

# Тема 5

## Российская Федерация и ВТО

### 1. Условия вступления

## Присоединение России к ВТО

16 декабря 2011 г. - Протокол о присоединении к Марракешскому Соглашению об учреждении Всемирной торговой организации подписанием

Протокол - неотъемлемая часть Соглашения о ВТО.

Приложения к нему:

- ✓ Перечень уступок и обязательств РФ по товарам
- ✓ Перечень специфических обязательств РФ по услугам

Доклад Рабочей группы (Доклад РГ) не является приложением к Протоколу (в Протоколе указываются реквизиты Доклада как отдельного официального документа ВТО и содержатся ссылки на конкретные параграфы Доклада, имеющие статус обязательств)

# **Доклад Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к Всемирной торговой организации**

**Ревизиты: WT/ACC/RUS/70**

**WT/MIN(11)/2**

**16 ноября 2011 года**

**Источник:**

[http://wto.wtcmoscow.ru/about\\_wto/wto/russia\\_commitments/](http://wto.wtcmoscow.ru/about_wto/wto/russia_commitments/)

# 1. ЭКОНОМИКА, ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ

- Финансовая и денежно-кредитная политика
- Иностранная валюта и платежная система
- Инвестиционный режим
- Приватизация и предприятия, находящиеся в собственности государства или контролируемые государством. Предприятия со специальными или исключительными привилегиями.
- (а) Приватизация
- (б) Предприятия, находящиеся в собственности государства или контролируемые государством. Предприятия со специальными или исключительными привилегиями.
- Политика в области ценообразования.
- Политика в области конкуренции.

## **2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

- Полномочия исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти
- Система Таможенного союза Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Беларусь
- (a) Правовая система Таможенного союза
- (b) Структура Таможенного союза и компетенция в области торговли
- (c) Межгосударственный Совет ЕврАзЭС
- (d) Суд ЕврАзЭС
- (e) Комиссия Таможенного союза
- (f) Секретариат Таможенного союза
- (g) Принятие решений органами Таможенного союза
- (h) Компетенция Комиссии Таможенного союза
- (i) Транспарентность
- (j) Исполнение обязательств по линии ВТО в рамках правового режима Таможенного союза
- Государственные органы, ответственные за разработку и осуществление внешнеторговой политики; право на обжалование
- Разделение полномочий между центральными и местными властями

### **3. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ ТОВАРАМИ**

Регистрационные требования для осуществления операций по импорту (экспорту)

(a) Алкогольные напитки

(b) Лекарственные средства

(c) Товары, содержащие шифровальные (криптографические) средства

(d) Драгоценные камни и драгоценные металлы

(e) Другие требования по лицензированию

#### **1. Регулирование импорта**

Таможенное регулирование и процедуры

Ввозные таможенные пошлины

Тарифные изъятия

Тарифные квоты

Прочие налоги и сборы

Платежи и сборы за оказанные услуги

(a) Таможенные сборы

(b) Прочие сборы

Применение внутренних налогов при импорте

(a) Акцизы

(b) Налог на добавленную стоимость

Количественные ограничения импорта, в том числе запреты и квоты, а также системы импортного лицензирования

(a) Количественные ограничения импорта, в том числе запреты и квоты

(b) Системы импортного лицензирования

(i) Сахар

(ii) Алкогольные напитки и алкоголесодержащая продукция

(iii) Лекарственные средства

(iv) Товары, содержащие шифровальные (криптографические) средства

Оценка таможенной стоимости товаров

Правила определения страны происхождения товаров

Прочие таможенные формальности

Предотгрузочная инспекция

Платежный баланс

Антидемпинговые, компенсационные и специальные  
защитные меры

(a) Режим переходного периода

(b) Режим, установленный Соглашением от 25 января 2008  
года

## **2. Регулирование экспорта**

Вывозные таможенные пошлины

Возврат НДС при вывозе товаров

Количественные ограничения экспорта, в том числе запреты  
и квоты

(a) Драгоценные камни и драгоценные металлы

Процедуры экспортного лицензирования

Прочие таможенные формальности, связанные с экспортом



### **3. Меры внутренней политики, затрагивающие внешнюю торговлю**

Промышленная политика, в том числе субсидирование

Технические барьеры в торговле

(a) Правовые основы

(b) Институты

(c) Технические регламенты, международные и национальные стандарты и процедуры оценки соответствия

(i) Технические регламенты

(ii) Технические требования, не охватываемые Федеральным законом № 184-ФЗ

(iii) Рекомендательные национальные и международные стандарты

(iv) Обязательные национальные стандарты Российской Федерации

(v) Транспарентность и уведомление

(vi) Процедуры оценки соответствия, в том числе аккредитация органов по оценке соответствия

## Санитарные и фитосанитарные меры

(a) Общие основы регулирования торговли сельскохозяйственной продукцией и соблюдения обязательств по СФС в ВТО

(b) Компетентные органы в сфере регулирования торговли сельскохозяйственной продукцией

(i) Органы Таможенного союза

(ii) Национальные органы

(c) Разработка технических регламентов (обязательных требований в сфере СФС)

(d) Участие в международных организациях в сфере СФС

(e) Режим торговли товарами, подлежащими ветеринарному контролю

(i) Импортные разрешения на товары, подлежащие ветеринарному (санитарному) контролю

(ii) Транзит через Российскую Федерацию товаров, подлежащих ветеринарному (санитарному) контролю

(iii) Ветеринарные сертификаты

(iv) Одобрение посредством аудита систем, гарантий и инспекций

(v) Постоянные инспекторы

(f) Ввоз товаров, подлежащих карантинному контролю

(g) Защита здоровья человека

(h) Соответствие режима СФС отдельным положениям

Соглашения ВТО по СФС

(i) Гармонизация с международными стандартами и нормами

(ii) Оценка рисков

(iii) Регионализация

(iv) Эквивалентность

(v) Недискриминация

(i) Транспарентность, уведомление и обязательства по созданию информационных центров

(j) Пропорциональность, необходимость и разумность

(k) Вопросы, связанные с нарушением правил и мошенничеством

(l) Заключение

Связанные с торговлей инвестиционные меры (ТРИМс)

- (a) Соглашения о разделе продукции.
- (b) Национальная автомобильная промышленность
- (c) Отрасль авиатехники
- (d) Алмазы
- (e) Заключение

Особые экономические зоны

- (a) Основное законодательство об ОЭЗ
- (b) Калининградская ОЭЗ
- (c) Магаданская ОЭЗ
- (d) Соглашение Таможенного союза об ОЭЗ

Правительственные закупки

Регулирование торговли при транзите

Политика, затрагивающая внешнюю торговлю  
сельскохозяйственной продукцией

Торговля гражданской авиатехникой

## **4. ТОРГОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ (ТРИПС)**

### 1. Общее

Участие в международных соглашениях

### 2. Стандарты относительно доступности, объема и использования прав интеллектуальной собственности

Авторское право и смежные права

Товарные знаки

Географические указания

Промышленные образцы и патенты

Защита сортов растений и пород животных

Топологии интегральных микросхем

Требования в отношении конфиденциальной информации, в том числе коммерческой тайны и результатов испытаний

Компетентные органы

### 3. Принудительное обеспечение соблюдения

Общие положения

Гражданско-правовые и административные процедуры и средства правовой защиты

Пограничные меры

Меры уголовного характера

### **5. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ**

### **6. ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ**

Опубликование информации о торговле

Уведомления

### **7. СОГЛАШЕНИЯ О СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛЕ И ТАМОЖЕННЫХ СОЮЗАХ**

В соответствии с условиями присоединения России частично или полностью выведены из-под обязательств ВТО:

- ✓ ценообразование (переходный период для гармонизации железнодорожных тарифов, дискриминирующих импортные товары);
- ✓ особые экономические зоны (переходные периоды для Калининградской и Магаданской ОЭЗ);
- ✓ техническое регулирование (возможность сохранения в силе до принятия новых технических регламентов обязательных ГОСТов, противоречащих ВТО, если они не оспариваются членами ВТО);
- ✓ сельское хозяйство (возможность существенно повысить уровень искажающей торговлю поддержки сельского хозяйства после присоединения к ВТО);
- ✓ ТРИМС (связанные с торговлей инвестиционные меры) в части обязательств по инвестиционным программам в автомобильной промышленности - возможность временного сохранения противоречащих ВТО мер.

# ПЕРЕЧЕНЬ УСТУПОК И ОБЯЗАТЕЛЬСТВ НА ТОВАРЫ

## 1. Импортные пошлины

По каждой тарифной линии Перечня фиксируются уровни связывания (предельные уровни ставок) - начальный и конечный (в случае его отличия от начального) и переходный период, в течение которого осуществляется снижение предельной ставки.

По более чем 90% адвалорных пошлин и адвалорных частей комбинированных пошлин с даты присоединения России к ВТО ставки могут быть установлены на уровне выше или равном уровню ставок действующего Единого таможенного тарифа Таможенного союза (ЕТТ).

По истечении всех переходных периодов около 50% предельных адвалорных пошлин и адвалорных частей комбинированных пошлин останется на уровне не ниже действующего ЕТТ.



# Средневзвешенный уровень тарифной защиты



Расчеты средневзвешенных ставок проведены на базе усредненной таможенной статистики поставок из Дальнего зарубежья в 2008-2010 гг.

Источник: Министерство экономического развития РФ



Центр международных  
деловых коммуникаций  
МЕЖДУНАРОДНЫЙ  
ДЕЛОВОЙ ЦЕНТР  
РОССИЯ В ВТО

Ставки ввозных таможенных пошлин на ряд товаров должны быть снижены (возвращены на уровень тарифа 2004-2006 гг.)

В ряде случаев это предусматривает переход от комбинированной к адвалорной ставке или специфической, снижение специфической составляющей комбинированной ставки:

- Живые свиньи\*Баранина\*Субпродукты мясные\*Прочее мясо
- Пальмовое масло
- Тара из пластмасс
- Некоторые виды изделий из бумаги и картона
- Некоторые виды одежды и обуви
- Изделия из стали (прокат)\*Трубы\*Банки для консервирования
- Холодильники
- Комбайны
- Автомобили (грузовые, легковые, автобусы и спецтехника)
- Полуприцепы автомобильные

Перечень тарифных уступок  
Часть I – Тариф РНБ  
Секция II – Прочие товары

"из"	Код товара	Наименование товара	Связанная ставка ввозной таможенной пошлины на дату присоединения	Конечная связанная ставка ввозной таможенной пошлины	Год окончания исполнения обязательств	Первоначальное переговорное право	Прочие налоги и сборы
	4011	Шины и покрышки пневматические резиновые новые:					
	4011 10 000	– для легковых автомобилей (включая грузопассажирские автомобили-фургоны и спортивные автомобили):					
	4011 10 000 1	-- с посадочным диаметром менее 15 дюймов	20, но не менее 6,2 € за шт.	10	2017	CN, EU27, JP, US	0
	4011 10 000 2	-- с посадочным диаметром более 15 дюймов, но не более 16 дюймов	20, но не менее 6,2 € за шт.	10	2017	CN, EU27, JP, US	0
	4011 10 000 9	-- прочие	20, но не менее 6,2 € за шт.	10	2017	CN, EU27, JP, US	0
	4011 20	– для автобусов или моторных транспортных средств для перевозки грузов:					
	4011 20 100	-- с индексом нагрузки не более 121:					
	4011 20 100 1	-- шины с цельнометаллическим кордом	15	10	2015	CN, EU27, JP	0
	4011 20 100 9	-- прочие	15	10	2015	CN, EU27, JP	0
	4011 20 900	-- с индексом нагрузки более 121:					
	4011 20 900 1	-- шины с цельнометаллическим кордом	15	10	2015	CN, EU27, JP	0
	4011 20 900 9	-- прочие	15	10	2015	CN, EU27, JP	0
	4011 30 000 0	– для использования в авиации	5			EU27, JP, US	0

Неофициальный перевод

**Приложение II` (аутентичен только текст на английском языке)**

**Российская Федерация - Таблица ежегодных снижений ставок для Части I, Секции II (Прочие товары)**

**Notes:**

1. Первое снижение пошлин произойдет не позднее первого дня 13 месяца с даты присоединения, любые последующие снижения произойдут не позднее 12 месяцев после предыдущего снижения, за исключением тарифных линий, отмеченных "\*" или "#". Для тарифных линий, отмеченных "\*", последнее снижение пошлин произойдет по истечении шести месяцев после предыдущего снижения, для тарифных линий, отмеченных "#", снижение произойдет 1 января.

2. В данной матрице следующие символы используются с соответствующими перечисленными далее значениями: €: евро; \$: доллар США; ннм: но не менее.

Код товара	К дате присоединения	Связанные ставки						
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
4011 10 000 9	20, ннм 6.2 €/шт.	18, ннм 5.27 €/шт.	16, ннм 4.34 €/шт.	14, ннм 3.41 €/шт.	12, ннм 2.48 €/шт.	10		
4011 20 100 1	15	13.3	11.7	10				
4011 20 100 9	15	13.3	11.7	10				
4011 20 900 1	15	13.3	11.7	10				
4011 20 900 9	15	13.3	11.7	10				

## Первоначальное переговорное право (Initial Negotiating Right, INR)

право, приобретаемое страной в переговорах, с которой возникла тарифная уступка.

Действие этой тарифной уступки затем на основе РНБ распространяется на другие страны. Однако в случае изъятия или модификации в последующем тарифной уступки, **переговоры об этом должны быть начаты со страной**, первоначально получившей уступку

Аббревиатура	Члены ВТО с INRs	Аббревиатура	Члены ВТО с INRs
AU	Австралия	NZ	Новая Зеландия
VN	Вьетнам	SG	Сингапур
EU-27	ЕС	US	США
IN	Индия	TH	Таиланд
ID	Индонезия	PH	Филиппины
CN	Китай	EC	Эквадор
MY	Малайзия	JP	Япония

## 2. Тарифные квоты

Применение режима тарифного квотирования при импорте

✓ охлажденного и мороженого мяса КРС (крупного рогатого скота)

(коды ТН ВЭД ТС 0201 и 0202)

✓ свинины (код ТН ВЭД ТС 0203)

✓ мяса птицы (код ТН ВЭД ТС 0207)

с сохранением отдельных страновых квот по мясу КРС и мясу птицы.

Срок окончания режима тарифного квотирования при импорте мяса КРС и мяса птицы — не определен.

Срок окончания действия режима тарифных квот на свинину — 31.12.2019 г.

В случае отмены квот - обычная ввозная пошлина

на мясо КРС (коды ТН ВЭД ТС 0201 и 0202) на уровне не выше 27,5%

на мясо птицы (код ТН ВЭД ТС 0207) на уровне не выше 37,5%

на свинину (код ТН ВЭД ТС 0203) на уровне не выше 25%.

### 3. Обязательства по поддержке сельского хозяйства

Справка: концепция внутренней поддержки ВТО - деление всех мер на несколько т.наз. **ящичков** в зависимости от степени искажающего влияния на торговлю.

**«Зеленый ящик»** - меры, не оказывающие искажающее воздействие на торговлю (Приложение 2 Соглашения)

Важно:

- предоставление субсидии за счет средств бюджета, а не за счет средств потребителей
- следствием поддержки не является поддержание цен

Меры направлены на

- формирование инфраструктуры
- подготовку кадров
- компенсации потерь в результате стихийных бедствий и т.д.

**«Голубой ящик»** - программы, направленные на самоограничение производства - выплаты из гос. бюджета должны быть (либо-либо)

- связаны с фиксированным поголовьем скота
- привязаны к фиксированным площадям и урожаям
- произведены в расчете на 85% или менее от базового уровня производства.

NB: освобождение от обязательства по сокращению и ограничению в объемах

! рассматриваются как меры, оказывающие искажающее воздействие на торговлю

Пример: ЕС (вводятся в целях преодоления спада цен на оптовых рынках), Япония, США, Норвегия



**«Янтарный ящик»** - меры, оказывающие искажающее воздействие на торговлю, не попадающие под критерии «зеленого» и «голубого ящиков»:

- ценовая поддержка
- субсидирование процентных ставок по кредитам
- компенсация затрат на ГСМ, электричество и т.д.

NB: такие меры ограничены в объемах и должны сокращаться

- ✓ Обязательства по объемам «янтарного ящика» фиксируются для каждого члена ВТО в виде агрегированных мер поддержки (АМП)
- ✓ Указание параметров по дальнейшему сокращению уровня «янтарного ящика»

## Обязательства России

Обязательства по АМС - уровень внутренней поддержки в 9 млрд. долларов США (только в рамках «янтарного ящика») до 2013 г., что позволило реализовать Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сырья, сельскохозяйственной продукции и продовольствия на 2008–2012 годы. Затем в течение переходного периода предполагается **снижение внутренней поддержки к 2018 г.** до 4,4 млрд. долларов США, что соответствует среднему уровню субсидирования российского сельского хозяйства за 2006-2008 гг.

Обязательство: в течение переходного периода до 2017 года включительно доля продуктово-специфической поддержки (т. е. с привязкой к определенному товару) не будет превышать 30%.

Уровень в 30% в целом соответствует среднему показателю такого соотношения, заложенному в проекте госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы»

## 4. Экспортные пошлины

Обязательства в области таможенных пошлин включают договоренности по ставкам экспортных пошлин, достигнутые в переговорах с ЕС:

«связывание» ставок пошлин на определенный список товаров (порядка 700 тарифных линий) - все товары, в отношении которых действовали экспортные пошлины на май 2004 г.

особая формула расчета ставок на нефть и нефтепродукты (по действовавшему на тот период перечню товаров, на которые распространялись экспортные пошлины) предусмотрено применение

природный газ - применение ставки 30% без обязательств по снижению ставок

предельная ставка на природный сжиженный газ 21%, но не более 40 евро/1000 кг без обязательств по снижению

## 5. Доступ на рынок услуг

Переговоры по доступу на российский рынок услуг – 30 членов ВТО

Обязательства России – гарантия уровня доступа и национального режима в объеме и на условиях, зафиксированных в Перечне специфических обязательств по услугам (116 секторов услуг)

Основа Перечня - Классификатор услуг ВТО (всего 155 секторов услуг)

Отсутствие обязательств в 39 секторах услуг:

- ✓ трубопроводный, железнодорожный, внутренний водный транспорт
- ✓ большинство медицинских услуг
- ✓ услуги по организации культурных мероприятий
- ✓ большинство услуг в области НИР и др.

Возможность введения любых ограничений для иностранцев, вплоть до полного закрытия рынка

NB: такие ограничения должны применяться на основе принципа РНБ

Обязательства без ограничений принимаются по 30 секторам:

- услуги в области рекламы
- услуги по исследованию рынка
- услуги консультационные
- услуги в сфере управления и т. д.

«Обязательства без ограничений» - сохранение права применять недискриминационное внутреннее регулирование в сфере услуг (цель - обеспечение качества услуг или защита прав потребителей):

- лицензирование – квалификационные требования
- аттестация – аккредитация

NB: ограничение права применять ограничения, изменяющие условия конкуренции между иностранными и национальными поставщиками услуг в пользу последних:

1. количество поставщиков
2. общий объем торговли по отдельному виду услуги
3. общее число операций или количества предоставленных услуг
4. общее число иностранных физических лиц
5. требования к определенной организационно-правовой форме
6. доля иностранного участия в секторе или в капитале отдельной компании
7. Дискриминационные требования к иностранным услугам/поставщикам услуг

NB: закрепление необходимости сохранения права введения новых ограничений в наиболее чувствительных областях (услуги в сфере энергетики, телекоммуникации, образование)

!!! в этих секторах режим доступа и деятельности более жесткий по сравнению с действующим режимом

Меры «горизонтального» характера (на все сектора услуг ):

- ограничения в отношении собственности иностранцев на землю;
- требования к иностранным инвесторам, участвующим в реализации соглашений о разделе продукции;
- основные требования по перемещению физ. лиц - поставщиков услуг

## Обязательства относительно финансовых услуг:

- 1) запрет на деятельность филиалов иностранных банков («прямых» филиалов) в России;
- 2) допуск в Россию «прямых» филиалов страховых компаний через длительный переходный период при условии соблюдения требований лицензирования и финансовой устойчивости;
- 3) сохранение 50% квоты иностранного участия в совокупном капитале российских банков и страховых компаний.

На отдельные виды банковских операций - нет ограничений, т.е.

в случае получения необходимых **лицензий** банки с иностранными инвестициями смогут работать на всех сегментах российского банковского рынка **без ограничений**