

УДК 332:338.23
DOI 10.17513/fr.43697

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИИ

Левченко Т.А.

*ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет», Владивосток,
e-mail: tat_levchenko22@mail.ru*

Цель исследования заключается в анализе региональной экономической политики по развитию Дальневосточного федерального округа, характеристике основных ее приоритетов до 2030 г. и выделении наиболее значимых направлений. При написании работы были использованы материалы Федеральной службы государственной статистики, Восточного экономического форума – 2024 и Фонда Росконгресс, отечественных экономистов, изучающих проблемы Дальнего Востока России и результативность государственной политики по стимулированию развития макрорегиона. Дальневосточному федеральному округу сегодня уделяется повышенное внимание со стороны органов государственной власти, однако показатели его социально-экономического развития меняются разнонаправленно. Они свидетельствуют о необходимости поддержки обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства, развития транспортной системы, социальной сферы, активного привлечения инвестиций. Реализация программно-стратегических документов, действующих до 2025 г., не произвела достаточного эффекта, в настоящее время определены десять приоритетов развития Дальнего Востока, которые охарактеризованы в данной работе с приведением необходимой статистической информации. По результатам исследования сделан вывод о том, что наиболее значимыми направлениями государственной политики являются развитие социальной сферы и повышение качества жизни населения Дальнего Востока, что позволит улучшить показатели миграции, привлечение отечественных и иностранных инвестиций, развитие экономического сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, стимулирование сфер деятельности, где у региона имеется высокий потенциал, включая транспорт, туризм, сельское хозяйство, оборонную промышленность.

Ключевые слова: региональная экономическая политика, Дальний Восток, социально-экономическое развитие, приоритеты, преференциальный режим

PECULIARITIES OF REGIONAL POLICY IMPLEMENTATION FOR THE DEVELOPMENT OF THE FAR EAST OF RUSSIA

Levchenko T.A.

Vladivostok State University, Vladivostok, e-mail: tat_levchenko22@mail.ru

The purpose of the study is to analyze the regional economic policy for the development of the Far Eastern Federal District, characterize its main priorities until 2030 and identify the most important areas. When writing the paper, we used materials from Federal State Statistics Service, the Eastern Economic Forum – 2024 and the Roscongress Foundation, domestic economists studying the problems of the Russian Far East and the effectiveness of government policy to stimulate the development of the macro-region. The Far Eastern Federal District is currently receiving increased attention from government authorities, but its socio-economic development indicators are multidirectional. They indicate the need to support the manufacturing industry and agriculture, develop the transportation system, social sphere, and actively attract investment. The implementation of program-strategic documents valid until 2025 has not brought sufficient effect, currently 10 priorities for the development of the Far East have been defined, which are characterized in this paper with the necessary statistical information. It was concluded that the most important areas of state policy are the development of the social sphere and improvement of the quality of life of the population of the Far East, which will improve migration rates, attract domestic and foreign investment, develop economic cooperation with the countries of the Asia-Pacific region, and stimulate areas of activity where the region has high potential, including transport, tourism, agriculture, and defense industry.

Keywords: regional economic policy, Far East, socio-economic development, priorities, preferential treatment

Введение

Региональная политика является предметом исследования многих ученых. Это связано с ее значимостью для развития как отдельных территорий, так и государства в целом. При изучении и анализе региональной политики в фокусе внимания находятся различные аспекты. Так, Т.А. Оруч, М.Ю. Джамалудинова рассматривают сущность региональной экономической политики и ее структурные элементы [1, 2], вопросам оценки результативности региональной

политики посвящены работы А.С. Горького, А.В. Котова, Я.Ю. Бондаревой, М.Ю. Михайличенко, Н.С. Борзенковой, Н.Ю. Выродова [3–5]. Эффективность региональной политики во многом определяется используемыми инструментами. Понятие инструмента региональной политики и особенности использования различных инструментов проанализированы Н.Ю. Сорокиной, О.В. Кузнецовой, А.Н. Швецовым [6–8].

Одним из важнейших объектов региональной политики Российской Федера-

ции является Дальневосточный регион. При этом развитие Дальнего Востока рассматривается в различных разрезах. Так, проблемам миграционного оттока, результативности миграционной составляющей региональной политики посвящены работы Л.Е. Бляхер, Э.О. Леонтьевой [9], Ю.Д. Шмидта, Н.В. Ивашиной [10]. Институциональный аспект государственной политики по развитию Дальнего Востока отражен в исследованиях А.Г. Борщевского [11] и М.В. Сторожук [12]. Стимулирование экономического роста в Дальневосточном регионе – важнейшая задача органов власти федерального и регионального уровней. Поэтому выявление точек роста и управление процессом роста с помощью различных инструментов и механизмов также находится в центре внимания ученых [13–15]. Однако результаты государственной политики по развитию Дальнего Востока во взаимосвязи с текущей экономической ситуацией и декларированными приоритетами представлены в недостаточном объеме.

Цель исследования заключается в анализе региональной экономической политики по развитию Дальневосточного федерального круга, характеристике основных

ее приоритетов и выделении наиболее значимых направлений.

Материалы и методы исследования

При написании работы были использованы материалы Росстата, Восточного экономического форума – 2024 и Росконгресса, отечественных экономистов, изучающих проблемы Дальнего Востока России и результативность государственной политики по стимулированию развития макрорегиона. Исследование основывалось на использовании таких научных методов, как анализ, в том числе статистический, обобщение, дедукция, хронология и др.

Результаты исследования и их обсуждение

Повышенное внимание развитию Дальневосточного федерального округа связано с геополитической значимостью региона, его огромным экономическим и логистическим потенциалом, а также приоритетной ролью в процессе развития внешнеэкономических связей России. Однако уровень социально-экономических показателей и тенденции их изменения носят разнонаправленный характер (табл. 1).

Таблица 1

Результаты развития Дальнего Востока по сравнению с российскими показателями в 2023 г.

Показатель	РФ	ДФО	
		всего	% от общероссийского уровня
Темп роста промышленного производства, %	103,5	103,0	99,5
В том числе по видам экономической деятельности			
Добыча полезных ископаемых	98,7	106,7	108,1
Обрабатывающие производства	107,5	98,7	91,8
Объем отгруженных товаров, млрд руб.	19954	1292,5	6,5
В том числе			
Добыча полезных ископаемых	5217	812,4	15,6
Обрабатывающие производства	14332	301,3	2,1
Темп роста сельскохозяйственного производства, %	99,7	93,9	94,2
Объем производства продукции сельского хозяйства, %	8341,3	274,1	3,3
Объем работ в сфере строительства, млрд руб.	15092,3	1442,2	9,5
Темп роста работ в сфере строительства, %	107,9	119,3	110,6
Погрузка грузов на железнодорожном транспорте, млн т	1235,3	116,8	9,5
Грузооборот автомобильного транспорта, млн т км	149285,0	3339,5	2,2
Инвестиции в основной капитал, млрд руб.	34036,3	34036,3	10,0
Темп роста инвестиций, %	109,8	120,4	109,6
Естественный прирост (убыль) населения, чел.	-148721	-7417	–
Миграционный прирост (убыль) населения, чел.	+204629	-14161	–
Среднемесячная начисленная заработная плата, руб.	73709	83801	113,7
Темп роста реальной заработной платы, %	107,8	105,7	98,1

Примечание: составлено по [16].

Так, в 2023 г. Дальний Восток отставал от среднероссийского уровня по индексу промышленного производства (и особенно сильно – по темпам роста обрабатывающей промышленности, где, в отличие от РФ в целом, наблюдалось снижение), значительно уменьшилось сельскохозяйственное производство, наблюдалась не только естественная убыль населения, но и серьезный миграционный отток, реальная заработная плата росла меньшими темпами, чем в среднем по России. Если рассматривать значимость отдельных отраслей экономики, то объем производства обрабатывающей промышленности занимает лишь 2,1% от общероссийского, сельскохозяйственное производство – 3,3%, грузооборот автомобильного транспорта – 2,2%.

Более значительные удельные веса в общероссийских показателях у Дальнего Востока по объемам добычи полезных ископаемых – 15,6%, работам в сфере строительства и погрузке грузов на железнодорожном транспорте – 9,5%, инвестициям в основной капитал – 10%. Темпы роста указанных показателей выше, чем в среднем по России.

Таким образом, необходимо сосредоточить внимание на поддержке обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства, развитии транспортной системы, социальной сфере, продолжать активно привлекать инвестиции.

Уже несколько лет органы государственной власти прилагают серьезные усилия в данной сфере. Сформирована законодательная система управления развитием региона, обеспечивающая безопасность инвесторов, реализуется несколько программно-

стратегических документов, включая Стратегию социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г. и Государственную программу РФ «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона». Однако предварительные итоги не позволяют сделать вывод об их высокой эффективности, что во многом связано с тем, что не все программные показатели соответствовали наиболее значимым стратегическим целям развития ДФО, отсутствовали механизмы применения санкций к исполнителям, а также в указанных выше документах явно просматривается акцент преимущественно на развитие инновационного потенциала региона в ущерб социальной сфере. Именно с этим, по мнению А.П. Латкина и Ю.Ю. Макиевской [17], было связано принятие Национальной программы развития Дальнего Востока до 2024 г. и на перспективу до 2035 г. [18]. Ее основные цели представлены на рис. 1.

Для активизации социально-экономического развития используется целый комплекс преференциальных режимов (табл. 2).

Наиболее успешными инструментами являются территории опережающего развития, Свободный порт Владивосток, а также субсидии на инфраструктуру. Среди приоритетных отраслей можно выделить транспорт, энергетику, туризм, а также отрасли, связанные с природопользованием [19].

Внимание к Дальнему Востоку со временем не только не снижается, а, напротив, усиливается. Подтверждением этому являются слова президента России В.В. Путина о выделении 10 приоритетов развития Дальнего Востока до 2030 г. (рис. 2).

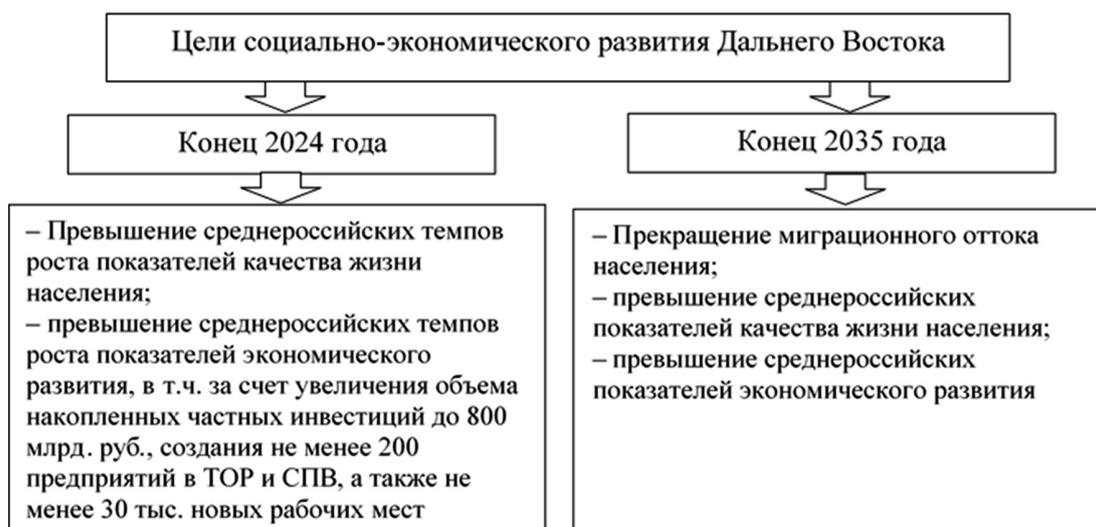


Рис. 1. Цели социально-экономического развития Дальнего Востока согласно Национальной программе развития Дальнего Востока до 2024 г. и на перспективу до 2035 г.

Таблица 2

Цели создания основных преференциальных режимов Дальнего Востока России

Преференциальный режим	Год введения	Цель преференциального режима
Территории опережающего развития	2015	Создание комфортных условий для жизни населения на основе привлечения инвестиций
Свободный порт Владивосток	2015	Ускоренное развитие Дальнего Востока, интеграция с АТР, развитие международной торговли и инвестиционной деятельности за счет предоставления инвесторам налоговых и административных льгот
Субсидия на создание (реконструкцию) и присоединение к энергосетям объектов инфраструктуры	2015	Ускорение реализации инвестиционных проектов, повышение их экономической эффективности
Специальный административный район на о. Русский	2018	Формирование благоприятной инвестиционной среды для российских и иностранных компаний
Единая субсидия	2018	Повышение уровня жизни населения на основе создания объектов социальной инфраструктуры
Арктическая зона РФ	2020	Привлечение инвестиций в развитие Арктики

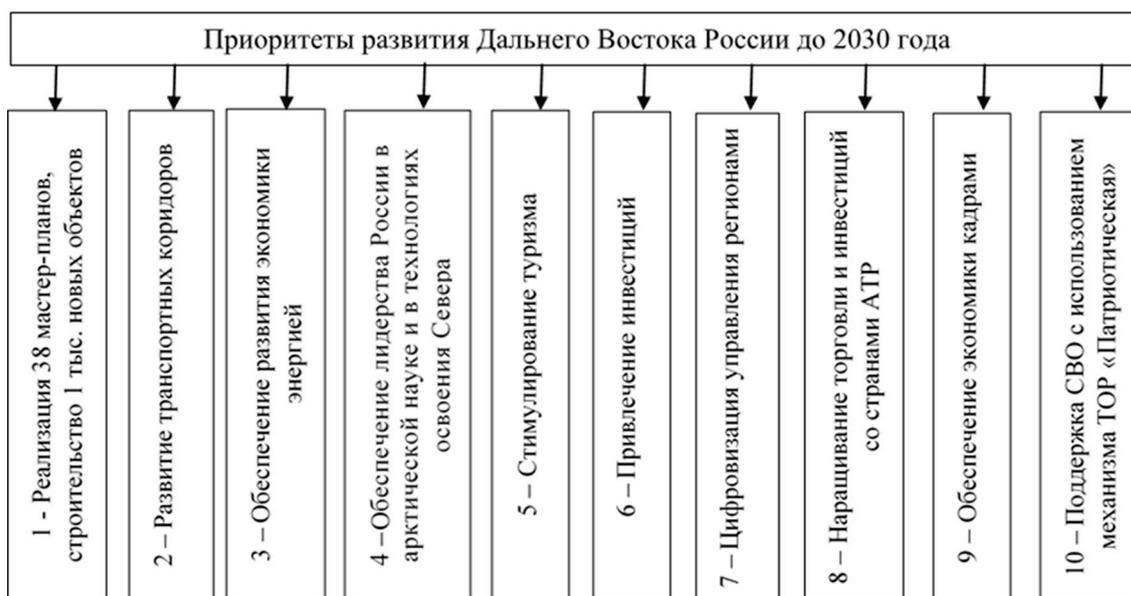


Рис. 2. Приоритеты развития Дальнего Востока России до 2030 г.

В рамках первого приоритета предполагается реализовать мастер-планы 22 городов, расположенных на Дальнем Востоке, и 16 городов, расположенных в Арктике. Общая стоимость планируемых мероприятий превышает 4,4 трлн руб. Больше всего городов охвачено в Приморском крае – 6 (Владивосток, Артем, Большой Камень, Находка, Уссурийск, Арсеньев).

На развитие столицы Дальнего Востока, Владивостока, будет потрачено более 1 трлн руб. Эти средства будут вложены в объекты коммунальной, социальной,

транспортной и промышленной инфраструктуры. Мастер-план подчинен трем главным принципам [20]:

- полицентричность (равномерность распределения сервисов, услуг и рабочих мест);
- акцент на развитие перспективных отраслей экономики, включая туризм, транспорт, научную деятельность, во взаимосвязи с производством на основе создания начального кластера;
- многофункциональность отдельных зон;
- социальная ориентированность.

Ожидаемый результат – превращение Владивостока в крупнейший российский научный, финансовый и логистический центр, расположенный в АТР.

При реализации второго приоритета главными транспортными коридорами обозначены Северный морской путь (его провозная способность должна достигнуть к 2030 г. 150 млн т) и Восточный полигон (с планируемой провозной способностью 270 млн т к 2032 г.). Для развития Севморпути используется соответствующий план, создается портовая инфраструктура, обновляется флот, в том числе ледокольный. Важным шагом стало принятие в августе 2023 г. Федерального закона «О северном завозе», который позволил сделать доставку товаров в северные регионы более быстрой и дешевой. В итоге Северный морской путь должен быть синхронизирован с Восточным полигоном.

В рамках третьего приоритета запланирована серьезная модернизация энергосистемы Дальнего Востока, которая должна соответствовать потребностям экономики региона. Модернизация предполагает строительство новых ГЭС и АЭС (преимущественно малых), модернизацию неэффективных ТЭС (перевод их на газ), строительство энергомоста из объединенных энергетических систем Сибири.

Четвертый приоритет непосредственно связан со вторым и третьим, основной акцент сделан на уникальных технологиях производства электроэнергии в Арктике, в частности на плавучих атомных теплоэлектростанциях.

Дальний Восток имеет огромный туристический потенциал, о чем свидетельствуют статистические данные. Так, по данным Росстата, за 2023 г. Дальний Восток посетили 6,3 млн туристов, что на 17% больше, чем в 2022 г. Почти треть туристов приехала в Приморье, на втором месте Хабаровский край (1,27 млн гостей). Растущий спрос уже удовлетворяется с помощью государственной поддержки. Каждый десятый проект, реализуемый в регионе с государственным участием, относится именно к этой отрасли. В 2024 г. на развитие туристической инфраструктуры будет выделено 1,5 млрд руб. Важно, что эти вложения окупаются налогами. Так, только в Приморском крае предприятия туристической отрасли в 2023 г. заплатили в бюджет налогов на сумму 2,3 млрд руб., что в 2 раза больше, чем в 2019 г. Власти и в дальнейшем планируют стимулировать туристические проекты, увеличив туристический поток к 2030 г. в 3 раза, по сравнению с 2023 г. Это пятый приоритет.

Шестой приоритет – привлечение инвестиций, без которых невозможно развитие экономики Дальнего Востока. В 2023 г. Дальний Восток уже опередил среднероссийские показатели по темпам роста инвестиций (20% по сравнению с 10%). В регионе реализуется более 3,5 тыс. проектов с государственной поддержкой, создано почти 150 тыс. новых рабочих мест. Планируется, что к 2030 г. объем инвестиционных вложений составит не менее 10,5 трлн руб. Важным инструментом для привлечения инвестиций являются преференциальные режимы. Наибольшее количество резидентов – более 2 тыс. – в Свободном порту Владивосток. Механизмы государственной поддержки постоянно совершенствуются. Среди относительно новых инструментов – «Дальневосточный квартал» (позволил запустить крупные проекты в сфере жилищного строительства) и «Дальневосточная концессия» (реализуется почти 30 проектов общим объемом 96 млрд руб. в области туризма, культуры, спорта, образования, ЖКХ).

Эффективное государственное управление социально-экономическими процессами сегодня невозможно без использования цифровых инструментов [20]. Именно с их развитием связан седьмой приоритет.

Восьмой приоритет заключается в наращивании экономического сотрудничества со странами АТР, прежде всего с Китаем и Индией. В 2023 г. 51% товарооборота РФ (общая величина – 710,1 млрд долл.) пришелся на страны Азии. Главным торговым партнером стал Китай (240,1 млрд долл.), на втором месте – Индия (64,9 млрд долл.). Для дальнейшего наращивания товарооборота перспективным является усиление сотрудничества в рамках межгосударственных объединений. Не менее важным является привлечение инвестиций из стран АТР. Уже сейчас 10% инвестиционных проектов, реализуемых на Дальнем Востоке и в Арктике, привлекли иностранный капитал. Объем инвестиционных вложений КНР составляет более 800 млрд руб. Однако необходимо продолжать совершенствовать институциональную среду, в частности преференциальные режимы. Именно поэтому в июле 2024 г. президент РФ подписал закон, позволяющий иностранным компаниям, являющимся резидентами ТОР на Дальнем Востоке и заключившим соглашение с объемом капитальных вложений не менее 500 млрд руб., получать до 2028 г. различные субсидии и бюджетные инвестиции. Кроме того, есть возможность получить находящуюся в государственной собственности землю в Арктической зоне без торгов. Также в преддверии принятия закона о меж-

дународных территориях опережающего развития определены основные площадки в Приморском и Хабаровском краях, Амурской области, ЕАО.

Успешное развитие дальневосточной экономики невозможно без соответствующих кадров (девятый приоритет). Дальний Восток активно участвует в программе «Приоритет-2030», цель которой – сформировать более 100 современных университетов, являющихся передовыми научно-технологическими центрами и создающих базу для социально-экономического развития страны за счет подготовки специалистов по наиболее востребованным направлениям и в соответствии с региональными потребностями.

Важным инструментом для стимулирования рождаемости, сокращения оттока населения и привлечения специалистов являются меры социальной поддержки. Например, до конца 2025 г. в Приморском крае продлен проект по выплате 1 млн руб. при рождении третьего и последующего детей; действие программы «Дальневосточная ипотека», предусматривающей выдачу кредитов под 2% на покупку жилья в ДФО, продлено до конца 2030 г. Во многом благодаря Дальневосточной ипотеке стоимость жилья на Дальнем Востоке стала ниже, чем в среднем по России. ДОМ.РФ приобрел 10 тыс. квартир у застройщиков в рамках реализации программы «Доступное арендное жилье в ДФО». Соглашение о финансировании строительства последних из них было подписано на ВЭФ-2024. Это важный инструмент для привлечения востребованных специалистов. Также предусмотрена единовременная выплата 2 млн руб. специалистам, которые переедут на работу в село или малый город.

Последний приоритет – поддержка СВО за счет функционирования ТОР «Патриотическая», объединяющей оборонные предприятия Дальнего Востока и Арктики. Государство возмещает резидентам затраты на приобретение оборудования и транспортировку продукции, оплачивает часть лизинговых и арендных платежей, создает инфраструктуру для проектов с большим объемом инвестиций, предоставляет льготные условия для получения кредитов.

Заключение

Отсутствие достаточного эффекта от реализации программно-стратегических документов по развитию Дальнего Востока, действующих до 2025 г., определило необходимость принятия Национальной программы развития Дальнего Востока до 2024 г. и на перспективу до 2035 г., которая

ориентирована не только на экономическое развитие, но и на достижение социальных целей. Программа предусматривает активное использование таких преференциальных режимов, как территории опережающего развития и Свободный порт Владивосток, которые, наряду с субсидиями на инфраструктуру, уже показали свою высокую эффективность. Кроме того, в настоящее время определены десять приоритетов для развития Дальневосточного региона. Проведенный в работе подробный анализ их содержания, а также уже достигнутых показателей позволяет сделать вывод о том, что наиболее значимыми направлениями государственной политики должны стать развитие социальной сферы и повышение качества жизни населения, привлечение отечественных и иностранных инвестиций, развитие экономического сотрудничества со странами АТР, стимулирование сфер деятельности, где у региона имеется высокий потенциал (транспорт, туризм, отрасли, связанные с природопользованием, включая сельское хозяйство, оборонную промышленность).

Список литературы

1. Оруч Т.А. Исследование показателей и результатов импортозамещения в промышленности России // Инновации и инвестиции. 2023. № 1. С. 289–293.
2. Джамалудинова М.Ю. Особенности управления экономикой на региональном уровне // Индустриальная экономика. 2021. Т. 1, № 3. С. 12–16.
3. Горький А.С. Элементы и критерии оценки государственной региональной политики // Вестник Самарского университета. Экономика и управление. 2023. Т. 14, № 4. С. 41–49.
4. Котов А.В. Оценка эффективности инструментов региональной политики // Экономика региона. 2020. Т. 16, Вып. 2. С. 352–362.
5. Бондарева Я.Ю., Михайличенко М.Ю., Борзенкова Н.С., Выродов Н.Ю. Методические подходы к оценке сбалансированного пространственного развития регионов // Региональная экономика: теория и практика. 2024. Т. 22, № 7. С. 1225–1249.
6. Сорокина Н.Ю. Старопромышленные регионы и инструменты дифференцированной региональной политики // Региональная экономика. Юг России. 2024. Т. 12, № 1. С. 44–50.
7. Кузнецова О.В. Особые экономические зоны. Эффективны или нет? // Пространственная экономика. 2016. № 4. С. 129–152.
8. Швецов А.Н. «Точки роста» или «черные дыры»? К вопросу об эффективности применения «зональных» инструментов госстимулирования экономической динамики территорий // Российский экономический журнал. 2016. № 3. С. 40–61.
9. Бляхер Л.Е., Леонтьева Э.О. Обретение «дома»? Дифференциация внутри миграционного потока как фактор, определяющий формирование идентичности мигрантов из Центральной Азии на Дальнем Востоке России // Мир России. Социология. Этнология. 2023. Т. 32, № 4. С. 71–92.
10. Шмидт Ю.Д., Ивашина Н.В. Оценка результативности новых инструментов миграционной политики в Дальневосточном регионе // Экономика региона. 2021. Т. 17, № 3. С. 902–916.
11. Борщевский Г.А. Федеральные и региональные институты развития преференциальных режимов Дальнего Востока // Политическая наука. 2024. № 1. С. 127–154.

12. Сторожук М.В. Дальний Восток как объект региональной политики в современной России // Азиатско-Тихоокеанский регион: экономика, политика, право. 2023. Т. 25, № 4. С. 74–87.
13. Минакир П.А. Тернистый путь на восток: прорывы, оборачивающиеся тупиками // Пространственная экономика. 2022. Т. 18, № 3. С. 7–16.
14. Andreev V.A., Arnaut M.N., Sultanova E.V. Spatial development concept of the Far East of Russia. Smart innovation, systems and technologies. 2020. Vol. 138. P. 337–347.
15. Левченко Т.А., Хаблак В.В. Свободный порт Владивосток как фактор привлечения прямых иностранных инвестиций в экономику Дальнего Востока России // Общество: политика, экономика, право. 2016. № 10. С. 49–52.
16. Социально-экономическое положение Дальневосточного федерального округа в 2023 году. Росстат. [Электронный ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/dalnevost_fo_1k-2023.pdf (дата обращения: 22.09.2024).
17. Латкин А.П., Макиевская Ю.Ю. Государственные программы развития Дальнего Востока: оценка их реализации // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2022. Т. 14, № 2. С. 68–77.
18. Национальная программа социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года. Правительство России [Электронный ресурс]. URL: <http://static.government.ru/media/files/NAISPJ8QMRZUPd9LIMWJoeVhn116eGqD.pdf> (дата обращения: 22.09.2024).
19. Левченко Т.А. Основные тенденции цифровизации российского бизнеса в современных условиях // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2021. Т. 10, № 3 (36). С. 229–232.
20. Дальний Восток – 2030. Объединим усилия, создавая возможности. Фонд Росконгресс. [Электронный ресурс]. URL: <https://roscongress.org/materials/dalniy-vostok-2030-obedinim-usiliya-sozdavaya-vozmozhnosti> (дата обращения: 22.09.2024).