

Коллектив авторов

*Сборник научных статей
по итогам работы
Международного научного форума*
**НАУКА И ИННОВАЦИИ –
СОВРЕМЕННЫЕ
КОНЦЕПЦИИ**

Москва, 2022

УДК 330
ББК 65
С56



Сборник научных статей по итогам работы Международного научного форума НАУКА И ИННОВАЦИИ – СОВРЕМЕННЫЕ КОНЦЕПЦИИ (г. Москва, 30 декабря 2022 г.). / отв. ред. Д.Р. Хисматуллин. – Москва: Издательство Инфинити, 2022. – 115 с.

У67

ISBN 978-5-905695-78-0

Сборник материалов включает в себя доклады российских и зарубежных участников, предметом обсуждения которых стали научные тенденции развития, новые научные и прикладные решения в различных областях науки.

Предназначено для научных работников, преподавателей, студентов и аспирантов вузов, государственных и муниципальных служащих.

УДК 330
ББК 65

ISBN 978-5-905695-78-0

© Издательство Инфинити, 2022
© Коллектив авторов, 2022

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА США И РОССИИ, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВ

Баранник Игорь Николаевич

Горяшин Максим Игоревич

Владивостокский государственный университет,

г. Владивосток, Россия

Аннотация. *Объектом настоящего исследования являются отношения в сфере деятельности фермерских хозяйств США и России. В результате проведенного сравнительно-правового анализа нормативных актов указанных стран, а также статистических данных, иных эмпирических материалов определены особенности их правового статуса, сформулированы выводы по совершенствованию норм, регулирующих вопросы создания и деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – КФХ) в России.*

С целью получения наиболее достоверных научных результатов использован ряд общенаучных (системно-структурный, формально-логический и герменевтический) и специальных юридических (сравнительно-правовой и формально-юридический) методов познания, а также результаты анкетирования респондентов из числа руководителей крестьянских (фермерских) хозяйств.

Ключевые слова: *фермерские хозяйства, законодательство, предпринимательская деятельность, регулирование, аграрная политика, сельское хозяйство.*

Comparative legal analysis of the US and Russian legislation regulating the activities of farms

Abstract. *The object of this study is the relationship in the sphere of activity of farms in the United States and Russia. As a result of a comparative legal analysis of the normative acts of these countries, as well as statistical data and other empirical materials, the features of their legal status were determined, conclusions were drawn on improving the norms governing the creation and operation of peasant (farm) enterprises in Russia.*

In order to obtain the most reliable scientific results, a number of general scientific (systemic-structural, formal-logical and hermeneutic) and special legal

(comparative-legal and formal-legal) methods of cognition were used, as well as the results of a survey of respondents from among the heads of peasant (farm) farms.

Key words: *farms, legislation, entrepreneurial activity, regulation, agrarian policy, agriculture*

Переход России на рельсы рыночной экономики, закрепление в Конституции принципа, согласно которому каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, с одной стороны, способствовал развитию конкурентных отношений, которые в свою очередь привели к развитию производства, повышению его эффективности, созданию на рынке новых товаров и услуг на основе последних достижений науки и техники, а с другой, - сопровождался негативными тенденциями, в том числе кризисными явлениями в отечественном сельском хозяйстве. В ходе рабочей встречи 2 ноября 2022 года с руководителем одного из субъектов Российской Федерации В. Путин в очередной раз подчеркнул важность поддержки фермерских хозяйств, а также максимального разбюрокрачивания и освобождения пути, по которым помощь от государства доходила бы как можно быстрее до конкретных товаропроизводителей [1].

Согласно данным ФНС России с 2005 г. по 2017 г. сохранялась динамика роста количества находящихся в реестре крестьянских (фермерских) хозяйств как в стране в целом (в 2,9 раза), так и в Приморском крае (в 6,9 раза). Однако в последующие 5 лет наметилась тенденция снижения этих показателей: в целом по России в 1,3 раза и по Приморскому краю в 1,5 раза, см.табл.1.

Таблица 1

Количество зарегистрированных крестьянских (фермерских) хозяйств, находящихся в ЕГРИП ФНС России в целом по стране и по Приморскому краю в 2005 – 2022 гг. (на 1 января) [2]

Количество находящихся в ЕГРИП КФХ	2004	2017	2018	2019	2020	2021	2022
РФ в целом	52118	148479	151407	147672	135454	132897	117732
Приморский край	242	1614	1683	1630	1468	1428	1212

В этой связи важно объективно оценить зарубежный опыт развития сельскохозяйственного производства, в частности правового регулирования фермерских хозяйств, и учесть в российской правоприменительной практике.

Среди зарубежных и российских экономистов и юристов, исследовавших в последние годы вопросы развития и правового регулирования деятельно-

сти фермерских хозяйств следует выделить публикации таких авторов, как Н.Лангер (2008), М. Бакетт (2013г.), Дайан Чарльтон (2018г.), Иншаков А.А. (2018) Габова А.В. (2020), Демин Е.В. (2022), Лапшина О.С. (2019), Пашкевич О. А. (2021 г.) и др. На диссертационном уровне данную сферу деятельности исследовали Кривошеев, А. В. (2014), Лебедева Т.С. (2020), Руфф О.С. (2012) и др.

Как отмечают исследователи, в США имеется большой опыт участия семейных ферм в аграрной отрасли. К числу первых нормативных актов, регламентирующих их деятельность, относится закон о гомстедах, 1862 г. Согласно данному закону любой гражданин США, достигший возраста 21 года, являющийся главой семьи или лицо, подавшее заявление на приобретение гражданства США, получал право вступить в законное владение одной четвертью секции (640 акров) никем не занятой общественной земли при условии, что земля приобретается для поселения на ней и обработки ее данным лицом, а не для непосредственной или косвенной пользы или выгоды какого-либо другого лица или лиц. При этом право распоряжения данным земельным участком возникало только через 5 лет [3. С.206-209].

Одним из важных нормативных актов, которыми формируется современная аграрная политика США, является Закон «Об улучшении сельского хозяйства» (Agriculture Improvement Act) или «О фермерских хозяйствах» (Farm Bill), принимаемый каждые 5-6 лет. Так, 20 декабря 2018 года был принят очередной такой закон, увеличивающий расходы на поддержку фермеров на 2019–2023 финансовые годы на 1,8 млрд долларов по сравнению с предыдущим периодом. В рамках государственных программ в нем был предусмотрен комплекс таких мер поддержки, как покрытие сельскохозяйственных рисков (ARC) и ценовых убытков (PLC), содействие торговле сельскохозяйственной продукцией и др. К примеру, Иностранной сельскохозяйственной службой (FAS) было предусмотрено финансирование Программы доступа к рынкам на 2020 финансовый год, Программы развития зарубежных рынков, Программы развивающихся рынков и Программы технической помощи для специальных культур. Службой охраны природных ресурсов (NRCS) было запланировано инвестирование 25 млн долларов в год в течение пяти лет, чтобы поддержать испытания инноваций для фермеров, имеющих право участвовать в Программе стимулирования качества окружающей среды [4, 5].

При классификации фермерских хозяйств США по объему валового дохода (GCFI) американская статистика выделяет:

- малые семейные фермы (GCFI меньше 350 тыс. долл. США), к ним относят фермы, в которых основной работник вышел на пенсию, либо имеет основное занятие помимо земледелия. Для данной категории ферм характерен доход меньше 150 тыс. долл. США или с умеренной продажей (GCFI от 150 тыс. долл. до 349 тыс. долл. США),

- семейные фермы среднего размера (GCFI от 350 000 до 999 999 долл. США),
- крупные семейные фермы (GCFI от 1 млн долл. США и более),
- несемейные фермы, в которых основной работник и лица, связанные с ним, не владеют большинством бизнеса.

В зависимости от размера фермерского хозяйства американский законодатель устанавливает стоимость одного акра земли, который равен 4046,8 кв.м.

Таблица 2

Классификация ферм в США за период с 1997 по 2017 гг. по правовому статусу для целей налогообложения

Виды субъектов / годы	1997	2002	2007	2012	2017
Семейная или индивидуальная (sole proprietorship)	1922590	1909598	1906335	1828946	1751126
Партнерство (partnership)	185607	129593	174247	137987	130173
Корпорация (corporation)	90432	73752	96074	106716	116840
Иные	17247	16039	28136	35654	44081
Итого	2215876	2128982	2204792	2109303	2042000

Как свидетельствуют данные табл.2, несмотря на то, что количество семейных или индивидуальных ферм в США с 1997 по 2017 гг. снизилось на 9%, их доля в общем количестве субъектов агропромышленного комплекса оставалась значительной: 86,8% в 1997 году и 85,8% в 2017 году. В то же время в 2017 году маленькие семейные фермы, которым принадлежали 46% пахотных земель, производили всего 19% сельскохозяйственной продукции, в то время как относительно небольшое количество средних семейных ферм производили 20%, а крупных, доля которых составляла менее 6%, – 43% данного вида продукции [6].

В современной России первоначально понятие фермерского хозяйства было сформулировано Законом РФ от 22.11.1990 № 348-1 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее – Закон № 348-1) [7], который позволял создавать самостоятельный хозяйствующий субъект с правами юридического лица, а также использовать наемный труд в соответствии с действующим законодательством РФ. Государство брало на себя обязательство по развитию крестьянских хозяйств путем использования экономических рычагов: процентных ставок по ссудам и вкладам, налогов, цен, экономических санкций, целевых государственных субсидий, социальных и экологических нормативов и др.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее – Федеральный закон №74-ФЗ) [8] Закон № 348-1 прекратил свое действие. Новым нормативным актом вводится в действие право на создание фермерского хозяйства без образования юридического лица. В отличие от американского, российское законодательство связывает деятельность в составе крестьянского (фермерского) хозяйства с необходимостью регистрации глав таких хозяйств в качестве индивидуальных предпринимателей, предоставляя им ряд прав юридических лиц, являющихся коммерческими организациями. При этом критерии, связанные с доходом от производства и реализации сельскохозяйственной продукции в российском законодательстве о фермерских хозяйствах, в отличие от американского, отсутствуют.

Федеральным законом от 30.12.2012 № 302-ФЗ [9] Гражданский кодекс Российской Федерации был дополнен статьей 86.1, предусматривающей возможность гражданам создавать фермерское хозяйство в форме юридического лица [10].

Вместе с тем, анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод о несовершенстве в настоящее время отдельных норм, регулирующих вопросы создания и деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств. Так, Федеральным законом № 74-ФЗ закреплено, что производственная и хозяйственная деятельность фермерского хозяйства должна быть основана на личном участии граждан, связанных родством и (или) свойством (ч.1 ст.1). Однако статьей 3 этого же закона определено, что членами фермерского хозяйства могут быть граждане, не состоящие в родстве с главой фермерского хозяйства. При этом максимальное количество таких граждан не может превышать пять человек. Более того, статьей 17 этого нормативного акта глава фермерского хозяйства наделяется полномочием осуществления приема на работу в фермерское хозяйство неограниченного количества работников и их увольнения, что, на наш взгляд, противоречит основному условию КФХ, сформулированному в первой статье - осуществление деятельности должно быть основано на личном участии поименованных граждан.

Одновременно проведенный нами опрос членов Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств Приморского края позволил выявить, по нашему мнению, не основанное на законе принятие правоприменителем в лице Федеральной налоговой службы России нормативного акта, ограничивающего конституционное право граждан, на осуществление предпринимательской деятельности путем предусмотренного Федеральным законом 74-ФЗ права на создание фермерского хозяйства без образования юридического лица. Так, приказом ФНС России от 31.08.2020 [11] отменена форма № Р21002, предусматривавшая возможность подачи «Заявления о государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства». В этой

связи на протяжении более двух лет территориальными органами ФНС не принимаются заявления от граждан на регистрацию фермерских хозяйств в связи с тем, что порядок государственной регистрации таких хозяйств действующим законодательством Российской Федерации не установлен [12].

Авторы настоящего исследования разделяют позицию В.А.Чирковой [13] о необходимости внесения коррективов в Гражданский кодекс РФ, часть 5 статьи 86.1 которого, имеющая бланкетный характер, устанавливает положение о том, что особенности правового положения фермерского хозяйства, созданного в качестве юридического лица, определяются законом, однако ни в Федеральном законе № 74-ФЗ, ни в иных законах не определены особенности правового положения указанной категории фермерских хозяйств. В этой связи возникают вопросы: может ли данное хозяйство создаваться единолично, должно ли оно основываться на принципе личного участия граждан в его деятельности, что должно быть основой его создания – соглашение, либо устав, либо иная форма.

Не претендуя в краткой статье на все аспекты имеющихся проблем в законодательстве, регулирующем вопросы участия граждан в предпринимательской деятельности (возможность пользования льготами, предоставляемым КФХ, лицам, реализующим продукцию, выращенную на личных подсобных хозяйствах, как это предусмотрено в американском законодательстве, и т.п.), полагаем целесообразным на законодательном уровне определить правовой статус КФХ в качестве юридического лица, устранить коллизии в Федеральном законе № 74-ФЗ, отменить положения в вышеуказанном ведомственном нормативном акте ФНС, препятствующие осуществлению деятельности граждан по реализации их конституционного права на осуществление предпринимательской деятельности в рамках действующего законодательства.

Одновременно полагаем возможным внести изменения в Федеральный закон № 74-ФЗ в части классификации фермерских хозяйств по аналогии с американским законодательством по такому критерию, как объем валового дохода хозяйства, с целью последующей организации адресной поддержки различным категориям КФХ.

Список источников

1. Королева А. Владимир Путин наказал защитить фермеров от бюрократов. [Электронный ресурс] *Expert.ru*, 2022, 2 ноября. - URL: <https://expert.ru/2022/11/2/vladimir-putin-nakazal-zaschitit-fermerov-ot-byurokratov/?ny> (дата обращения: 8.12.2022)

2. Статистика по государственной регистрации ЮЛ и ИП / [Электронный ресурс] Сайт ФНС России/ Статистика по государственной

регистрации. - URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/ (дата обращения: 01.12.2022)

3. Закон о гомстедах (США, 20 мая 1862). Новая история в документах и материалах. - Вып. 2. - М., 1935. С. 206 - 209.

4. Agriculture Improvement Act of 2018: Highlights and Implications. Economic Research Service [Electronic resource] - URL: <https://www.ers.usda.gov/agriculture-improvement-act-of-2018-highlights-and-implications/> (дата обращения: 01.12.2022)

5. 2018 Farm Bill Primer: Agriculture Improvement Act of 2018. IN FOCUS. March 8, 2019 [Electronic resource] - URL: <https://crsreports.congress.gov › pdf › IF11126> (дата обращения: 01.12.2022)

6. Census of Agriculture, Highlights, 2017. USDA. [Electronic resource] - URL: https://www.nass.usda.gov/Publications/AgCensus/2017/Full_Report/Volume_1,_Chapter_1_US/usv1.pdf (дата обращения: 1.12.2022)

7. О крестьянском (фермерском) хозяйстве : Закон РСФСР от 22.11.1990 № 348-1 (утратил силу)/ Ведомости СНД и ВС РСФСР, 1990, № 26, ст. 324.

8. О крестьянском (фермерском) хозяйстве: Федеральный закон от 11 июня 2003 № 74-ФЗ (ред. от 06.12.2021) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42662/ (дата обращения: 1.12.2022)

9. О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2012 № 302-ФЗ (ред. от 04.03.2013) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140188/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/#dst100009 (дата обращения: 1.12.2022)

10. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 25.02.2022) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 07.12.2022)

11. Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств: приказ ФНС России от 31.08.2020 № ЕД-7-14/617@ (ред. от 06.11.2020) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_362347/ (дата обращения: 07.12.2022)

12. О возможности регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства с образованием и без образования юрлица. Письмо ФНС от 18 февраля 2021 г. № КВ-4-14/2057@ на обращение от 14.01.2021 [Электронный

ресурс] // СПС «Гарант». – URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400248601/> (дата обращения: 1.12.2022)

13. Чиркова В.А. Особенности правового регулирования деятельности созданных крестьянских (фермерских) хозяйств [Электронный ресурс] / В.А. Чиркова // Современный юрист. – 2020. – №1. - URL: <http://rimuniver.ru/wpcontent/uploads/2020/07/Чиркова.pdf> (дата обращения: 07.12.2022)