению качества жизни, нервным перенапряжениям, различным нервно-соматическим расстройствам. Всё это говорит о важности осознанного и взвешиваемого выбора своей профессиональной деятельности в подростковом возрасте.

Психологический словарь даёт следующее определение: «профессиональная ориентация (профориентация)» — это система мер, направленных на оказание помощи молодёжи в выборе профессии [1]. Это те мероприятия, которые направлены на формирование осознанного самоопределения с учётом своих склонностей, интересов и возможностей, а также с учётом требований экономики в специалистах разного профиля.

Выделяют следующие характеристики профориентации:

1. Профориентация-система государственных мероприятий. Она необходима для оптимального распределения кадров.

2. Профориентация не является самостоятельной наукой, для решения своих задач она опирается на данные других дисциплин: психологии, педагогики, экономики и др., а также применяет их научные формы и методы.

3. Для обеспечения своей эффективности профориентация учитывает потребности и мотивацию личности при выборе профессии, личностные характеристики человека и необходимость экономики в соответствующих кадрах [1].

Профориентационная работа предполагает под собой проведение различных мероприятий по установлению профессиональной пригодности обучающегося с использованием различных форм, методов и технологий.

Методы профориентации:

1. Информационно-справочные. К ним относятся: справочная литература, профессиограммы, экскурсии



на предприятия и в учебные заведения, справочная литература, учебные фильмы, специализированные уроки, ярмарки профессий и т. д.

2. Психодиагностика. К ним относятся: закрытые и открытые беседы-интервью, специализированные опросники: профессиональной мотивации, способностей, личностных особенностей, психофизиологические обследования и т. д.

3. Методы морально-эмоциональной поддержки. К ним относятся: индивидуальная или групповая психотерапия, тренинги общения, публичные выступления, игры с элементами психотренинга, «праздники труда» и т. д.

4. Методы оказания помощи в конкретном выборе и принятии решения: использование схем альтернативного выбора, построение системы различных вариантов действий клиента для достижения поставленной цели и т. д. [1].

С развитием дистанционного обучения и цифровизации образовании необходимо учитывать и включать в профориентационную работу различные информационно-компьютерные и Интернет-технологии. К таким технологиям могут относиться:

1. Электронная почта и системы быстрого обмена сообщениями. Передаваемая таким способом информация может быть различного вида: текстовая, графическая, звуковая. Плюсом такого вида коммуникации является ещё и то, что она позволяет поддерживать связь и обмениваться файлами в удобное для каждого участника время. В рамках профориентационной работы данную технологию можно использовать для проведения опросов учащихся и родителей, для диагностики и мониторинга процесса профориентации.

2. Мультимедиа-средства. С помощью данных средств можно предложить ученикам и родителям различные обучающие видеоматериалы по сопровождению профориентации, создав мультимедиа-коллекцию и выложив её на портал образовательного учреждения или на специализированную страничку в социальных сетях, где есть возможность обсуждения предлагаемых материалов в режиме интернет-форума. Так же можно обмениваться полезными ссылками на страницы в сети Интернет с профориентационной целью.

3. Видеосвязь (видеоконференции, вебинары). Преимущество данной технологии в том, что у неё есть возможность записи с последующим предоставлением доступа для тех, кто не смог присутствовать на виртуальном мероприятии. В рамках профориентационной деятельности данную технологию можно использовать для проведения родительских собраний, встреч с представителями различных профессий, обучающих семинаров, групповых тренингов, классных часов.

4. Web-технологии. Особенностью данной технологии является возможность организации интерактивного режима взаимодействия. Такие технологии обеспечивают учащихся и их родителей интерактивными обучающими и тестирующими программами. Так же, при-

меня данные технологии, можно проходить профориентационное тестирование и получать обратную связь учащемуся [4].

Как мы видим, современная профориентационная работа не ограничивается стандартным набором диагностических методик и последующими консультациями на основе результатов тестирования. Стоит отметить, что и государство вкладывается в развитие профориентационного направления молодёжи: организуются и проводятся масштабные мероприятия для школьников, создаются Интернет-ресурсы для помощи в ориентации на рынке труда и т. д.

Одним из главных профориентационных мероприятий для школьников является проект «Билет в будущее», который реализуется с 2018 года. Главной целью этого проекта является формирование осознанной способности у обучающихся к выбору профессионального пути. В нём принимают участие учащиеся с шестого по одиннадцатый классы, а также ребята с ОВЗ. В рамках реализации проекта подросткам дают возможность практического погружения в профессию с помощью профессиональных проб, мастер-классов, квестов. Профессиональные пробы — это специально организованная среда, которая предполагает выполнение заданий, связанных с определённой профессией. Всё это способствует достижению главной цели проекта-возможности учащихся познакомиться с миром профессий и сделать свой осознанный и правильный выбор дальнейшего профессионального образования. С практической стороны участники проекта «Билет в будущее» получают рекомендации по выбору своего профессионального пути [3].

Московская школа управления «Сколково» и Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов создали информационный Интернет-портал «Атлас новых профессий». Авторы ресурса делают акцент на тенденции развития востребованных профессий и отраслей на ближайшие два десятилетия [8].

Ещё одним профориентационным порталом является сайт «Траектория успеха», который был создан с целью оказания содействия молодёжи в поиске вакансий, стажировок и практик, а также для карьерного развития молодых специалистов. В дополнение к вышесказанному «Траектория успеха» является ещё и площадкой для получения обратной связи между работодателями и соискателями [8].

К региональным порталам, оказывающих профориентационную функцию, можно отнести сайт «Мой ориентир» Министерства образования Московской области. Данный ресурс предназначен для детей с ограниченными возможностями здоровья, целью которого является помощь в выборе своего профессионального пути. При этом за помощью могут обратиться не только дети, но и родители, педагоги, психологи и работодатели [8].

На сайте РОСТРУД Федеральной службы по труду и занятости выложены диагностические методики по профориентации, среди которых тест Е. А. Климова

«Ориентация», дифференциально-диагностический опросник, опросник профессиональных склонностей и т. д. Всё это находится в открытом доступе, после заполнения тестов появляется результат и список подходящих профессий [5].

На сайте Министерства труда и социальной защиты РФ размещён справочник профессий, который предназначен для получения информации о перспективных и востребованных профессиях. Справочник находится в бесплатном доступе, в котором содержится информация более чем о 1600 профессиях. Описание профессий имеет краткую и расширенную версию из трёх блоков: нормативная информация, характеристика профессии и аналитико-статистическая информация [5].

Ещё одним цифровым инструментом профориентации является площадка «Проектория». С помощью данной платформы школьники могут получить актуальную информацию о рынке труда, завести полезные знакомства, пройти уроки от представителей профессий, а также «примерить» на себя понравившуюся профессию [7].

У Галины Владимировны Резапкиной существует сайт, посвящённый профориентации. На этом ресурсе также

представлены различные психодиагностические методики для самодиагностики и другие методические материалы для работы.

Если говорить о коммерческих организациях, то научно-исследовательский проект «Навигатум» создаёт игровые инструменты системной профориентации: тесты и опросники, готовые сценарии уроков, мультфильмы о профессиях и труде, видеофильмы о выборе профессии и своего пути, обучающие настольные и компьютерные игры.

Список цифровых ресурсов, которые предназначены для профориентации молодёжи, гораздо шире. Как мы видим, в настоящее время разрабатываются и внедряются разнообразные технологии и методы с целью содействия осознанного выбора своего профессионального пути у молодёжи.

Таким образом, мы видим, как в настоящее время научно-технический прогресс проникает и в систему образования, дополняя традиционные формы работы с учащимися новыми технологиями, которые призваны помочь нашим детям сориентироваться в многообразии вариантов профессионального развития.

#### Литература:

1. Болдина, М. А., Деева Е. В. Подходы к организации профориентационной работы в образовательном учреждении // Вестник Тамбовского университета. Серия Гуманитарные науки. Тамбов, 2017. Т. 22. Вып. 1 (165). с. 7-17.
2. Горьковская, О. П., Козловский Н. В., Матюкина В. С., Петров А. В. «Soft skills»: в поиске универсальных трактовок «гибких» навыков современных работников // Общество. Среда. Развитие. 2019. № 4. с. 20-25.
3. Декина, Е. В., Шалагинова К. С. Современные методы профориентационной работы как условие формирования у обучающихся способности планировать и реализовывать персональный образовательно-профессиональный маршрут // Концепт. 2020. № 05 (май). с. 42-55.
4. Загузина, Н. Н., Невзоров Б. П., Боков А. В. Возможности психолого-педагогической поддержки и сопровождения профориентации с использованием информационно-компьютерных и дистанционных технологий // Вестник Кемеровского государственного университета. 2016. № 2. с. 81-88.
5. Извекова, Е. М. Применение современных цифровых технологий для формирования профессионального самоопределения старшеклассников // Вестник Хакасского государственного университета им. Н. Ф. Катанова. 2020. с. 135-139.
6. Лыскова, Ю. С. Традиционные и современные образовательные технологии в контексте hard и soft skills // Матрица научного познания. 2019. № 4. с. 217-225.
7. Максимова, Л. А., Шайхуллина, С. А. Программа психолого-педагогического сопровождения развития эмоционального интеллекта как основы формирования «мягких» навыков в процессе профессионального самоопределения подростков // Психология человека в образовании. 2020. Т. 2, № 4. с. 311-320.
8. Пфетцер, А. А. Разработка и применение современных инструментов информационного сопровождения профессионального самоопределения обучающихся // Профессиональное образование в России и за рубежом. 2017. № 1 (25). с. 132-138.

## ИСКУССТВОВЕДЕНИЕ

### Классификация традиционной хореографической культуры узбекского танца

Жалилова Ширин Шухратовна, преподаватель  
Государственная Академия хореографии Узбекистана (г. Ташкент, Узбекистан)

*В данной статье автор раскрывает и даёт краткий обзор узбекского танца в исторической перспективе, а также этап развития узбекской хореографии в области этнохореографии.*

*Ключевые слова: танец, хореография, форма, история, искусство, традиция, периодизация, национальность, пантомима, культура.*

Танец (или его доисторические формы) на территории Средней Азии и Узбекистана был известен с древнейших времен, со времени первых стоянок первобытного человека. Еще задолго до возникновения городских цивилизаций и до сложения различных древних государственных образований в Средней Азии существовали различные формы и виды танца. Разумеется, под танцем того исторического времени не следует понимать танец в его современном выражении и бытовании. Это два совершенно разных явления, отстоящих друг от друга на тысячелетия, базирующихся на общих принципах данного вида искусства — ритме, движении, имитации и т.п. Танцы в древности находились в синкретическом единстве с целым рядом других выразительных элементов — возможным скандированием специальных формул и обращений, демонстрацией физической силы и сноровки, звуковых подражаний явлениям природы и животного мира, и т.п. В первую очередь танцы выполняли в то время сугубо практические функции, и в меньшей степени были выражением художественно-эстетического сознания человека. Потребуется много веков, прежде чем танец из сугубо прикладного назначения превратится в самостоятельный вид искусства, преследующего только художественно-эстетические цели. Хотя, очевидно, и это установлено целым рядом исследователей искусства первобытного человека на разном историко-географическом материале, художественное начало неизменно присутствовало в этих древнейших формах пантомимических танцев. Таким способом — через художественное начало — древнейший человек осваивал окружающий мир.

Основная задача такого рода танцев (пантомим, имитаций, организованных ритмичных движений) была в обслуживании первоочередных жизненных потребностей первобытного человека. Они заключались в поисках элементарных материальных вещей для выживания и суще-

ствования. Это были, прежде всего, танцы, связанные с охотничьей магией, которые относят обычно к эпохе палеолита [1]. Знаменитый исторический документ такого рода, уже получивший исследование специалистов разных областей знания, — это наскальные изображения из грота Зараутсай Шерабадского района Сурхандарьинской области, относящиеся к эпохе мезолита или начала неолита. Здесь найдено свыше 200 наскальных рисунков, большинство из которых включают сцены магической охоты на диких быков. Они демонстрируют ритмически организованные группы людей-охотников, имитирующих своим внешним видом животных. Эти изображения многократно воспроизводились, и в том числе, в исследованиях музыковедов нашей страны и за рубежом. Они рассматривались как свидетельство раннего бытования магического танца или танцевальных движений, которые могли быть связаны с коллективным звуковым (музыкальным) оформлением.

В магических танцах, судя по имеющимся изображениям, большое внимание придавалось подражанию и имитации движений и повадок животных, на которых происходила охота. При этом использовались звериные маски и шкуры, что создавало полную имитацию объекта. Именно к этому периоду, по мнению учёных Узбекистана (Авдеевой Л. А., Рахманова М. Р.), восходят далекие связи с узбекским национальным фольклорным танцем, сохранившем в ряде своих школ и традиций элементы подражаний «животному миру». Такие танцы-подражания в большом количестве были известны в разных областях Узбекистана — в Ферганской долине, Бухарском и Самаркандском регионе, в Хорезме и других местностях. Чаще всего они именовались по объекту своего подражания.

Следующим важным этапом в истории хореографии Узбекистана является период распространения на его

территории мировых религий, культов и верований. Стихия вакхического танца, процессий и веселий проникает в Среднюю Азию вместе с ее завоеванием Александром Македонским и образованием Греко-Бактрийского царства. Археологические находки с образами Сагира, Дионисийский культ наслаждений распространяются в высших слоях общества того времени. Они наслаиваются на местные музыкально-танцевальные традиции, образуя сложный синтез различных элементов. Какая-то часть из них навсегда закрепляется в культуре местных народов, трансформируясь затем на протяжении веков в новое качество.

Среди известных религий и верований особенно выделяются буддизм, зороастризм и культ умирающей и возрождающейся природы, в образе легендарного героя Сийавуша. Буддийская и зороастрийская ритуально-обрядовые системы широко использовали музыку и танцы в самом разном качестве. Значительное распространение буддизм получает на территории Узбекистана (в особенности в его южных регионах) в Кушанский период (3 в. до н. э. — 3-4 в. н. э.). В этот период заметно возрастает влияние танцевальной культуры древней Индии. Многочисленный буддийский иконографический материал позволяет выделить некоторые характерные черты танца этого времени. Здесь преобладало символическое строго канонизированное значение жестов и элементов, которое соотносилось, прежде всего, с идеями самой религии. Большое значение имели и внешние по отношению к танцу вещественные атрибуты, как, например, длинный шарф у танцовщицы. Бывший первоначально атрибутом жрицы-танцовщицы, он впоследствии прошел через многовековую историю развития танца, получив новое значение.

Интересной представляется идея об отражении в одном из известных старинных узбекских танцев древнего культа умирающей и воскресающей природы в образе Сийавуша. Этот танец под названием «Катта-ўйин» («Большая игра» или «Большой танец») впервые получил такую интерпретацию в исследованиях Л.А. Авдеевой. Исследовательница неоднократно указывала в целом на таящиеся в узбекском танце нераскрытые ассоциации и аналогии с различными реликтовыми явлениями прошлого. «Сам традиционный узбекский танец, многообразии форм и групп которого огромно, а его выразительный язык рождает многочисленные ассоциации и аналогии, которые зачастую находят почву в том материале, что предлагают нам изображения на памятниках материальной культуры, сообщения древних и средневековых авторов и, наконец, исследователи различных областей духовной и материальной жизни местных народов» [2]. Развивая и конкретизируя эту мысль далее, она замечает: «Вглядываясь сегодня в движения ныне бессюжетных «серьезных» танцев — нельзя не заметить намеков, говорящих об их былых фабулах, отражающих легендарно мифические сюжеты среднеазиатского пантеизма. Сюжеты, связанные с поклонением богу — Отцу,

богине — Матери, Матери — Деве, умирающему и воскресающему юному божеству Сиявушу, олицетворяющему зимнее увядание и весеннее пробуждение природы и другим божествам, мифическим персонажам и героям — полубогам» [3].

Именно в «Катта-ўйине», многочастной танцевальной сюите, и видит Л.А. Авдеева отражение многосложной и трагической легендарной истории о Сиявуше, буквально по частям прослеживая развитие танца во взаимосвязи с перипетиями сюжета. Вместе с тем, Авдеева совершенно справедливо не абсолютизирует раз и навсегда установившееся содержание танца, а стремится рассмотреть его в динамике развития, в зависимости от изменявшихся культурно-исторических условий. Такие изменения, по мнению исследовательницы, могли происходить уже в средневековое (мусульманское) время: «Видимо, в этот период своеобразный хореографический спектакль «Катта-ўйин», повествующий о жизни полубога Сиявуша, представляющий светский вариант древнего религиозного обряда, начинает видоизменяться. Содержание его постепенно преобразовывается — выразительный рассказ в движениях начинает заменяться движением-символом»

Средневековый период развития танца заслуживает специального рассмотрения. Трансформация искусства танца в средневековый период выражала новую эстетику, связанную с идеями и концепциями исламской доктрины, с активным проникновением в художественную сферу символически-метафорического начала. Наряду с развитием светского танца в структуре придворных развлечений и в среде просвещенной элиты общества, на протяжении нескольких столетий развивается специфический вид танца — суфийский танец. Он получает свое идейное обоснование в суфийских сочинениях, посвященных вопросам дозволенности применения суфиями слушания музыки (самаъ), игре на музыкальных инструментах и танца (ракс). По имеющейся литературе по вопросам истории суфизма, этнографическим и историческим исследованиям, суфийский танец выработал свою собственную богатую технику и эстетику. Возможно, что он составлял самостоятельный отдельный пласт в общей танцевальной культуре прошлого. В Средней Азии и на территории Узбекистана танец практиковался не во всех суфийских братствах, а только в отдельных из них. Так, он был известен в среднеазиатских орденах Яссавийа, Кадырийа, Каландарийа и других. Орден Накшбандийа не приветствовал увлечение своих последователей танцами и музыкой. Как правило, суфии проводили свои танцы в специальных залах в закрытых помещениях — хонако, однако известно и об их выступлениях в открытых пространствах. Можно предположить, что суфийский танец использовал в своих целях достижения других танцев — и профессионального светского, и народного, и придворного. В то же время, очевидно (даже по имеющимся разрозненным описаниям), что он создал и свои собственные танцевальные элементы и принципы.

Уже отмечалось, что в период 15-16 веков искусство танца получило широкое развитие в придворной среде. Известно о богатой танцевальной традиции в период правления Амира Темура и его последователей Темуридов. Особенным разнообразием танцевальное искусство отличалось в период правления Хусайна Байкары и деятельности покровителя искусств Алишера Навои (вторая половина XV века). В это время, наряду с письменными источниками, подтверждающими бытование танца, широкое распространение получает искусство книжной миниатюры, в которой танец получает изобразительное отражение. На многих миниатюрах этого и последующего веков встречается множество изображений танцующих придворных танцовщиц, танцоров, суфийского танца и т.д.

Танец становится излюбленной формой развлечения не только правителей, но и состоятельной прослойки общества той поры. В позднем средневековье практически в каждом узбекском ханстве Туркестана — Бухарском, Кокандском и Хивинском — при дворах содержатся различные танцевальные ансамбли и отдельные талантливые танцоры-исполнители. При дворе Бухарских эмиров имеются группы женщин-танцовщиц — созанда, которые напрямую связаны с народно-профессиональной традицией Бухары. Аналогичные группы и танцоры имеются при дворах правителей в Коканде и Хиве, а также при дворах отдельных удельных правителей — беков. Придворная традиция не существовала изолированно, а тесно взаимодействовала с другими формами бытования танца в городах. Именно из народной среды в широком

смысле отбирались и разными способами привлекались талантливые молодые танцовщицы на службу во дворец. Об этом красноречиво свидетельствует, например, судьба известной узбекской танцовщицы Марьям Якубовой, попавшей в юном возрасте во дворец [4]. Из ее книги можно узнать некоторые интересные подробности о танцах и музицировании при дворе Алим-хане, последнего правителя эмирской Бухары, о выступлении там известных бухарских созанда, о способах обучения новых танцовщиц и т.п.

В каждом из ханств на базе длительного предшествующего развития собственных традиций постепенно кристаллизуются локальные танцевальные особенности. Главными очагами сохранения и развития танцевальных традиций повсеместно вплоть до первых десятилетий XX века выступают разнообразные народные формы его бытования. Они оказывают влияние на все другие известные формы культивирования танцевального искусства. Именно из народной среды происходят в это время все крупные и выдающиеся танцоры, отсюда же они привлекаются в придворную практику.

Коренные изменения в развитии танцевального искусства Узбекистана наступают во втором десятилетии XX века, когда происходит радикальное обновление всей системы традиционной культуры. Процессы создания государственных очагов и форм развития культуры, смена общей тенденции развития культуры с внедрением для нее светского базиса и многое другое становятся основными характеристиками нового исторического этапа развития искусства танца в Узбекистане.

#### Литература:

1. Рахманов, М. Узбекский театр с древнейших времен до 1917 года. /Под редакцией и с предисловием Георга Гояна. Ташкент: Издательство литературы и искусства имени Гафура Гуляма, 1981
2. Авдеева, Л. Традиции и новаторство в узбекской хореографии. — Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата искусствоведения. Ташкент, 1965
3. Авдеева, Л. Традиции и новаторство в узбекской хореографии. — Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата искусствоведения. Ташкент, 1965
4. Якубова Марьям. Как я стала актрисой. [Послесловие Л. А. Авдеевой]. Ташкент: Издательство литературы и искусства им. Г. Гуляма, 1984

## Актуальность народного танца в современной культуре на примере образцового ансамбля народного танца «Искорки»

Хижняк Дарья Дмитриевна, студент магистратуры;  
Стебляк Виктор Вадимович, кандидат искусствоведения, доцент  
Омский государственный университет имени Ф. М. Достоевского

*В данной статье рассматривается актуальность и развитие народного танца, и какими способами можно решить проблему отсутствия интереса населения к народной хореографии.*

*Ключевые слова: народный танец, культура, популяризация, актуальность, идентичность.*

## The relevance of folk dance in modern culture on the example of the exemplary folk dance ensemble «Sparks»

Khizhnyak Darya Dmitriyevna, student master's degree;  
Steblyak Viktor Vadimovich, candidate of art history, associate professor  
Omsk State University named after FM Dostoevsky

*This article examines the relevance and development of folk dance and what methods can be used to solve the problem of lack of public interest in folk choreography.*

*Keywords: folk dance, culture, popularization, relevance, identity.*

«Народный танец возник в глубокой древности. Дошедшие до нас образцы народных танцев изумляют своей яркостью, образностью, неповторимым национальным колоритом и по сути являются отражением истории того или иного народа, условий его жизни» [1].

Народный танец способствует формированию, сохранению и распространению этнокультурной идентичности. Также народный танец — это как способ передачи быта, характера, культуры каждого народа. Поэтому так важно в нашем современном мире пропагандировать и популяризировать народные танцы.

С каждым годом наблюдается спад заинтересованности населения народным танцем. Всё меньше родителей отдаёт детей в народные коллективы, сами дети, посмотревшись телевизионных передач, выбирают современную хореографию. Народно-сценический танец усложняется и совершенствуется, чтобы удивить зрителя, но среди большого изобилия услуг в сфере досуга, не всегда зрители выбирают концерты народных коллективов, а любителей и ценителей этого направления не так много.

В 1930-х годах в СССР возникла сценическая форма народного танца, даётся толчок по развитию и распространению во всём мире, что содействовало сохранению и популяризации народного танца.

Основоположителем народно-сценического танца считается Игорь Александрович Моисеев советский и российский хореограф, балетмейстер, артист балета, художественный руководитель Государственного академического ансамбля народного танца [2].

«Мы выражаем жизнь в танце» — говорил И. А. Моисеев. «Мы хотим, чтобы зритель за каждым номером разглядел, почувствовал душу народа, его привычки, обычаи, стремления. Мы ищем ту эстетику и ту пластику, которая отвечает современности» [3].

Помимо профессиональных ансамблей создавались и самодеятельные коллективы. Так в 1981 году образовался ансамбль народного танца «Искорки», в 1990 году было присвоено звание «образцовый». Основателем коллектива является Колесникова Людмила Ивановна. Действующим художественным руководителем коллектива является Подзолкина Елена Вениаминовна.

В 2021 году коллективу исполнилось 40 лет. За это время огромное количество детей прошло через этот ансамбль. Есть выпускники, которые посвятили свою жизнь хореографии, некоторые реализуют себя как исполнителя, некоторые стали преподавать танцы. В любом случае ансамбль «Искорки» повлиял на становление личности большого числа людей.

Базируется коллектив с даты основания в «Городском дворце культуры и искусств имени Красной Гвардии». Жизнь коллектива была яркой, разнообразной и прогрессивной. То сейчас, можно сказать, что деятельность коллектива пошла на спад. Не предоставляют автобусы детям на выездные концерты, самих выступлений стало гораздо меньше, если и есть концерты, то они проходят на базе учреждения и сейчас зрители должны покупать билеты на концерты, хотя раньше превалировала доступность для всех слоёв населения. Контингент — родители, которые пришли платно посмотреть на своих детей.

Тем самым, вместо того, чтобы набирать участников в коллективы и зрителей, делается всё, чтобы народный танец ушёл в небытие.

Даже просмотрев программы на конкурсах-фестивалях, много номеров современного направления и наибольшая часть народно-сценического танца.

Способы популяризации народного танца:

1. Пропаганда на телевидении: показ фестивалей-конкурсов народного танца, особенно детских хореографических коллективов на центральных телеканалах. Создание телевизионных шоу-программ, таких как «Танцы на ТНТ», где будут соревноваться между собой коллективы с разных регионов нашей страны, как любительские коллективы, так и профессиональные ансамбли нашей страны.

2. Доступность обучения направления как народный танец через организацию бесплатных дополнительных занятий в школе, бесплатных кружков в учреждениях культуры, включая все возрастные категории.

3. Введение народного танца в программу празднования государственных национальных праздников

4. Ввести в образовательную школьную программу обязательный предмет «История народной культуры».

5. Организовать с помощью народных коллективов мастер-классы для желающих танцевать, дни открытых дверей, где можно будет посмотреть открытые уроки, на народных гуляниях привлекать не только профессиональные коллективы, но и людей, которые в этом заинтересованы.

Таким образом, чтобы сохранить культуру нашей страны, необходимо обратить внимание на развитие народного танца в каждом городе, ведь народный танец — одна из древнейших форм народного творчества, неразрывно связанная с жизни деятельностью человека. Он имеет большое значение для каждого народа и служит средством передачи, сохранением и распространением традиций и обычаев каждого народа.

Литература:

1. Гусев, Г.П. Методика преподавания народного танца. Гуманитарный издательский центр ВЛАДОС Москва, 2002 г.
2. Сайт «АПНИ Агентство перспективных научных исследований» <https://apni.ru/article/1207-distantionnie-uroki-ro-khoreografii-plyusi> (дата обращения 4.04.2021)
3. Заикин, Н. И., Заикина Н. А. Русский народный танец. ООО ГОРИЗОНТ Орёл, 2016 г.

## ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

### Проблемы развития грантовой системы в России и пути их преодоления

Гришук Алена Алексеевна, студент магистратуры  
Хабаровский государственный университет экономики и права

*В данной статье рассмотрены проблемы грантовой системы в России: финансовые трудности, организационные, а также проблемы с законодательной базой. Были предложены пути решения данных проблем.*

*Ключевые слова: грант, грантовая система, наука, научные исследования, фундаментальные исследования.*

В настоящее время система грантовой поддержки и развития стремительно и эффективно применяется во всех странах. Более наглядным примером служит следующая организация.

В грантовой системе РФ на сегодняшний день ключевое место занимает Российский фонд фундаментальных исследований (РФФИ). Это государственная организация, которая распределяет государственные (и не только) денежные средства на поддержание науки. РФФИ — саморегулируемая государственная организация, основная цель которой является поддержка НИР (научно-исследовательских работ) по всем сферам фундаментальной науки на конкурсной основе без каких-либо ограничений.

В уставе Российского фонда фундаментальных исследований прописаны следующие задачи:

- поддержание фундаментальных научных исследований;
- содействие повышению научной квалификации ученых;
- помощь в установлении научных контактов и распространению информации в сфере фундаментальных научных разработок в РФ и за рубежом.

Совместно с совершенствованием грантовой системы поддержки и развития науки имеется ряд проблем, мешающих успешному развитию научных разработок в России. Ими являются следующие проблемы:

- проблемы финансирования науки;
- проблемы в законодательной сфере;
- организационные проблемы.

Основными целями грантовой системы в РФ является повышение доли РФФИ в бюджете гражданских исследований и разработок, а также совершенствование функционирования грантовой системы. К примеру, снижение конкурсного финансирования через РФФИ (с планировавшихся ранее на 2021 год 26 млрд руб. до 22,6 млрд руб.), может привести к тому, что более трех тысяч научных

групп, которые получили в 2018 году трехлетние гранты Российского фонда фундаментальных исследований, лишатся денежных средств на исполнение научных исследований [2, с. 15].

Еще одной из проблем сегодняшней системы считается то, что средства, которые направляются на исследовательские гранты, оказываются в системе налогообложения для юридических лиц, отрезающая большую часть изначальной суммы. Таким образом, исследователи, которые выполняют проекты, получают суммы, далекие от тех, которые отображены в финансовой отчетности государственных фондов. Поэтому складывается ситуация, когда происходит размывание денежных средств, которые выделяются на осуществление исследований и разработок. Конечному адресату приходит далеко не та сумма, которая указана в качестве цены исследовательского гранта.

Помимо этого, государство затрагивает юридических лиц в качестве некоего канала, с помощью которого часть денег, выделяемых на осуществление исследований по системе субвенций, изымается обратно в бюджет путем запуска необходимого налогового механизма. В итоге, происходит ситуация, когда государство с одной стороны предоставляет денежные средства на научные исследования, а с другой стороны отбирает их. Такая схема никак не может являться нормальной. Практически все западные фонды функционируют по кардинально другим принципам: денежные средства предоставляются непосредственно исполнителям гранта (физическим лицам), и они не подлежат налогообложению. Россия сформировала свою собственную грантовую систему, которая отличается от прогрессирующих западных моделей [3, с. 18].

Помимо проблем в финансовой области существуют также пробелы в законодательстве, которое регулирует проведение конкурсов. Как показывает практика, имеющееся законодательство не в полном объеме отвечает се-



годнящим реалиям и в недостаточной степени приспособлено для проведения конкурсов в области научных исследований.

К примеру, при осуществлении конкурса на научные исследования практически во всех случаях неизвестно, что непосредственно будет на выходе данного исследования, в отличие от государственных закупок, когда необходимо реализовать конкретную партию конкретного продукта.

В следствии чего, может сложиться такая ситуация, когда отбор будет проводиться не путем отбора лучших по качеству заявок, а в большей степени путем отбора наиболее дешевых заявок — тех заявок, в которых заявители, не обладая нужной квалификацией, делают ставку на удешевление предложения. Применительно к области научных исследований это значит, что во многих случаях финансировать данные проекты низкого уровня вообще не имеет никакого смысла [4, с. 11].

Пункт 7 статьи 5144-ФЗ говорит, что «участник размещения заказа вправе подать только одну заявку на участие в конкурсе в отношении каждого предмета конкурса (лота)». При объявлении массовых конкурсов по направлениям науки данное ограничение наносит довольно сильный удар по крупным специализированным институтам и крупным вузам, где есть несколько групп, которые работают в данной сфере независимо друг от друга.

Так, закон содействует повышению реальной конкуренции, потенциально способной повысить качество заявок и выполняемых работ, действует в противоположную сторону [1].

Другим недочетом считается то, что все решения по отбору заявок принимает конкурсная комиссия, состоящая из представителей государственного заказчика, а решения экспертов считаются исключительно рекомендательными. Ввиду того, что члены конкурсной комиссии не могут быть в принципе всесторонне компетентными в предметной области, это также не содействует отбору

рациональных по научным меркам проектов (скорее, это способствует отбору более выгодных с формальной точки зрения предложений).

Организационной проблемой является то, что в системе оценок заявок в Российском фонде фундаментальных исследований существует недочет, который заключается в том, что заявки рассматриваются на заседаниях секций, где фигурирует один из экспертов, рассматривавших грант. При этом в секциях РФФИ не существует общих критериев оценки, а это обозначает, что предоставление финансирования для наиболее интересных междисциплинарных исследований оказывается сложной задачей [5, с. 18].

Также острой проблемой остается демпинг при подаче заявок. В общем система оценок приводит к тому, что происходит ситуация, когда при заведомо худших научных показателях вы можете получить деньги, а при хороших — можете не получить.

Таким образом, на основе вышесказанного следует сказать о необходимости введения простых принципов развития и совершенствования системы грантов:

- максимальное доверие государства индивидуальным исследователям, в том числе активное внедрение современных финансовых технологий работы бюджета с физическими лицами;
- отказ властей от экономии на науке с помощью «скрытых» фискальных инструментов;
- отказ от следования формальным показателям (в силу чего получается большой процент заявок из научных учреждений, поддержанных федеральными агентствами);
- совершенствование законодательно-правовой базы с учетом особенностей всевозможных видов государственных закупок, в том числе и в научной сфере;
- совершенствование работы экспертных комиссий путем привлечения сторонних экспертов, расширения и создания междисциплинарных комиссий и пр.

#### Литература:

1. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021)
2. Борисова, А. В. Проблемы финансирования науки // ИТпортал. 2020. № 2 (6). — С. 15-20.
3. Дятлова, А. М., Рудников Л. М. Гранты: понятие, нормативно-правовое обеспечение, особенности реализации и классификация видов // Вестник СГЮА. 2020. № 3 (122). — с. 17-25.
4. Зайченко, В. С. Грантовая система поддержки науки: накопленный потенциал и направления развития // Инновации. 2020. № 9 (215). — с. 10-12.
5. Мамаева, Л. А. Экспертиза и гранты в системе институциональных отношений государства и науки // Управление наукой и наукометрия. 2019. № 3. — с. 18-20.

## Влияние стилей руководства на поведение персонала

Кузнецова Анастасия Ивановна, студент магистратуры;

Головань Артем Валерьевич, студент магистратуры

Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний России

Первые научные исследования в области влияния стилей управления на коллектив были проведены немецким психологом Куртом Левиным во второй половине 40-х годов XX века. К. Левин (и его коллеги Р. Липпит и Р. Уайт), предложил классическую модель в рамках традиционного подхода к классификации стилей руководства.

Последний экспериментировал с руководителями, которые в малой группе детей 10-12 лет, делающих театральные маски, использовали авторитарный, демократический, попустительский (либеральный) стили руководства.

Выяснилось, что эти стили по-разному сказывались на атмосфере в группе, настроении ребят и результативности работы.

В результате эксперимента К. Левин пришел к выводу, что стиль руководителя складывается, благодаря особенностям личности руководителя, специфике группы, потребности управляемого объекта [1].

К. Левин обнаружил, что с помощью авторитарного руководства можно добиться выполнения большего объема работы, чем при демократическом. Однако работа характеризовалась низкой мотивацией, слабой оригинальностью, отсутствием дружелюбия, группового мышления, наличием агрессивности, тревоги, зависимого поведения. По сравнению с демократичным руководством, при либеральном руководстве объем работы уменьшился, качество снизилось [2].

Более поздние исследования подтвердили выводы о том, что автократичное руководство не обеспечивает удовлетворенности трудом по сравнению с демократичным.

В 1964 году в книге «Человеческая сторона предприятия» профессор Массачусетского технологического института Дуглас МакГрегор показал, что подчиненные ведут себя в соответствии с поведением руководителя. Если управленец верит в своих подчиненных, то он все усилия направляет на улучшение их деятельности. Но если он не уверен в своем коллективе, то, скорее всего, его действия будут сдерживать развитие коллектива.

В соответствии с таким подходом ученый предложил две теории — «Теорию X» и «Теорию Y» [3].

Согласно теории «X», люди изначально ленивы; не хотят брать на себя ответственность, ждут, чтобы ими руководили. В таких коллективах надо использовать принуждение, угрозы, что соответствует автократическому стилю управления. Если автократ использует вознаграждение, то его называют благосклонным. При этом он продолжает реализовывать власть, принимая управленческие решения.

Подход к управлению демократичного руководителя Мак Грегор отнес к теории «Y». В благоприятных условиях, люди будут работать ответственно; самостоятельно принимать некоторые решения, с определенной долей свободы выполнять порученное дело. А руководитель не будут навязывать свою волю подчиненным.

Функции руководителя в основном заключаются в согласовании целей небольшой группы людей с целями организации в целом; в создании атмосферы доверия, понимания всеми важности проблем организации, умении оценивать альтернативные решения.

Еще одним подходом к изучению стилей руководства и влияния на персонал является модель Рэнсиса Лайкерта, Он формулирует два типа руководителей: первый сосредоточен на работе, а второй — на человеке [4].

Первый руководитель сосредоточен на проектировании задачи таким образом, чтобы повысить производительность труда. Второй тип руководителя добивается этого за счет совершенствования отношений между людьми: максимально вытягивает работников в принятие решений, избегает давления и чрезмерной опеки.

На основе своих исследований, Р. Лайкерт предложил четыре базовых системы — стили руководства.

Система 1 соответствует автократичному стилю. Система 2 соответствует благосклонно-авторитарному стилю: отношения с подчиненными авторитарные, в то же время подчиненные могут привлекаться к принятию управленческих решений. В системе 3 руководитель не до конца доверяет своим подчиненным. Основопологающие решения принимаются наверху, а ряд конкретных решений делегируется подчиненным.

Система 4 характеризуется групповым принятием решений, участием работников в разработке и выполнении решений. Руководители полностью доверяют подчиненным. Взаимоотношения носят дружеский, доверительный характер. Руководители ориентированы на человека, в противоположность руководителям системы 1, ориентированным на работу. По мнению

Р. Лайкерта, система 4 является наиболее эффективной.

В современных условиях успех дела предопределяется не только характером отношений между руководителем и подчиненным и степенью их свободы, которая им предоставляется, но и рядом других обстоятельств. Выражением влияния разнообразных факторов являются «многомерные» стили управления, которые представляют комплекс взаимодополняющих, переплетающихся подходов, каждый из которых независим от других. Они отличаются от одномерных.

Первоначальной была идея «двумерного» стили управления, который основывается на двух подходах. Один

из них ориентируется на создание в коллективе благоприятного морально-психологического климата, а другой — на создание надлежащих организационных и технических условий, при которых человек может в полной мере раскрыть свои способности.

Одной из таких многомерных моделей стала модель жизненного цикла Пола Херси и Кена Бланшара. В соответствии с их ситуационной концепцией применение того или иного стиля зависит от ряда факторов, таких как степени зрелости коллектива, ответственности, образования, умений и навыков, опыта, решимости достичь поставленных целей.

Ориентация на человеческие отношения означает, что руководитель заботится о взаимоотношениях между членами коллектива, об отношении сотрудников к порученному делу, о степени интереса к работе.

Низкая ориентация на человеческие отношения не означает, что управленца вообще не интересуют подчиненные; просто в определенных ситуациях отношения руководителя с подчиненными становятся минимальными.

Ориентация на задачу означает, что руководитель заботится о процедуре и сроках выполнения задания. Слабая ориентация на задачу при этом не означает, что руководителя не заботит конечный результат.

Руководитель может действовать по-разному, используя предписание, убеждение, сотрудничество, делегирование.

Предписание — это четко определенные инструкции и задания руководителя без объяснения смысла происходящего. Поощряется неукоснительное следование распоряжениям при выполнении задания.

Убеждение — манера поведения, при котором руководитель объясняет свои управленческие решения, стараясь превратить работников в союзников. При этом он контролирует всю работу.

Сотрудничество — руководитель наравне с остальными членами коллектива формирует задачи. Тактику реализации задач разрабатывает коллектив, а управленец стимулирует инициативу и заинтересованность подчиненных.

Делегирование — руководитель передает право принятия части управленческих решений подчиненным, но в случае необходимости может оказать помощь. Члены коллектива определяют цели, разрабатывают алгоритм выполнения работ. Хотя руководитель следит за ходом выполнения работы, но все равно вся лежит на нем.

В настоящее время получила распространение концепция атрибутивного подхода к выбору стиля руководства. В ее основе, в отличие от других моделей, лежит реакция руководителя на причины, вызвавшие поведение подчиненных. При этом руководитель учитывает, насколько поведение подчиненного обусловлено особенностями задания; насколько оно стабильно и уникально.

Если поведение подчиненного вызвано факторами внутренней среды, руководитель воздействует на них и может потом их корректировать в соответствии с ответной реакцией подчиненного. Если причины вызваны факторами внешней среды, руководитель направляет все усилия на их изменение [5].

Итак, подводя общий итог, можно сказать, что существует несколько подходов к пониманию стилей руководства, различают одномерные и многомерные модели стилей руководства.

Руководитель должен владеть разными стилями и использовать их в зависимости от обстоятельств. При выборе конкретного стиля руководства нужно учитывать три основных фактора:

1. Ситуация.
2. Задача.
3. Коллектив.

Для сплоченного коллектива, заинтересованного в решении задачи, подходит демократический стиль; а в творческих коллективах и при решении творческих задач — либеральный стиль.

Эффективный руководитель должен иметь в своем арсенале все четыре стиля и использовать их в соответствии с конкретной ситуацией. Вместе с тем у каждого руководителя есть свой доминирующий стиль, которым он чаще всего пользуется

#### Литература:

1. Стили руководства. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://mirznanii.com/a/40156-2/stili-rukovodstva-7>.
2. Стили управления. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [https://works.doklad.ru/view/h26osXrR\\_No/all.html/](https://works.doklad.ru/view/h26osXrR_No/all.html/)
3. Стили управления. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [https://works.doklad.ru/view/h26osXrR\\_No/all.html/](https://works.doklad.ru/view/h26osXrR_No/all.html/)
4. Исследование стиля руководства. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://works.doklad.ru/view/4E1q-allhtI/5.html>
5. Стили управления. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [https://works.doklad.ru/view/h26osXrR\\_No/all.html](https://works.doklad.ru/view/h26osXrR_No/all.html)
6. Кибанов, А.Я. Управление персоналом организации: стратегия: Учебное пособие/А.Я. Кибанов, И.Б. Дуракова. — М.: Инфра-М, 2018. — 224 с.
7. Кричевский, Р., РыжакМ. Стиль руководства и основные направления его исследования. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [https://www.gumer.info/bibliotek\\_Buks/Psihol/belin/26.php](https://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Psihol/belin/26.php)

## Направления расширения торгово-экономических отношений Республики Таджикистан с Республикой Казахстан

Курбонали Адолати, соискатель

Таджикский государственный финансово-экономический университет (г. Душанбе, Таджикистан)

Дипломатические отношения между Республикой Таджикистан и Казахстаном были официально установлены в январе 1993 году. Благодаря подписанию договора о стратегическом партнёрстве между двумя странами построена прочная база для сотрудничества в различных сферах жизнедеятельности двух государств. Казахстан среди стран среднеазиатского региона характеризуется как экономически успешное и динамично развивающееся государство, отличающееся более развитой экономикой, банковской и финансовой системой, наличием широких финансовых возможностей для инвестирования в развитие экономики других стран.

Таджикистан и Казахстан расширяют и углубляют торгово-экономическое, научно-техническое сотрудничество, наращивают взаимоотношения в области развития энергетики, совместного использования и расширения сотрудничества в применении национальных и международных транспортных инфраструктур, создавая тем самым возможность для осуществления транзитных перевозок грузов. Углубляется сотрудничество двух стран и в сфере развития здравоохранения, образования, туризма, искусства и спорта. Немаловажную роль в этом сыграла деятельность Межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству двух стран, результатом которой выступило подписание целого ряда совместных документов, которые охватывают различные сферы взаимодействия между государствами.

Внешнеторговый оборот возрос с 702,1 млрд долл. США в 2015 г. до 957,6 млрд долл. США в 2019 г. При этом импорт из Казахстана в Таджикистан в 2019 г. 3,39 раза выше экспорта, тогда как в 2015 г. превышал в 3,79 раза. В структуре импорта в 2019 г. 34,71% занимали продукты растительного происхождения; 29,63% — минеральные продукты; 13,58 продукция химической промышленности и 13,42% драгоценные металлы и изделия из них [1, с. 177]. А вывозим мы в Казахстан в основном продукцию растительного происхождения, текстильные материалы и минеральные продукты [4, 241].

В ходе официального визита в страну Президента Республики Казахстан в сентябре 2021 года, были определены направления дальнейшего совместного партнерства по широкому ряду направлений, в частности в области сотрудничества Министерств здравоохранения двух стран в борьбе с туберкулезом; между Министерством промышленности Таджикистана и Министерством индустрии и инфраструктурного развития Казахстана в сфере совместных работ в промышленности, строительства новых совместных предприятий, использования возможностей свободно-экономических зон созданных на территории

Таджикистана; в сфере сотрудничества служб связи Таджикистана с Министерством цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Казахстана, а также в сфере расширения торгового сотрудничества и реализации проекта по формированию товаропроводящей системы [2].

Правительством Таджикистана уделяется большое значение развитию сети автомобильных дорог и ее объектов, позволяющих обеспечить круглогодичную связь центра с другими регионами республики. Уровень транзита по территории Таджикистана остается низким. Это обусловлено различными причинами, важнейшей из которых является отсутствие современной транспортно-технологической инфраструктуры. Основная масса международных грузов (93,2%) перевозится автомобильным транспортом. Объем железнодорожных перевозок в 2019 году составил 5,8 млн. тонн, что в 13 раз меньше автомобильным транспортом [3,12]. Продолжение этого процесса может привести к преждевременному износу дорог. Поэтому расширение транспортной инфраструктуры важно для превращения Таджикистана в транзитную страну и упрощения экспорта национальной продукции. На современном этапе экономического сотрудничества в странах Средней Азии еще не проработан общий механизм транзита товаров и услуг, который соответствовал бы совместным интересам, так как каждое государство регулирует этот процесс, опираясь на свою нормативно-правовую базу, при этом, не ставя во внимание возможную взаимовыгодную перспективу развития транспортного комплекса по всему среднеазиатскому региону, что приводит к наличию определенных препятствий при движении товаров по транспортным коридорам. В связи с этим важно создание оптово-распределительных центров на территории каждой страны будет способствовать переходу на качественно новый уровень в соответствии с коренными интересами двух народов.

Особенностью Таджикистана по сравнению с Казахстаном является малый размер её экономического потенциала, но международный опыт процессов региональной экономической интеграции доказывает позитивное значение разнообразия интегрирующихся экономик, которое усиливает синергетический эффект. Поэтому сотрудничество Таджикистана с Казахстаном может создать емкий рынок, который открывает для нашего бизнеса, обладающего конкретным товарным предложением, огромные перспективы для сбыта.

Развитие отечественного бизнеса будет оказывать долгосрочный благоприятный эффект на общее экономическое развитие Таджикистана: будут создаваться новые ра-

бочие места за счет открытия совместных предприятий и расширения уже имеющихся производств, которые ориентированы на рынки сбыта стран-партнеров. Приход успешных казахстанских предприятий в экономику нашей страны обеспечит не только создание дополнительных рабочих мест, но прежде всего, трансферт передовой технологии, знаний и капитала. Аргументом в пользу взаимовыгодного сотрудничества выступает и создание благоприятных условий для прихода зарубежных компаний в обрабатывающий сектор экономики Таджикистана. Интеграция будет способствовать повышению суммарного экономического потенциала страны.

В последние годы страны Средней Азии встречаются с новыми растущими вызовами и проблемами, как гло-

бального, так и регионального характера, что неизбежно сказывается на реализуемой ими внутренней и внешней политики, а также на межгосударственные отношения. В условиях глобального кризиса в связи с пандемией коронавируса интеграция экономик двух стран выступает реальным фактором, который может содействовать обеспечению устойчивого развития двух государств. Тем более что борьба за ресурсы на территории стран Средней Азии все более ожесточается и ведущие нерегиональные игроки (Китай, страны ЕС и США) значительно усилили свое экономическое присутствие в регионе СНГ, так стали системно и широко использовать новые методы «сырьевой» дипломатии, включая продвижение форматов двусторонних «сырьевых партнерств».

#### Литература:

1. Внешнеэкономическая деятельность РТ //Статистический сборник. Агентство по статистике при Президенте РТ. — Душанбе, 2020.-с. 177-187.
2. Встреча с Президентом Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаевым//president. tj/ru/node/26521
3. Транспорт и связь Республики Таджикистан//Статистический сборник.-Душанбе, Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2020 г.
4. Каримова, М. Т., Хасанов Ч. Р. Взаимоотношения Таджикистана со странами ЕАЭС в аспекте обеспечения экономической безопасности страны//Экономика Таджикистан 2021. № 1. с. 237-246.

## Некоторые особенности создания комиссий по осуществлению закупок

Нагаец Алина Андреевна, студент магистратуры

Дальневосточный государственный университет путей сообщения (г. Хабаровск)

*В статье автор раскрывает особенности создания единых комиссий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и комиссий для отдельных видов закупок.*

*Ключевые слова: контрактная система, закупки, комиссия по осуществлению закупок, единая комиссия, аукционная комиссия, конкурсная комиссия, конкурентная процедура, заказчик.*

Первоочередной задачей контрактной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд является соблюдение всех принципов контрактной системы: открытости, прозрачности, обеспечения конкуренции, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и профессионализма заказчика [1].

Вышеуказанные принципы определяют основы деятельности всех участников контрактной системы и одновременно являются эффективным инструментом как результативности расходования бюджетных средств, так и обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Особую роль в контрактной системе занимает комиссия по осуществлению закупок. В соответствии с п. 2 ст. 39 Федерального закона № 44-ФЗ «решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки» [1], то есть до публикации на сайте единой ин-

формационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) извещения об осуществлении закупки.

Законом предусмотрено право заказчика создать как единую комиссию для всех конкурентных процедур (работает со всеми способами закупки), так и комиссию по отдельным видам закупок.

Вид комиссии необходимо определять в зависимости от проводимых заказчиком закупок. В случае если заказчик проводит закупки не требующие специфических знаний по предмету закупки, то целесообразней сформировать единую комиссию.

Однако, если заказчиком проводится большое количество закупок разного вида и существует необходимость распределения нагрузки, если по ряду закупок необходимы члены комиссии со специальными знаниями или даже образованием, то в указанном случае возникает необходимость создавать комиссию для отдельных видов закупок, в силу особой специфики объектов.

Кроме того, ч. 5 ст. 39 Закона о контрактной системе установлены требования к членам комиссии. Не менее половины членов комиссии должны пройти профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, или обладать специальными знаниями, относящимися к объекту закупки [1]. В письме Минэкономразвития России от 29.08.2016 № ОГ-Д28-10399 указано, что вышеуказанное требование распространяется в том числе и на членов комиссии уполномоченного органа, в случае централизации закупок [3].

Например, для муниципальных закупок в которых к участникам закупки установлены дополнительные требования в соответствии с Постановлением Правительства от 04.09.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» [2] может быть создана «аукционная комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд по закупкам, в которых установлены дополнительные требования к участникам закупки».

В случае проведения закупок, связанных с выполнением инженерных изысканий, подготовкой проектной документации, выполнением работ по строительству, реконструкции, выполнению работ по капитальному ремонту,

целесообразно включить в состав комиссии лиц, имеющих образование в области строительства. Так как для оценки участников и принятия решения по итогам процедуры, членам комиссии необходимо иметь определенный уровень квалификации.

Численность членов комиссии определена законом о контрактной системе. «Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека» [1]. «Следует отметить, что увеличивать количество членов комиссии нецелесообразно, так как, во-первых, будет сложно собрать кворум, а, во вторых, большее количество лиц может быть подвергнуто административной ответственности за неправомерное решение с позиции ФАС России» [5].

Членом комиссии может быть как сотрудник заказчика, так и сторонние лица. В свою очередь, «ч. 6 ст. 39 Закона № 44-ФЗ установлены ограничения, кто не может быть членом комиссии. В основном запрет касается лиц, в отношении которых предусмотрен конфликт интересов с участниками закупок либо доказан факт их личной заинтересованности по иным основаниям» [4].

«Положение о комиссии утверждается и вводится в действие в порядке, установленном локальными нормативными актами заказчика» [5]. Однако уполномоченный орган самостоятельно создает комиссии по осуществлению закупок.

Таким образом, законодательством о контрактной системе предусмотрены механизмы, которые направлены на соблюдение принципов контрактной системы в сфере закупок.

#### Литература:

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru> // СПС «КонсультантПлюс».
2. Постановление Правительства «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» от 02.04.2015 № 99 ФЗ. — Текст: электронный // СПС «КонсультантПлюс»: [сайт]. — URL: <http://www.consultant.ru>.
3. Письмо Минэкономразвития России от 29.08.2016 № ОГ-Д28-10399. — Текст: электронный // СПС «КонсультантПлюс»: [сайт]. — URL: <http://www.consultant.ru>.
4. Шадрина, Т. Актуальные вопросы применения Закона № 44-ФЗ // Силы министерства и ведомства: бухгалтерский учет и налогообложение. 2018. № 7. с. 44-52.
5. Комиссия по осуществлению закупок. — Текст: электронный // Закон. Гуру: [сайт]. — URL: <https://44fz.ru/article/komissiya-po-osushhestvleniyu-zakupok>

## Анализ влияния введенных в 2019-2021 годах изменений в Закон о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на функционирование органов контроля в сфере закупок

Начинова Гэрэлма Баировна, студент магистратуры  
Забайкальский государственный университет (г. Чита)

*Основным нормативно-правовым актом, регулирующим систему государственных закупок в России и порядок контроля в сфере закупок, является Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ). В 2019-2021 годах в Федеральный закон № 44-ФЗ и иные нормативно-правовые акты о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд внесены значительные изменения, последствия которых несут как положительный, так негативный характер. В данной статье проведен анализ влияния внесенных изменений на функционирование и порядок осуществления контроля в сфере закупок.*

*Ключевые слова:* финансовый контроль в сфере закупок, государственные и муниципальные закупки, субъекты контроля в сфере закупок, контрактная система, нововведения, единая информационная система.

## Analysis of the influence of changes in 2019-2021 into the law on the contract system in the sphere of procurement of goods, works, services for providing state and municipal needs on the functioning of the authorities of control bodies

Nachinova Gerelma Bairovna, student master's degree  
Transbaikal State University (Chita)

*The main regulatory legal act governing the public procurement system in Russia and the procurement control procedure is Federal Law of 05.04.2013 № 44-FZ «On the contract system in the procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs» (Hereinafter — Federal Law No. 44-FZ). In 2019-2021, significant changes were made to Federal Law No. 44-FZ and other regulatory legal acts on the contractual system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs, the consequences of which are both positive and negative. This article analyzes the impact of the changes made on the functioning and procedure for exercising control in the field of procurement.*

*Keywords:* financial control in the field of procurement, state and municipal procurement, subjects of control in the field of procurement, contract system, innovations, unified information system.

По итогам 2019 года сложился самый низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета за последние 12 лет (94,2%). Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 1120,97 млрд. рублей и увеличился по сравнению с 2018 годом на 342,7 млрд. рублей, или на 44%.

В 2020 году кассовое исполнение расходов составило 22821,5 млрд рублей, что на 4607,0 млрд рублей, или на 25,3%, выше, чем в 2019 году. Уровень исполнения расходов федерального бюджета составил 95,7% показателя сводной росписи с изменениями, что выше уровня исполнения 2019 года на 1,5 процентного пункта. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 1020,9 млрд рублей, что сопоставимо с объемом неисполненных средств за 2019 год (1121,0 млрд рублей).

Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь-декабрь в 2010-2020 годах представлен на диаграмме рис. 1.

Исполнение контрактных расходов составило 2570,5 млрд рублей, или 94,8% утвержденных лимитов

бюджетных обязательств, что на 3,7 процентного пункта выше, чем в 2019 году (91,1%). Отмечается самый высокий начиная с 2017 года уровень закупок у единственного поставщика — 33,1% объема заключенных контрактов (в 2019 году — 24,4%, в 2018 году — 28,4%, в 2017 году — 30%), что связано в основном с нормативным установлением дополнительных случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), на основании которых могут осуществляться закупки, направленные на профилактику, предупреждение, ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

Не в полном объеме исполнены расходы по 42 из 43 государственных программ. Уровень исполнения расходов на реализацию национальных проектов и комплексного плана составил 97,4% показателя сводной росписи с изменениями, что на 5,9 процентного пункта выше уровня исполнения за 2019 год (91,5%).



Рис. 1

Доля государственных расходов в валовом внутреннем продукте России и практически во всех развитых и развивающихся странах возросла в разы, это свидетельствует о важности данного вопроса. Государство стало одним из крупнейших потребителей на рынке товаров, работ, услуг. В результате чего данному сегменту рынка присущ ряд проблем, среди которых: нецелевые расходы при государственных закупках, неэффективное использование бюджетных средств на осуществление закупок и т. д.

Повышение эффективности бюджетных расходов на осуществление закупок является важнейшей составляющей экономического развития любого государства, особенно в условиях мировой пандемии коронавируса. Важнейшим инструментом достижения данной цели является совершенствование системы публичных закупок как рыночного механизма использования государственных расходов.

В свою очередь, повышение эффективности закупочных процедур невозможно без качественного финансового контроля в сфере закупок. Выявление органами финансового контроля нарушений, принятие мер по результатам контрольных мероприятий, устранение объектами контроля причин и условий нарушений, в том числе путем возврата бюджетных средств и оплаты штрафов (пеней) за ненадлежащее исполнение обязательств, анализ рискованных отраслей, выявление недобросовестных поставщиков и заказчиков, все вышперечисленное ведет к формированию устойчивой и эффективной системы государственных закупок.

В 2019-2021 годах нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок и закупках отдельных видов юридических лиц установлены на всех этапах закупочного цикла начиная с организации закупочной деятельности и заканчивая исполнением контрактов (договоров).

Характерными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленными

по итогам проверок за 2019-2020 годы на сумму 24,0 млрд. рублей, являются нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком, внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством, и другие.

В Едином реестре участников закупок зарегистрировано более 480 тысяч участников закупок. На 2020 год и плановый период 2021-2022 годов заказчиками размещены более 120 тысяч планов-графиков с общим объемом финансирования в размере 8,24 трлн рублей.

Таким образом, анализ и поиск новых методов, совершенствование существующих механизмов финансового контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных и федеральных нужд с учетом действующего законодательства является актуальной темой.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим систему государственных закупок в России и полномочия органов внутреннего финансового контроля в сфере закупок, является Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ).

Порядок проведения мониторинга и аудита в сфере закупок, порядок организации, предмет, форма, сроки, периодичность проведения проверок, порядок оформления результатов таких проверок, предусмотрены Главой 4 «Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок» и Главой 5 «Контроль в сфере закупок».

По состоянию на март 2021 года Федеральный закон № 44-ФЗ действует в 74-ой редакции, подготовлены 2 редакции с изменениями, не вступившими в силу. Ежегодные, ежеквартальные изменения Федерального закона № 44-ФЗ несут, как и положительные, так и негативные последствия.



В 2019-2021 годах вступили в силу значимые изменения Федерального закона № 44-ФЗ и подзаконных актов:

— С января 2019 года значительная часть способов определения поставщика переведены в электронный вид, что является одним из методов противодействия коррупции в сфере закупок.

— Внедрен единый документ планирования — план-график закупок. В связи с этим, в единой информационной системе в сфере закупок отменен «ступенчатый» контроль за соответствием информации (соответствие плана-графика закупок плану закупок, соответствие извещения плану-графику и т. д.).

— С 1 января 2020 г. начала функционировать государственная информационная система «Независимый регистратор», которая должна отслеживать работоспособность ЕИС и электронных площадок, а также фиксировать (в том числе с помощью видео) действия участников контрактной системы.

— Разработан функционал по формированию и подписанию документов о приемке товаров (работ, услуг) в электронной форме.

— С 1 апреля 2020 г. заработали поправки, связанные с коронавирусом. У единственного поставщика по пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ можно закупить любые товары, работы, услуги.

— С 1 июля 2021 г. изменится порядок внесения информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее — РНП). Сведения об участнике закупки, исполнителе по контракту будут исключать из РНП по истечении двух лет с даты, когда у контролеров появилась обязанность включить сведения в реестр, а не с даты их внесения в РНП.

Все вышеуказанные нововведения повлияли на работу органов финансового контроля в сфере закупок косвенно через участников единой информационной системы в сфере закупок. Прямые изменения деятельности по контролю в сфере закупок внесены следующими нормативно-правовыми актами.

С 8 октября 2020 г. действуют новые Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок,

утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1576 (далее — Правила).

Правила распространяются на заказчиков всех уровней. В отношении заказчиков проводятся плановые (по общему правилу длительностью не более 20 рабочих дней) и внеплановые (не более 10 рабочих дней) проверки. О продлении проверки заказчик уведомляется письмом, направленным почтой, факсом или электронной почтой. После 1 июля 2021 года такие уведомления рассылаться не будут, достаточно будет размещения информации в ЕИС.

Правилами предусмотрены отнесение субъектов контроля к 3 категориям риска. На отнесение к той или иной категории риска повлияет, например, количество случаев неисполнения предписаний контролеров. Критерии и категорию риска определяют по установленным формулам. Такой порядок заработает с 1 июля 2022 года.

В 2019 году Федеральным казначейством выявлены нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 2039,4 млрд. рублей, что составляет 30,4% общего объема проверенных средств, и на 14,6% меньше, чем в 2018 году (2387,9 млрд. рублей).

По фактам выявленных нарушений в 2019 году наложено административных штрафов на сумму 60,9 млн. рублей, поступило административных штрафов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в 2019 году — 36,4 млн. рублей.

Подводя итоги, можно заметить переход к более упрощенному планированию, но к более жесткому контролю. Несомненно, некоторые нововведения облегчили работу заказчикам, но до реализации реальных принципов, на которых должна основываться контрактная система, еще придется претерпевать колоссальное количество изменений.

В части информационных систем, необходимо учитывать сроки вступления поправок в законную силу с учетом времени, которое надо на доработку этих систем и на их финансирование. Зачастую происходит несостыковка времени реализации и времени официальной публикации изменений, из-за которых блокируется работа по закупкам.

Залогом устойчивой работы системы государственных закупок является налаженная система рационального использования бюджетных средств под строгим финансовым контролем государства.

#### Литература:

1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ве-

дения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений»;

3. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год, утвержденное Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 18 сентября 2020 г. № 47К) [Электронный ресурс] — Режим доступа: <https://ach.gov.ru/>;
4. Оперативный доклад об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов январь — декабрь 2020 года [Электронный ресурс] — Режим доступа: <https://ach.gov.ru/>;
5. Обзоры: «На какие ошибки госзаказчиков обратила внимание ФАС в декабрьских обзорах», «Изменения госзакупок в 2020 году», «Основные изменения в госзакупках в 2020-2021 годах» (КонсультантПлюс, 2021);
6. Т.И. Эккерт. «Ошибки и нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд» // International Journal of Humanities and Natural Sciences, vol. 1-3 (52), 2021;
7. Дорохина, Ю. А. «Контроль в сфере государственных закупок по 44 федеральному закону» // Инновационная наука/выпуск № 1/2019;
8. П. В. Батуева. «Обзор основных изменений единой информационной системы в сфере закупок за период 2020» // International Journal of Humanities and Natural Sciences, vol. 1-3 (52), 2021.

## **Анализ результатов контрольной деятельности органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд**

Начинова Гэрэлма Баировна, студент магистратуры  
Забайкальский государственный университет (г. Чита)

*В соответствии Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами, правовыми актами, определяющими функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок в Забайкальском крае осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий: Управление Федерального казначейства по Забайкальскому краю, Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю, Министерство финансов Забайкальского края и Контрольно-счетная палата Забайкальского края. В статье проанализирована эффективность контрольной деятельности Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю за 2019-2020 годы и принятые меры реагирования по результатам контрольных мероприятий.*

*Ключевые слова:* финансовый контроль в сфере закупок, государственные и муниципальные закупки, контрактная система, нововведения, единая информационная система.

## **Analysis of the results of the control activities of the internal state (municipal) financial control in the sphere of procurement of goods, works, services for state and municipal needs**

Nachinova Gerelma Bairovna, student master's degree  
Transbaikal State University (Chita)

*In accordance with the Federal Law of 05.04.2013 № 44-FZ «On the contract system in the procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs» (hereinafter — Federal Law No. 44-FZ) and other regulatory legal acts, legal by acts defining the functions and powers of state bodies and municipal bodies, control in the field of procurement in the Trans-Baikal Territory is carried out by the following control bodies within the limits of their powers: the Department of the Federal Treasury for the Trans-Baikal Territory, the Office of the Federal Antimonopoly Service for the Trans-Baikal Territory, the Ministry of Finance of the Trans-Baikal Territory and the Control and the Accounts Chamber of the Trans-Baikal Territory. The article analyzes the effectiveness of the control activities of the Federal Treasury Department for the Trans-Baikal Territory for 2019-2020 and the response measures taken based on the results of control measures*

*Keywords: financial control in the field of procurement, state and municipal procurement, contract system, innovations, unified information system.*

В 2019-2020 годы Управлением Федерального казначейства по Забайкальскому краю (далее — Управление) контроль в сфере закупок осуществлялся в соответствии:

- с требованиями статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, определяющей полномочия Управления по контролю в сфере закупок;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1092 «О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере»;
- приказом Казначейства России от 1 марта 2017 г. № 39 «Об утверждении Стандарта внутренней организации контрольного мероприятия «Общие требования к внутренней организации контрольного мероприятия»;
- «Классификатором нарушений (рисков), выявляемых Федеральным казначейством в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере», утвержденным

19 декабря 2017 г. руководителем Федерального казначейства Артюхиным Р.Е.;

- Планами контрольных мероприятий Управления в финансово-бюджетной сфере на 2019-2020 годы, размещенными на официальном сайте Федерального казначейства, а также в соответствии с другими нормативно-правовыми актами и документами.

Контроль в сфере закупок, анализ и обработка результатов контрольных мероприятий осуществлялся следующими структурными подразделениями Управления:

- контрольно-ревизионный отдел в сфере деятельности силовых ведомств и судебной системы;
- контрольно-ревизионный отдел в социально-экономической сфере;
- организационно-аналитический отдел.

В анализируемом периоде Управлением проведено 100 контрольных мероприятий, анализ результатов которых представлен в таблице № 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателей	Значение показателя в 2019 году	Значение показателя в 2020 году	Динамика
1	Количество проведенных ревизий и проверок при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, единиц	71	29	-42
2	Количество проведенных проверок при осуществлении контроля в сфере закупок, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, единиц	15	19	4
3	Объем проверенных средств при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, тыс. руб.	14504785,1	10900528,8	— 3604256,3
4	Объем проверенных средств при осуществлении контроля в сфере закупок, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, тыс. руб.	5814732,7	4486746,6	— 1327986,1
5	Выявлено нарушений при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля на сумму, тыс. руб.	6045027,9	875482,4	— 5069545,5
6	Выявлено нарушений при осуществлении контроля в сфере закупок, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, тыс. руб.	34772,12	477136,2	442364,08

По итогам контрольной деятельности Управления за 2019-2020 годы наблюдаются следующие тенденции:

- количество проверок при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового

контроля сократилось на 42 единицы или на 59,15%, однако количество проверок соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ увеличилось на 4 единицы или на 26,67%;

— объем проверенных средств при осуществлении деятельности по контролю в финансово-бюджетной сфере сократился на 3604256,3 тыс. руб. или на 24,85%, в том числе объем проверенных средств при осуществлении контроля в сфере закупок уменьшился на 1327986,1 тыс. руб. или на 22,84%;

— в 2020 году выявлено нарушений при осуществлении деятельности по контролю в финансово-бюджетной сфере на 5069545,5 тыс. руб. меньше, чем в 2019 году, в то же время сумма выявленных нарушений требований законо-

дательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд увеличилась на 442364,08 тыс. руб. или на 1272,18%.

По результатам осуществления полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере Управлением принимались соответствующие меры реагирования, динамика которых отражена в таблице № 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателей	Значение показателя в 2019 году	Значение показателя в 2020 году	Динамика
1	Общая сумма поступивших в бюджет средств, использованных с нарушениями, по устраненным нарушениям, тыс. руб.	3442204,97	192768,10	— 3634973,07
2	Общая сумма средств, поступивших непосредственно в доход федерального бюджета, тыс. руб.	2268,8	794,16	— 1474,64
3	Количество выданных предписаний, представлений, единиц	70	27	-43
4	Количество уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, направленных для согласования в Федеральное казначейство, единиц	3	1	-2
5	Количество составленных протоколов об административных правонарушениях, единиц	47	40	-7
6	Сумма наложенных штрафов по постановлениям о назначении административных наказаний, вступившим в законную силу, тыс. руб.	336,7	278,28	-58,42
7	Количество составленных протоколов об административных правонарушениях по нарушениям Федерального закона № 44-ФЗ, единиц	11	29	18
8	Сумма наложенных штрафов по постановлениям о назначении административных наказаний, вступившим в законную силу, тыс. руб.	45,0	245,0	200,0

В 2020 году показатели эффективности контрольной деятельности существенно сократились по сравнению с 2019 годом, а именно:

сократилась сумма поступивших в бюджет средств, использованных с нарушениями, по устраненным нарушениям на 3634973,07 тыс. руб. или на 105,60%;

общее количество выданных предписаний, представлений, уведомлений о применении бюджетных мер принуждения уменьшилось на 45 единиц или на 61,64%;

количество составленных протоколов об административных правонарушениях сократилось 7 единиц или на 14,89%, одновременно с снижением суммы наложенных штрафов по постановлениям о назначении административных наказаний, вступившим в законную силу на 58,42 тыс. руб. или на 17,35%.

Однако, при сокращении результативности осуществления полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере в целом, эффективность осуществления

полномочий по контролю в сфере закупок возросла в 2019-2020 годы, о чем свидетельствует рост количества составленных протоколов об административных правонарушениях на 163,64% и увеличение суммы наложенных штрафов по ним на 444,44%.

Таким образом, значительное влияние на эффективность осуществления полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, в том числе по контролю в сфере закупок оказали следующие факторы.

Во-первых, сокращение количества проверок и объемов проверенных бюджетных средств в 2020 году по сравнению с 2019 годом обусловлено ограничениями по осуществлению контроля в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, вступившими в силу в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изме-

нения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Во-вторых, повышение эффективности контроля в сфере закупок определено применением риск-ориентированного подхода к осуществлению контроля в сфере закупок и развитием подсистемы «мониторинг закупок» (ИС «Анализ»), созданной в целях обнаружения признаков нарушений при планировании и осуществлении

закупок, что привело к минимизации трудовых затрат по обнаружению нарушений. В связи с чем в 2020 году при планировании контрольных мероприятий предпочтение отдавалось проверкам по осуществлению контроля в сфере закупок в связи с возможностью их проведения дистанционно.

Кроме того, рост количества выявленных нарушений ознаменован вступлением в силу значимых изменений Федерального закона № 44-ФЗ и подзаконных актов в условиях неполной готовности единой информационной системы в сфере закупок и ее участников.

#### Литература:

1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». — Режим доступа: локальный.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». — Режим доступа: локальный.
3. Контрольная и надзорная функции [Электронный ресурс]/дизайн и разработ. Федеральное казначейство. — Режим доступа: <https://chita.roskazna.gov.ru/inaya-deyatelnost/kontrolnaya-i-nadzornaya-funktsii>. — Загл. с экрана.

## Совершенствование механизмов внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Начинова Гэрэлма Баировна, студент магистратуры  
Забайкальский государственный университет (г. Чита)

*В соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами, правовыми актами, определяющими функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляет Федеральное казначейство и его территориальные органы. В статье сформулированы направления совершенствования порядка контроля в сфере закупок на основании анализа контрольной деятельности Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю и 5 территориальных органов Федерального казначейства.*

*Ключевые слова:* финансовый контроль в сфере закупок, государственные и муниципальные закупки, контрактная система, единая информационная система.

## Improvement of mechanisms of internal state financial control in the sphere of procurement of goods, works, services to supply state and municipal needs

Nachinova Gerelma Bairovna, student master's degree  
Transbaikal State University (Chita)

*In accordance with part 8 of Article 99 of the Federal Law of April 5, 2013 No. 44-FZ «On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs» (hereinafter — Federal Law No. 44-FZ) and other regulatory*

*legal acts, legal acts defining the functions and powers of state bodies and municipal bodies, procurement control is exercised by the Federal Treasury and its territorial bodies. The article formulates the directions for improving the order of control in the field of procurement based on the analysis of the control activities of the Federal Treasury Department for the Trans-Baikal Territory and 5 territorial bodies of the Federal Treasury.*

*Keywords: financial control in the field of procurement, state and municipal procurement, contract system, unified information system.*

Рост количества выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подтверждает необходимость совершенствования контрактной системы и создания условий для ее участников, способствующих соблюдению требований действующего законодательства, в том числе путем усиления роли органов контроля в сфере закупок в указанных процессах.

От того, насколько качественно будет выстроена система контроля за соблюдением законодательства в сфере государственных закупок будет зависеть успех создания полноценной национальной контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, способной выполнять все возложенные на неё функции.

Контроль в сфере государственных закупок служит формой реализации контрольной функции органов государственной власти, гражданского общества, субъектов хозяйствования и призван в первую очередь охранять и обеспечивать права участников контрактной системы.

По результатам анализа результатов осуществления полномочий по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федерального казначейства (далее — УФК) по Забайкальскому краю и 5 территориальных органов Федерального казначейства (УФК по Новосибирской области, УФК по Магаданской области, УФК по г. Санкт-Петербургу, УФК по Республике Бурятия, УФК по Иркутской области) установлены следующие тенденции.

Существует ряд проблем, возникающих на этапе планирования контрольного мероприятия и непосредственно влияющих на итоги контрольной деятельности.

В соответствии с анализом результатов контрольной деятельности в сфере закупок 6 территориальных органов Федерального казначейства, в том числе УФК по Забайкальскому краю, 170 проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд или 21,18% оказались нерезультативными.

Результативность проверок, проводимых Федеральным казначейством и любым другим органом кон-

троля в сфере закупок, может быть повышена посредством повышения качества планирования контрольных мероприятий с применением риск-ориентированного подхода.

Несомненно, данный подход активно используется при планировании и назначении контрольных мероприятий в соответствии с результатами использования подсистемы «мониторинг закупок» (ИС «Анализ») единой информационной системы в сфере закупок, которая дает возможность анализа и выявления признаков нарушения Федерального закона № 44-ФЗ и иных нормативно-правовых актов с использованием данных реестра контрактов, реестра недобросовестных поставщиков, реестра планов-закупок, реестра банковских гарантий, реестра жалоб, реестра проверок, реестра общественных обсуждений крупных закупок.

Однако в практике зачастую выявленные признаки нарушений посредством использования подсистемы «мониторинг закупок» не подтверждаются в ходе проведения контрольного мероприятия. К примеру, при включении в План контрольных мероприятий УФК по Забайкальскому краю на 2021 год проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществлялось за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имевших целевое назначение, из федерального бюджета, в сфере здравоохранения, в том числе в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение», в отношении Государственного учреждения здравоохранения Центральным аппаратом Федерального казначейства направлялся Перечень отобранных закупок с отдельными рисками и признаками нарушений, рекомендованных к проверке закупок в рамках централизованного задания.

По итогам проверки признаки нарушений, выявленные при использовании подсистемы «мониторинг закупок» и направленные Центральным аппаратом Федерального казначейства не подтвердились, однако выявлены другие факты несоблюдения Федерального закона № 44-ФЗ, вследствие чего проверка оказалась результативной. Таким образом, такие ситуации, возникающие в практике многих территориальных органов Федерального казначейства в связи с несовершенством и некоторыми недочетами подсистемы «мониторинг закупок» по отраслевому

признаку закупок, может сильно повлиять на эффективность контрольной деятельности в сфере закупок.

Выходом из сложившейся ситуации может стать привлечение сотрудников контрольно-ревизионного блока в целях подтверждения выявленных подсистемой «мониторинг закупок» признаков нарушений на этапе планирования контрольных мероприятий. Особенно с учетом того, что в последние годы возрастает количество внеплановых контрольных мероприятий, которые сильно сокращают кадровые ресурсы для проведения проверок (ревизий, обследований), а также влияют на эффективность плановых контрольных мероприятий.

Кроме вышеуказанной проблемы выявлены также ряд вопросов, решение которых может существенно повысить качество контроля в сфере закупок. К этим вопросам относятся:

- формулировка темы при планировании контрольных мероприятий;
- планирование контрольных мероприятий с учетом Планов контрольных мероприятий других органов контроля в сфере закупок.

Темы контрольных мероприятий в отношении заказчиков подразделяется на три типа в зависимости от стадий закупочной деятельности:

- проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при планировании закупок;
- проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении (исполнении) закупок;
- проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при планировании и осуществлении (исполнении) закупок.

Чаще всего в практике назначаются контрольные мероприятия с темой третьего типа, реже всего с темой первого типа. Разница между проверками с указанными типами тем заключается в мерах принимаемых по результатам таких контрольных мероприятий.

Так, по результатам проверок соблюдения Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении (исполнении) закупок принимаются меры по устранению причин и условий нарушений по свершившимся закупкам, то есть наступают такие последствия как:

- возвращение в доход соответствующего бюджета средств, использованных не по целевому назначению, в том числе посредством направления уведомлений о применении бюджетных мер принуждения;
- возвращение в доход соответствующего бюджета разницы между рассчитанной с нарушением Федераль-

ного закона № 44-ФЗ начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта и соответствующей требованиям расчетной величины цены контракта;

— привлечение к административной ответственности должностных и юридических лиц за совершение правонарушений в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта и их использования, в части применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, в части своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги и другие последствия.

В то же время при осуществлении проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при планировании закупок и выявлении нарушений на стадии планирования закупок возможно достичь существенного урона от неэффективного использования бюджетных средств в случае осуществления (исполнения) таких закупок.

По результатам проверок соблюдения Федерального закона № 44-ФЗ при планировании закупок принимаются меры по устранению причин и условий нарушений по неосуществленным закупкам, то есть наступают такие последствия как:

- направление органами контроля в сфере закупок представлений (предписаний) об отмене закупки;
- направление органами контроля в сфере закупок представлений (предписаний) с требованиями по их приведению в соответствие положениям, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и другие меры.

Таким образом, акцент на предупреждение нарушений в сфере закупок и их последствий, а не только реагирование на уже совершенные противоправные деяния может колоссально повысить эффективность расходования средств бюджета Российской Федерации.

Еще одним шагом по совершенствованию порядка контроля в сфере закупок может стать планирование контрольных мероприятий с учетом Планов контрольных мероприятий других органов контроля в сфере закупок.

К примеру, в течение последних двух лет всеми уполномоченными территориальными органами Федерального казначейства, в том числе и УФК по Забайкальскому краю проведены проверки соблюдения целей, порядка и условий предоставления из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Срок реализации национального про-

екта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» установлен с 18 ноября 2016 г. по 31 декабря 2025 г.

Кроме Федерального казначейства и его территориальных органов проверки соблюдения целей, порядка и условий предоставления из бюджета Забайкальского края на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» проводились Министерством финансов Забайкальского края, Контрольно-счетной палатой городского округа «Город Чита», Федеральным казенным учреждением «Управление федеральных автомобильных дорог на территории Забайкальского края Федерального дорожного агентства» и иными органами контроля.

В связи со спецификой национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и возможностью проверки в части соответствия выполненных работ за счет бюджетных средств в теплое время года почти все органы контроля осуществляли контрольные мероприятия одновременно в отношении одних и тех же документов и информации.

Таким образом, в настоящее время существует острая необходимость совместного планирования контрольных мероприятий с целью сокращения издержек заказчиков и поставщиков, связанных с деятельностью органов контроля, увеличения объема проверяемых средств и как следствие повышения результативности контрольных мероприятий.

Завершающим этапом исследования путей совершенствования порядка контроля в сфере закупок будет привлечение внимания на состоянии кадрового потенциала УФК по Забайкальскому краю.

Самым важным звеном в контрактной системе остаются специалисты и эксперты в сфере закупок. От их гра-

мотности и ответственности зависит эффективность каждой проведенной закупки. Сегодня в отрасли действуют профессиональные стандарты для специалиста и эксперта в сфере закупок, готовится к масштабному внедрению система независимой оценки квалификации. Своими действиями государство дает вполне конкретный и определенный посыл: тратить бюджетные средства — ответственная и престижная задача, выполнять которую будут специалисты только самого высокого уровня.

При анализе фактического количества должностных лиц контрольно-ревизионных отделов УФК по Забайкальскому краю лишь 3 сотрудника (13%) от общего числа проходили обучение по программам повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» в соответствии с нормами Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, большая часть сотрудников УФК по Забайкальскому краю осуществляют контроль в сфере закупок в соответствии с полномочиями, установленными частями 8, 11.2 статьи 9 Федерального закона № 44-ФЗ в отсутствии теоретических и практических знаний о процедуре закупочной деятельности, которые имеют сотрудники заказчиков.

Кроме того, в отличие от других территориальных органов Федерального казначейства, в составе которых имеются специализированные отделы по контролю в сфере закупок, сотрудниками контрольно-ревизионных отделов УФК по Забайкальскому краю проводятся проверки различной тематики, что в той или иной степени влияет на результативность контрольных мероприятий. Повышение квалификации сотрудников должно стать обязательным шагом к росту эффективности контроля в сфере закупок.

#### Литература:

1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
2. Информация о результатах контроля УФК по Забайкальскому краю, УФК по Новосибирской области, УФК по Магаданской области, УФК по г. Санкт-Петербургу, УФК по Республике Бурятия, УФК по Иркутской области за 2019-2021 годы из Реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний [Электронный ресурс]/дизайн и разработ. Федеральное казначейство. — Режим доступа: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/aggregate-feedback.html>. — Загл. с экрана;
3. Результаты осуществления полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере Управлением Федерального казначейства по Забайкальскому краю за 2019-2021 годы [Электронный ресурс]/дизайн и разработ. Федеральное казначейство. — Режим доступа: <https://chita.roskazna.gov.ru/inaya-deyatelnost/kontrolnaya-inadzornaya-funktsii/?year=2020>. — Загл. с экрана.



## Управление объектами недвижимости различного функционального назначения

Рыжов Никита Вячеславович, студент

Научный руководитель: Березин Алексей Осипович, доктор экономических наук, профессор  
Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет

*Научная статья посвящена особенностям проведения управления объектами недвижимости различного функционального назначения. Актуальность исследования обусловлена влиянием управления на экономическую эффективность эксплуатации самих объектов недвижимости. В рамках статьи рассмотрена классификация объектов недвижимости. Описаны теоретические аспекты характеристики процессов управления объектами недвижимости различного функционального назначения. Проанализировано как управление стоимостью влияет на эффективность эксплуатации объектов жилой и коммерческой недвижимости.*

**Ключевые слова:** рынок недвижимости; объекты недвижимости; жилая недвижимость; коммерческая недвижимость; управление недвижимостью; управление объектами недвижимости; стоимость недвижимости.

## Real estate management for various functional purposes

Ryzhov Nikita Vyacheslavovich, student

Scientific adviser: Berezin Aleksey Osipovich, doctor of economic sciences, professor  
Saint-Petersburg State University of Architecture and Civil Engineering (St. Petersburg)

*The scientific article is devoted to the peculiarities of the management of real estate objects of various functional purposes. The relevance of the study is due to the influence of management on the economic efficiency of the operation of the real estate objects themselves. The article deals with the classification of real estate objects. The article describes the theoretical aspects of the characteristics of the management processes of real estate objects of various functional purposes. Analyzed how cost management affects the efficiency of the operation of residential and commercial real estate.*

**Key words:** real estate market; real estate objects; Residential Properties; commercial real estate; property management; management of real estate objects; property value.

Современный этап развития национальной экономики Российской Федерации требует сформированного рынка коммерческой и жилой недвижимости, позволяющего удовлетворять потребности субъектов хозяйствующей деятельности и населения.

Под коммерческой недвижимостью стоит подразумевать объекты недвижимости, использование которых происходит в рамках достижения коммерческих целей субъектов. Под жилой недвижимостью стоит подразумевать объекты недвижимости, использование которых происходит в рамках удовлетворения потребностей, связанных с необходимостью выбора места жилья.

Объекты коммерческой недвижимости можно классифицировать на следующие категории [2]:

- торговые площади;
- офисная недвижимость;
- складские площади;
- производственная недвижимость;
- гостиницы и рестораны;
- объекты недвижимости инфраструктурного характера.

Объекты жилой недвижимости можно классифицировать на следующие категории:

- квартиры;
- комнаты;

- дачные дома;
- загородные дома;
- коттеджи;
- таунхаусы;
- апартаменты в отелях.

Для того чтобы использование объектов жилой и коммерческой недвижимости были экономически целесообразными и эффективными, необходимо применение методов управления. Под управлением объектами недвижимости подразумевается совокупность процессов производства, потребления и обмена объектов недвижимости, а также работ и услуг, направленных на создание и изменение полезных свойств объектов недвижимости.

К методам управления объектами недвижимости различного функционального назначения относятся [6]:

1. Правовые методы, характеристикой которых выступает обеспечение прав на недвижимость.
2. Экономические методы, характеристикой которых выступает управление расходами и доходами при эксплуатации объектов недвижимости.
3. Организационные методы, характеристикой которых выступает обеспечение влияния организационного обеспечения на процессы управления объектами недвижимости.

4. Технические методы, характеристикой которых выступает поддержание технических качеств объекта недвижимости к его функциональным назначениям.

Одним из главных вопросов при управлении объектами недвижимости, как жилого, так и коммерческого функционального назначения является определение его рыночной стоимости. Необходимость оценки стоимости коммерческой и жилой недвижимости происходит в следующих случаях, среди которых [3]:

- автоматическое увеличение уставного капитала организации, где учет стоимости объектов недвижимости способствует данной процедуре;
- использование объекта недвижимости в целях залога для получения заемного финансирования;
- ипотечное кредитование;
- определение кадастровой стоимости объекта недвижимости;
- ликвидация или банкротство юридического/физического лица;
- судебный спор или спорная ситуация вокруг объекта недвижимости.

На сегодняшний день, стоимость коммерческой и жилой недвижимости в Российской Федерации определяется совокупностью влияния следующих факторов, которые можно разделить на [1]:

- факторы, обусловленные представлениями владельца;
- факторы, связанные с рыночной конъюнктурой;
- факторы, связанные с эксплуатационными возможностями объекта недвижимости.

Каждый ряд факторов имеет свои трудности при учете в рамках оценочной стоимости объекта недвижимости.

Факторы, обусловленные представлениями владельца, могут быть субъективными и иногда иррациональными, из-за чего операция по покупке/продаже объекта недвижимости не осуществляется из-за разногласия заключения оценщика и собственника [5].

Факторы, связанные с рыночной конъюнктурой в отечественной практике крайне волатильные из-за динамичности внешней среды. Особую степень влияния ощущает рынок недвижимости в период 2020-2021 годов, когда на оценку стоимости объектов негативно воздействуют такие процессы, как:

- нестабильность валютного курса рубля;
- снижение доходов в федеральный бюджет РФ;

— распространение пандемии коронавируса и принятие карантинных мероприятий/ограничений.

Это снижает прогнозы экономического роста, что соответственно влияет на хозяйствующую и инвестиционную активность предпринимательских субъектов, а также на покупательные способности населения.

С другой стороны, условия рынка недвижимости в период пандемии 2020 года характеризуются принятием Правительством РФ стимулирующих мер, способствующих развитию ипотеки, как главного способа проведения сделок по покупке/продаже объектов недвижимости.

Так, в периоде с 2019 по 2020 года уровень процентных ставок на ипотечное жилищное кредитование рынка новостроек снизился с 10,23% до 6,09%, продемонстрировав рекордный минимум.

В периоде с 2019 по 2020 года уровень процентных ставок на ипотечное жилищное кредитование рынка вторичной жилой недвижимости снизился с 10,8% до 8,46% [4].

Причинами такого рекордного снижения уровня процентных ставок на ипотечное жилищное кредитование является государственная программа Правительства РФ, после завершения которой процентные ставки на новостройки могут вернуться к обратному значению в 8% годовых. По нашему мнению, активное участие государства в антикризисном управлении рынка ипотечного кредитования в России позволяет нивелировать негативное воздействие проблем, возникающих в рамках кризиса рынка недвижимости в условиях пандемии коронавируса.

Факторы, которые связаны с эксплуатационными возможностями недвижимости, наиболее предсказуемые и оценимые. Однако их оценка влияет на потенциальный спрос на объект недвижимости. Если эксплуатационные возможности минимальные (например, отдаленность торговой площади, как коммерческого объекта недвижимости, от точек скопления людей), то соответственно несмотря на свои полезные качества, сама рыночная стоимость объекта недвижимости будет понижена.

Таким образом, главной задачей управления объектами недвижимости различного функционального назначения выступает управление стоимостью и получение экономического эффекта от эксплуатации объекта недвижимости. Поэтому важным является не только управление объектом недвижимости, но и анализ факторов, влияющих на его потенциальную стоимость.

#### Литература:

1. Урбан, Н. А., Порохин А. В. Модель прогноза стоимости коммерческой недвижимости // *Фундаментальные исследования*. — 2015. — № 10-1. — с. 203-208.
2. Сердюкова, О. Ю. Определение понятия «коммерческая недвижимость» // *Молодой ученый*. 2018. № 42 (228). с. 122-126.
3. Есипенко, Ю. А., Афанасова В. А., Бричка Е. И. Особенности оценки стоимости коммерческой недвижимости в крупных городах // *Фундаментальные научные исследования*. 2020. с. 16-20.
4. Обзор рынков жилья, жилищного строительства и ипотеки. URL: <https://дом.рф/upload/iblock/e8b/e8b089e88ad8d89e195114ac8f554d7b.pdf> (дата обращения: 17.05.2021).

5. Бусов, И. В. Особенности недвижимости как объекта управления // Вестник ГУУ. 2014. № 15.
6. Гракова, М. А., Малова Н. Ю. Методы и способы управления недвижимостью различного функционального назначения // Экономика строительства и городского хозяйства. 2019. Т. 15. № 2. с. 111-120.
7. Цыренов, Д. Д. Рынок жилой недвижимости в Дальневосточном федеральном округе: тенденции и перспективы/Д. Д. Цыренов, Д. О. Жапова, М. Б. Цыденов. — Текст: электронный // Вестник Бурятского государственного университета. — URL: <https://journals.bsru.ru/content/articles/2684.pdf> (дата обращения: 28.10.2021).

## Фонд президентских грантов как инструмент развития национально-культурных объединений

Саакян Ани Кареновна, студент магистратуры  
Тюменский государственный университет

**В** Российской Федерации проживают представители более 180 народов, работа по сохранению культуры, обычаев, традиций этносов регламентирована документами федерального и регионального уровней.

Сохранение межнациональной стабильности, выработка чувства толерантности, доброжелательное отношение к представителям других национальностей, создание условий для диалога между представителями различных конфессий, являются первоочередной задачей всех уровней власти.

В сложившиеся ситуации национально-культурные объединения являются регулятором межнациональных отношений, а также институтом гражданского общества, формирование которого является приоритетным направлением современного государства. [3]

На примере Общественной организации «Союз армян Тюменской Области» мы рассмотрели образование бюджета Организации и распределение финансовых средств. Мы выяснили что, расходы Организации на содержание двух Центров Культур с 06.10.2018 года и по 09.02.2021 год составили 8511506 р., в то время как сумма членских взносов с 06.10.2018 по 09.02.2021 год насчитывает 528500 рублей. Комитет по делам национальностей Тюменской Области также представляет возможность получения дополнительных средств, но и этой выигранной суммы недостаточно для покрытия всех расходов Организации. Решение данной проблемы мы видим в написании грантового проекта и подачи заявки в Фонд президентских грантов.

С 3 апреля 2017 года Фонд президентских грантов является оператором грантов президента Российской Федерации на развитие гражданского общества. Количество проектов победителей ежегодно возрастает, происходит увеличение объема грантового фонда. Если в 2017 г. он составлял 6,2 млрд руб., то в 2019 г. — 7,7 млрд. Это свидетельствует о заинтересованности российского государства в расширении объемов материальной поддержки социально — ориентированных некоммерческих организаций. [2]

Фонд в своем развитии не стоит на месте, так 15 мая 2021 года президент РФ Владимир Путин объявил о подписании указа о создании Президентского фонда культурных инициатив, в целях поддержки проектов в области культуры, искусства и креативных (творческих) индустрий. Можно с уверенностью утверждать, что Фонд Президентских грантов даёт огромную возможность не только некоммерческим неправительственным организациям повысить эффективность своей деятельности, но также коммерческим организациям, и индивидуальным предпринимателям.

Рассмотрев национально культурные объединения города Тюмени в контексте развития гражданского общества, мы пришли к выводу что, национально — культурные объединения стали неотъемлемой частью общества. Они формируют этническую толерантность, сохраняют языковое культурное и духовное наследие каждого народа Российской Федерации.

Государственная поддержка национально-культурным объединениям выдается в форме субсидий из бюджета Тюменской области на безвозмездной основе. Уполномоченным органом по проведению отбора является Комитет по делам национальностей Тюменской области. [1]

Мы провели анкетирование, направив вопросы представителям национально — культурных объединений г. Тюмени, об их опыте участия в конкурсе Фонд президентских грантов. Исходя из данных, полученных в ходе анкетирования, мы можем сделать следующие выводы:

Все 13 опрошенных организаций получают субсидирование из бюджета Тюменской области. На вопрос «В каких отраслях вам необходима поддержка Комитета по делам национальностей ТО», большинство организаций ответили «Софинансирование», что говорит о том, что организации реализуют свою деятельность благодаря ежегодному субсидированию из областного бюджета, рассчитанного исходя из поданной заявки конкретной организации. Некоторые организации на этот вопрос ответили «Всевозможная поддержка», что позволяет нам

думать о том, что организации недостаточно освящены о возможных формах государственной поддержки.

Все опрошенные организации информированы о существовании Фонда президентских грантов, трое из которых не имеют опыта подачи заявки на президентский грант. Представитель общественной организация «Союз армян Тюменской области», отметила, что не подавали заявку на получение президентского гранта, в связи с небольшим стажем работы организации, которая действует с 2018 года. На сегодняшний день организация активно влилась в сферу национальных отношений региона, ежегодно предоставляет конкурсную заявку на получение субсидии из областного бюджета, в случае выигрыша Организация имеет финансы, позволяющее организовывать праздники с армянским этнокультурным компонентом.

На вопрос «Какие проекты получили, либо не получили поддержку Фонда президентских грантов» лишь две организации дали положительный ответ: Тюменская областная общественная организация казаков и Тюменская областная общественная организация коренных малочисленных народов Севера «Кедр», вошли в число победителей и получили грант на реализацию своего проекта.

Опрошенные организации единогласно ответили, что владеют информацией о нормах ответственности при работе с бюджетными средствами, так как ежегодно представляют в уполномоченный орган заявку на получение субсидирования по установленной форме, с приложением соответствующих документов и последующим отчетом о расходах на мероприятия.

Интересно отметить, что в ближайшее время организации получившие отказ от комиссии Фонда президентских грантов не планируют подачу новых заявок, мы можем предположить, что экспертные рекомендации, ко-

торые мы составили в ходе исследования, поспособствуют новым выигранным грантам.

Все национально-культурные объединения, участвующие в анкетировании входят в Альянс СО НКОО Тюменской области, но, к сожалению, положительных результатов от данного факта мы не наблюдаем.

Проанализировав конкурсные проекты национально-культурных объединений, принявших участие в нашем анкетировании, мы и можем утверждать, что написание грантовой заявки процесс сложный и трудоемкий.

Мы поддерживаем желания национально-культурных объединений, стремящихся возвратиться к духовным истокам, возрождать национальные традиции, наряду с развлекательными мероприятиями также активно проводить традиционные народные праздники.

Отдельно отмечаем, что актуальность и социальная значимость проекта должны быть убедительно доказаны, описание проекта должна быть аргументирована и подкреплена количественными и качественными показателями, мероприятие проекта должна полностью соответствовать грантовым направлениям, и только после завершения данного этапа можно продолжить работу над проектом.

При написании грантовых заявок необходимо помнить о формальных аспектах конкурса, соблюдать методические рекомендации Фонда, обращаться в Комитет по делам национальностей Тюменской области, специалисты которого могут проконсультировать по различным вопросам. Также необходимо выносить на повестку дня Альянса СО НКОО Тюменской области вопросы касающиеся подачи заявок, написанию грантовых проектов, проведению обучающих лекций и семинаров в формате онлайн/офлайн с последующей проверкой проделанной организацией работы.

#### Литература:

1. Андриенко, А.И. Сравнительно-правовая характеристика форм поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации [Текст]/А.И. Андриенко. — Сургут: Вестник, 2016-87 с.
2. Каминская, Е.В., Рудченко Т.Л. Гранты: понятие, нормативно-правовое обеспечение, особенности реализации и классификации видов [Текст]/Е.В. Каминская. — М.: «Вестник», 2018. — 263 с.
3. Манахова, И.В. Роль и функции НКО в повышении общественного благосостояния // Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: гуманитарные и социальные науки. 2008. No 3. с. 26-30.

## Анализ проблем и предложения по совершенствованию экономической статистики в эпоху больших данных

Сюй Чжиюн, старший экономист по сельскому хозяйству  
Центр службы финансового и социального обеспечения города Чжигоу (г. Чжучэн, Китай)

*В настоящее время весь мир вступает в эпоху больших данных. В Китае быстро развиваются информационные технологии, социальная экономика страны развивается стремительными темпами, что вносит серьезные изменения в жизнь народа. В эпоху больших данных уровень жизни народа постоянно повышается, в экономической структуре общества происходят серьезные изменения, что создает беспрецедентные проблемы для экономической статистики. В данной статье изложены результаты исследования экономической статистики в стране, проанализированы проблемы использования экономической статистики в эпоху больших данных и предложены разумные контрмеры с целью оказания поддержки работе по проведению экономической статистики.*

**Ключевые слова:** эпоха больших данных, экономическая статистика, проблемы, разумные контрмеры.

### Введение

Производство и жизнь народа тесно связаны с экономикой. Правительство должно подтвердить экономические данные перед разработкой различных направлений политики, чтобы разработать разумные меры и предложения деятельности государства в интересах народа. С развитием информационных технологий и наступлением эпохи больших данных в экономической статистике Китая происходят серьезные изменения. Современная экономическая статистика обладает определенными характеристиками, которые значительно отличают ее от традиционной экономической статистики. В данной статье дан краткий анализ экономической статистики, исследованы существующие проблемы применения ее в эпоху больших данных и разработаны методы решения этих проблем.

### 1. Проблемы применения экономической статистики в эпоху больших данных

1) Концепция экономической статистики устарела.

В настоящее время с непрерывным развитием китайского общества ситуация экономического развития также становится сложнее и сложнее, что уже оказывает и будет оказывать серьезное влияние на экономическую статистику. На данном этапе в обществе не сформировалось правильное понимание теории анализа экономической статистики, не говоря уже о развитии данной теории «в ногу со временем». Экономическая статистика в основном заключается в методах анализа различных экономических явлений, рациональном применении экономической статистики для углубленного исследования данных, созданных существующими экономическими явлениями, и, наконец, формулировании экономических законов<sup>[1]</sup>. В эпоху больших данных недостатки традиционной концепции экономической статистики становятся все более заметными, большое внимание уделяется технологии больших данных, все это в конечном итоге привело к серьезным ограничениям уровня возможностей экономической статистики в Китае.

2) Методы экономической статистики являются отстающими.

Методы экономической статистики должны быть научными и разумными с целью обеспечения достоверных результатов ее использования. Традиционные статистические методы не могут соответствовать развитию современной экономики общества и не могут отвечать ее потребностям. Следовательно, методы экономической статистики должны быть скорректированы в соответствии с экономическим развитием, и наиболее правильный метод заключается в гарантировании движения «в ногу со временем». В настоящее время используемые нами методы экономической статистики несколько отстают. Данные методы не могут повысить скорость статистической обработки экономических данных, что приводит к постепенному снижению эффективности экономической статистики и препятствует ее устойчивому развитию.

3) Оборудование и инструменты экономической статистики.

В традиционной работе по экономической статистике для расчета и подсчета данных в основном используется компьютер. Этот метод и используемые инструменты не могут удовлетворить потребности экономической статистики в эпоху больших данных<sup>[2]</sup>.

В эпоху больших данных объем информации данных постоянно увеличивается, типы данных также достаточно сложные, поэтому сложность статистики данных также увеличивается. Это требует внедрения более совершенных инструментов для оказания поддержки экономической статистике. На данном этапе работа по сбору экономических данных требует увеличения возможностей сбора. Традиционное оборудование и механизмы сбора данных не могут соответствовать этим требованиям, с их помощью нельзя эффективно и достоверно собрать и передать данные. Незавершенное оборудование будет влиять на работу по экономической статистике, и ограничивать ее развитие.

4) Нехватка талантов в организации работы по экономической статистике.

В эпоху больших данных нам нужно не только использовать передовые технологии, но и совершенствовать поиски талантов с целью улучшения общего уровня экономической статистики. В настоящее время количество талантливых или очень способных сотрудников в сфере экономической статистики Китая явно недостаточно. В данной сфере существуют серьезные проблемы старения сотрудников и нехватка молодых специалистов. Многие сотрудники недостаточно активны в своей работе, и это тоже является большой проблемой. Эти две причины обуславливают современное состояние в экономической статистике и влияют на точность результатов ее данных. Эффективность экономической статистики также сильно ограничена <sup>[3]</sup>.

## 2. Предложения по улучшению применения экономической статистики в эпоху больших данных

1) Изменение традиционной концепции экономической статистики.

Для изменения нынешнего состояния развития работы по экономической статистике сначала следует скорректировать концепцию, отказаться от традиционной концепции экономической статистики и сформировать новую концепцию. Концепция — это «флюгер» для развития любой деятельности, поэтому следует определить правильную концепцию работы во избежание негативного влияния на эффективность экономической статистики. Разумная концепция экономической статистики может правильно направить на постепенное и стабильное развитие этой работы. Чтобы изменить традиционную концепцию экономической статистики, необходимо посмотреть на данную проблему с разных точек зрения, серьезно отнестись к этой работе и обратить внимание на важность экономической статистики. В то же время следует сформировать правильное понимание технологии больших данных. Добываясь эффективной работы по экономической статистике необходимо в полной мере использовать технологию больших данных, следует анализировать экономические характеристики, освоить внутреннюю связь между данными, понять их сложность, эффективно обработать полученные данные, обеспечить точность и полноту данных в этой работе с целью содействия устойчивому развитию экономики общества. <sup>[4]</sup>.

2) Внедрение передовых статистических методов.

В эпоху больших данных постоянно появляется большой объем экономических данных, и традиционные методы экономической статистики не могут удовлетворить потребности эпохи, что в конечном итоге затрудняет развитие этой работы. Сотрудники в сфере экономической статистики должны полностью освоить методы экономической статистики, иметь определенную проницательность, своевременно обнаруживать тенденции развития, затем сочетать их с характеристиками экономической статистики, использовать разумные статистические

методы для ведения работы. На данном этапе работа по экономической статистике Китая непрерывно развивается, и метод нейронной системы непрерывно применяется в статистике данных, что может гарантировать точность данных. Этот метод в основном заключается в моделировании человеческого мозга, обработке экономических данных и осуществлении интеллектуального анализа. Применение этого метода в экономической статистике не только повышает эффективность обработки, но и достоверно отражает связь между данными, повышает надежность статистических результатов. Среди статистических методов также существует метод дерева решений. Этот метод в основном заключается в целостной обработке расширенной информации данных, извлечении и разработке ценной информации с целью обеспечения максимального повышения операционной эффективности экономической статистики <sup>[5]</sup>. Для повышения уровня развития экономической статистики необходимо комплексное использование различных статистических методов вместо традиционных статистических методов с целью всестороннего повышения эффективности экономической статистики и более эффективного решения экономических проблем.

3) Увеличение финансовой поддержки оборудования и инструментов.

С наступлением эпохи больших данных экономическая статистика также сталкивается с беспрецедентными проблемами, требования к оборудованию и инструментам также постоянно повышаются. В работе по экономической статистике оборудование и инструменты являются ключевым моментом. Современное оборудование является одним из условий для «плавного» развития этой работы. По этой причине необходимо увеличить инвестиции в оборудование и инструменты для экономической статистики, особенно важно предоставить определенную финансовую поддержку, обеспечить эффективное применение оборудования, чтобы повысить надежность данных в работе по сбору информации данных, и в то же время гарантировать точность данных, повысить эффективность работы. В работе по экономической статистике также необходимо создать соответствующие системы, такие как датчики и интеллектуальное терминальное оборудование, чтобы данные могли быть хорошо обработаны и загружены, прозрачность статистических результатов могла быть осуществлена глубже.

4) Привлечение талантов в сфере статистики и повышение уровня их подготовки.

С непрерывным развитием информационных технологий в Китае многие электронные устройства в значительной степени помогают нашему производству и облегчают жизнь. Однако какими бы передовыми ни были информационные технологии, они не могут заменить человеческие операции, поэтому нельзя игнорировать подготовку талантливых специалистов. Для повышения уровня экономической статистики необходимо усилить привлечение талантов в сфере статистики, повысить уро-

вень их подготовки, постоянно улучшать общие способности и всесторонние качества талантливых специалистов. С этой целью можно создать профессиональные возможности роста для талантливых специалистов, улучшить их способности в освоения знаний в сфере статистики, усилить их техническое руководство, чтобы талантливые сотрудники могли полностью удовлетворить потребности экономической статистики. В то же время необходимо привлечь большое количество профессионалов в сферу больших данных, обеспечить высокий уровень их профессиональных способностей, чтобы они могли эффективно применить технологии больших данных [6]. Соответствующие профессиональные организации регулярно проводят агитацию и подготовку статистиков, чтобы обеспечить непрерывное развитие направления этой работы. Необходимо укрепить управление экономическими статистиками, повысить их профессиональную грамотность в области больших данных, непрерывно воодушевлять статистиков на использование инновационных методов в своей работе, создать механизм

наказания и поощрения в процессе обучения, мотивировать статистиков к повышению своих профессиональных способностей и эффективности работы.

#### **Заключение**

Из сказанного выше можно сделать вывод, что экономическая статистика является ключевым звеном в социально-экономическом развитии страны и постоянно демонстрирует законы социально-экономических данных. С наступлением эпохи больших данных экономическая статистика сталкивается с огромными проблемами. Традиционная концепция экономической статистики не может соответствовать современным потребностям, с помощью традиционных статистических методов нельзя получить точные информационные данные. В данной статье проведено исследование современного состояния экономической статистики, выявлены и исследованы проблемы применения экономической статистики на нынешнем этапе в эпоху больших данных, предложены эффективные решения с целью непрерывного содействия устойчивому развитию социальной экономики.

#### **Литература:**

1. Чан Синьюн. Размышление и анализ проблем применения экономической статистики в эпоху больших данных [J]. Стратегические новые индустрии Китая, 2019, (24):65.
2. Чэнь Цзюньпин. Размышление над проблемами применения экономической статистики в эпоху больших данных. Экономика обращения Китая, 2019, (36): 169-170.
3. Дань Цзин. Исследование проблем применения экономической статистики в эпоху больших данных. Наука и информация, 2019, (10): 142, 145.
4. Ян Чэнву. Исследование и обсуждение проблем применения экономической статистики в эпоху больших данных. Мировой рынок, 2020, (4): 2-3.
5. Сюй Цзинцзин. Размышление проблем применения экономической статистики в эпоху больших данных. Обсуждение Китая, 2019, (2): 33-34.
6. Чжан Цзэ. Исследование и обсуждение проблем применения экономической статистики в эпоху больших данных. Состояние рынка, 2020, (43): 38.

# Молодой ученый

Международный научный журнал  
№ 44 (386) / 2021

Выпускающий редактор Г. А. Кайнова  
Ответственные редакторы Е. И. Осянина, О. А. Шульга, З. А. Огурцова  
Художник Е. А. Шишков  
Подготовка оригинал-макета П. Я. Бурьянов, М. В. Голубцов, О. В. Майер

За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы.  
Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов.  
При перепечатке ссылка на журнал обязательна.  
Материалы публикуются в авторской редакции.

Журнал размещается и индексируется на портале eLIBRARY.RU, на момент выхода номера в свет журнал не входит в РИНЦ.

Свидетельство о регистрации СМИ ПИ №ФС77-38059 от 11 ноября 2009 г. выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)

ISSN-L 2072-0297

ISSN 2077-8295 (Online)

Учредитель и издатель: ООО «Издательство Молодой ученый»

Номер подписан в печать 11.11.2021. Дата выхода в свет: 17.11.2021.

Формат 60×90/8. Тираж 500 экз. Цена свободная.

Почтовый адрес редакции: 420126, г. Казань, ул. Амирхана, 10а, а/я 231.

Фактический адрес редакции: 420029, г. Казань, ул. Академика Кирпичникова, д. 25.

E-mail: [info@moluch.ru](mailto:info@moluch.ru); <https://moluch.ru/>

Отпечатано в типографии издательства «Молодой ученый», г. Казань, ул. Академика Кирпичникова, д. 25.