

УДК 330.322.01

## ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В ПРИМОРСКОМ КРАЕ

© 2017

Старченко Екатерина Анатольевна, магистрант

Шумик Екатерина Георгиевна, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Управления»

*Владивостокский государственный университет экономики и сервиса*

(690014, Россия, Владивосток, ул. Гоголя, дом 41, e-mail: Ekaterina.Shumik1@vvsu.ru)

**Аннотация.** Целью исследования является, характеристика применяемые программы инвестирования малых и средних предприятий Приморского края в рамках государственных программ поддержки указанных форм бизнеса, а также выявить и систематизировать факторы, влияющие на распределение инвестиций в МСП. В данной статье проанализированы законодательные акты регионального уровня, регулирующие инвестиции в малый и средний бизнес Приморского края. Определен перечень мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, условия предоставления финансовой и имущественной поддержки инвестиционной деятельности и порядок предоставления гарантий инвесторам. Проанализированы виды, формы и условия государственной поддержки инвестиционной деятельности в Приморском крае. Проведен сравнительный анализ общепринятого инвестиционного механизма и тех его составляющих, которые применяются на региональном уровне. Выявлены факторы, влияющие на распределение инвестиций в малый и средний бизнес Приморского края. Проанализированы меры государственной поддержки инвестиционной деятельности в Приморском крае, которые включают следующие виды: финансовая поддержка; имущественная поддержка; организационное и информационное обеспечение. Новизна исследования заключается в анализе и выявлении особенностей инвестиций в малое и среднее предпринимательство Приморского края в рамках реализации государственных программ поддержки малых с средних форм предпринимательства.

**Ключевые слова:** Малый и средний бизнес, инвестиции, государственная поддержка, инвестиционный механизм, меры государственной поддержки, факторы государственной поддержки, эффективность государственной поддержки.

## PECULIARITIES OF IMPLEMENTATION OF STATE SUPPORT PROGRAMS OF SMALL AND MEDIUM BUSINESS IN THE PRIMORSK TERRITORY

© 2017

Starchenko Ekaterina Anatolievna, graduate student

Shumik Ekaterina Georgievna, candidate of economic sciences, associate professor  
of the department "Management"

*Vladivostok State University of Economics and Service*

(690014, Russia, Vladivostok, Gogolya St., Building 41, e-mail: Ekaterina.Shumik1@vvsu.ru)

**Abstract.** The purpose of the study is to characterize the applied programs for investing small and medium-sized enterprises in the Primorsky Krai in the framework of government programs to support these forms of business, and to identify and systematize factors affecting the distribution of investments in SMEs. This article analyzes the legislative acts of the regional level that regulate investments in small and medium-sized businesses in Primorsky Krai. The list of measures for state support of investment activities, the conditions for granting financial and property support for investment activities and the procedure for providing guarantees to investors are determined. The types, forms and conditions of state support of investment activity in Primorsky Krai are analyzed. A comparative analysis of the generally accepted investment mechanism and those of its components that are applied at the regional level is carried out. The factors influencing the distribution of investments into small and medium business of Primorsky Krai are revealed. The measures of state support of investment activity in Primorsky Krai have been analyzed, which include the following types: financial support; Property support; Organizational and information support. The novelty of the study is to analyze and identify the features of investment in small and medium-sized businesses in Primorsky Krai in the framework of implementing state programs to support small and medium-sized businesses.

**Keywords:** Small and medium business, investments, state support, investment mechanism, measures of state support, factors of state support, efficiency of state support

### Введение

Малый и средний бизнес играет важную роль в развитии рыночных отношений, при этом характеризуется значительной неустойчивостью, которая возникает как результат ограниченности ресурсов малых и средних форм бизнеса, а также сложностью противостояния этих форм монопольным тенденциям экономики.

Присущая им противоречивость внутренней природы усугубляется в условиях рыночных реформ. Развитие и укрепление данного сектора экономики невозможны без продуманной государственной политики и оказания ему действенной поддержки.

Именно поэтому особое значение имеют меры государственной поддержки малого и среднего бизнеса, как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях.

Инфраструктуру государственной поддержки субъектов МСП составляют деятельность органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления, имеются в виду, государственные программы (подпрограммы), муниципальные программы (подпрограммы), а также деятельность акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», осуществляемая в

соответствии с Федеральным законом, в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства и его дочерних обществ.

Принятые на государственном уровне программы поддержки малого и среднего бизнеса нуждаются в своевременной оценке их эффективности и возможной корректировке с учетом анализа факторов, влияющих на распределение инвестиций в малый и средний бизнес, что определяет актуальность темы исследования.

Кроме того, актуальность выявления эффективности инвестиций в малый и средний бизнес обусловлена также переоценкой потенциала малых форм предпринимательства, его значения для решения социальных задач. Недостаточно изучены вопросы влияния деятельности малых и средних предприятий на эффективность решения задач по ускоренному развитию инновационного производства.

Объектом статьи являются мероприятия органов государственной власти в рамках реализации программ (подпрограмм) государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса Приморского края.

В трудах таких исследователей, как А.И. Амосов [9], Н.А. Новицкий [13], А.Г. Зельднер [12], О.Ю. Гончарова [11], посвященным проблемам малых и средних форм

предпринимательства, основное внимание уделялось вопросам государственной поддержки на федеральном уровне.

Однако, малоизученными оказались вопросы поддержки на региональном и муниципальном уровнях. Это определяет необходимость проведения исследований по проблемам изучения особенностей деятельности малых и средних предприятий, их роли в социально-экономическом развитии именно на региональном уровне, что позволит выработать рекомендации, методики, предложения для органов местного самоуправления в целях оптимизации государственной политики управления малым бизнесом.

Огромная значимость МСП в развитии рыночных отношений очевидна, при этом существует проблема их относительно невысокой жизнеспособности.

Вопросы эффективности государственной поддержки малого и среднего бизнеса в настоящее время привлекают внимание многих исследователей.

В трудах В.Е. Царева показаны недостатки политики государственной поддержки в отношении малого бизнеса, представлены элементы механизма регулирования государственной поддержки и основные существующие механизмы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в современных условиях в России и на Дальнем Востоке [16].

Исследования Н.Н. Масюк посвящены основным подходам к определению государственно-частного партнерства, характеристике основных форм взаимодействия бизнеса и власти с выделением такого понятия как государственно-частное предпринимательство.

В системе государственно-частного предпринимательства рассматривается новая форма взаимодействия бизнеса и власти — государственный франчайзинг [10].

В исследованиях А.Г. Спицына рассматриваются место и роль предпринимательства в рыночной экономике, механизмы регулирования малого бизнеса, анализируются зарубежный опыт становления малого бизнеса, изучаются программы поддержки малого бизнеса как за рубежом, так и в России, разрабатываются механизмы налогового стимулирования [14, 15].

Теоретической и методологической основой исследования являются:

- нормативно-правовые акты РФ, Приморского края, другие документы, регламентирующие деятельность малого бизнеса;
- труды специалистов по вопросам развития малого бизнеса, оценке и направлениях повышения эффективности деятельности малых предприятий;
- систематизация опыта государственной поддержки малого бизнеса в России на разных этапах становления и укрепления рыночных отношений.

Фактологическая и статистическая база исследования представлена нормативно-методическими и информационно-аналитическими материалами Министерства финансов Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, данными органов государственной статистики, материалами общероссийской и региональной печати, научно-практических конференций, научных журналов и электронных источников сети Интернет.

Выявлены факторы, влияющие на распределение инвестиций в малый и средний бизнес Приморского края.

Для более детального просмотра результатов исследования, на рисунке 1 предоставлен механизм, включающий в себя все аспекты проведенного исследования.

Рассмотрим более подробно все элементы механизма. Проведенное исследование позволило выявить виды государственной поддержки инвестиционной деятельности в Приморском крае, которые включают финансовую поддержку, имущественную поддержку, организационное и информационное обеспечение.

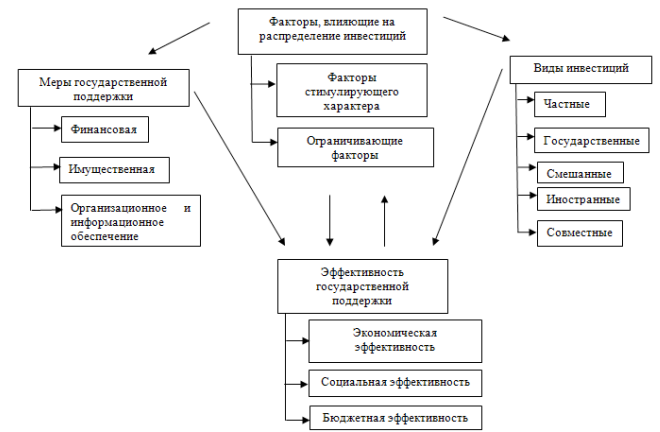


Рисунок 1 – Механизм распределения инвестиций  
Формы государственной поддержки инвестиционной деятельности в Приморском крае представлены на рис. 2.

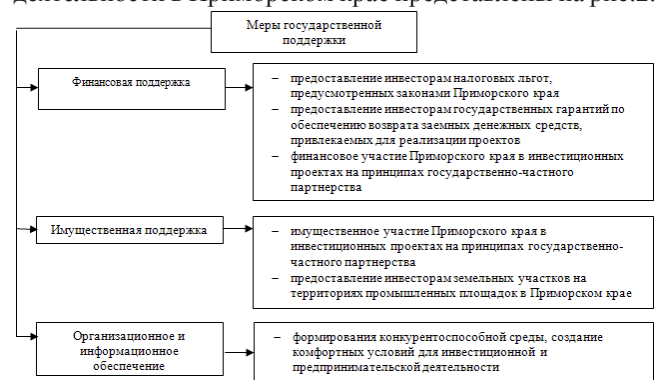


Рисунок 2 – Формы государственной поддержки инвестиционной деятельности в Приморском крае  
Эффективность государственной поддержки инвестиционной деятельности в Приморском крае, представлены на рис. 3.

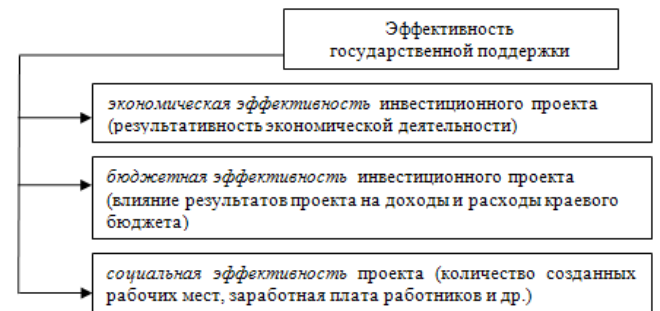


Рисунок 3 – Эффективность государственной поддержки инвестиционной деятельности в Приморском крае  
Кроме того, для предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности установлены ограничения, представленные на рис. 4.

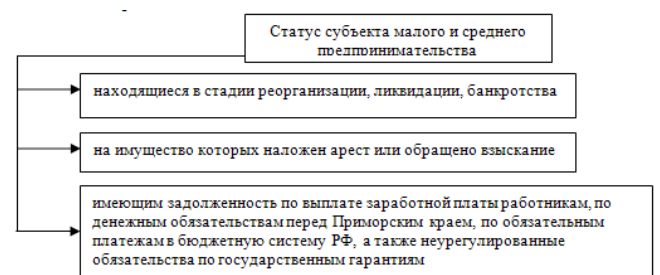


Рисунок 4 – Ограничения предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности в Приморском крае

Таким образом, удалось определить две группы факторов, влияющих на распределение инвестиций в малый и средний бизнес Приморского края:

- факторы стимулирующего характера;
- ограничивающие факторы.

Их совокупность представлена на рис. 5.

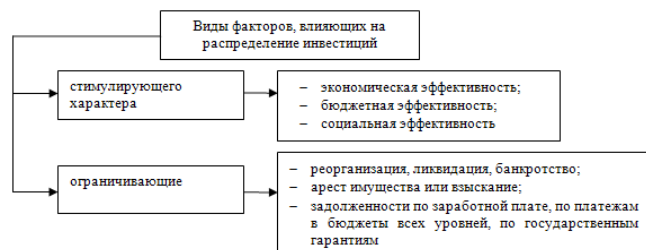


Рисунок 5 – Факторы, влияющие на распределение инвестиций в малый и средний бизнес Приморского края

Кроме того, в ходе исследования были выявлены элементы инвестиционного механизма, применяемого в отношении субъектов малого и среднего бизнеса в Приморском крае, их сравнение с общепринятыми представлено в таблице 1.

Таблица 1 – Сравнительный анализ элементов инвестиционного механизма, применяемого в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в Приморском крае

Элементы инвестиционного механизма	Применение в Приморском крае
Бюджетное регулирование	- финансовое участие Приморского края в инвестиционных проектах на принципах государственно-частного партнерства - имуществовое участие Приморского края в инвестиционных проектах на принципах государственно-частного партнерства
Налоговое стимулирование инвестиционной деятельности	- предоставление инвесторам налоговых льгот
Кредитно-денежные методы регулирования	- предусмотренных законами Приморского края, предоставление инвесторам государственных гарантий по обеспечению возврата заемных денежных средств, привлекаемых для реализации проектов
Организационное и информационное обеспечение	- формирования конкурентоспособной среды, создание комфортных условий для инвестиционной и предпринимательской деятельности
Учет риска и экспертизы, оптимизация инвестиционных проектов	отсутствует

Таким образом, мерой совершенствования механизма распределения инвестиций в малое и среднее предпринимательство Приморского края может являться организация учета риска и экспертизы инвестиционных проектов.

Целенаправленная и планомерная поддержка малых и средних предприятий со стороны государства необходима для достижения устойчивости малых и средних форм бизнеса. Эта поддержка должна осуществляться в виде целого комплекса мер, направленных на:

- внешнюю среду малого бизнеса с целью создания благоприятных условий для его функционирования;
- внутреннюю среду малых предприятий – в большей степени затрагивая вопросы их ресурсного обеспечения;
- создание необходимых институтов поддержки, способствующих решению существующих проблем.

Система поддержки МСП представляет собой, с одной стороны, совокупность мероприятий, осуществляемых государством, общественными органами и крупными предприятиями через специальную инфраструктуру, а также в рамках многообразных форм хозяйственной интеграции, которые направлены на разрешение основного противоречия малого бизнеса. С другой стороны, это системы экономического, правового, социального и организационного обеспечения государством среды для эффективного устойчивого развития малого и среднего бизнеса.

Определяя меры государственной поддержки, как на федеральном, так и на региональном уровнях, можно выделить три основных направления государственной деятельности по оказанию помощи субъектам МСП:

- оптимизация условий внешней среды;
- регулирующее воздействие на внутреннюю среду, прежде всего малого и среднего бизнеса;

- организационное совершенствование системы господдержки.

Оптимизация условий внешней среды может быть реализована в основе таких принципов государственной поддержки, как протекционизм, эффективное сочетание его со свободой рыночного саморегулирования деятельности отдельных экономических субъектов, в частности – субъектов малого и среднего бизнеса, и принцип обусловленной гарантированности и ответственности.

Регулирующее воздействие на внутреннюю среду осуществляется в виде финансовой поддержки через развитие эффективных форм интеграции таких как лизинг, франчайзинг, венчурное финансирование.

Следует определить причины неэффективности существующей государственной поддержки МСП:

- несовершенство организационного построения системы государственной поддержки на федеральном, региональном или местном уровнях, а также неотрегулированность связей между каждым из выше перечисленных уровней;
- недостаточное ресурсное обеспечение каждого уровня системы господдержки;
- недостаточная разработанность, незрелость концептуально-программной базы по оказанию помощи на федеральном и региональном уровнях;
- существование противоречий интересов между разными уровнями системы при реализации мероприятий поддержки;
- несоответствие направлений и механизмов функционирования системы реальному состоянию внешней и внутренней среды.

Для совершенствования инвестиционного механизма, действующего в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства Приморского края необходимо разработать механизм учета риска и экспертизы инвестиционных проектов с введением в штат Совета по привлечению инвестиций в экономику Приморского края при губернаторе Приморского края необходимого количества специалистов по определению рисков и экспертизы инвестиционных проектов; разработкой методики для определения рисков и экспертизы инвестиционных проектов; выбором направлений анализа рисков и экспертизы инвестиционных проектов.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Закон Приморского края от 10.05.2006 № 354-КЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Приморском крае». СПС «Консорциум Кодекс». Электронный ресурс. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/494212288>
2. Закон Приморского края от 15.02.2008 № 195-КЗ «Об инновационной деятельности на территории Приморского края». СПС «Консорциум Кодекс». Электронный ресурс. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/494212345>
3. Постановление Губернатора Приморского края от 02.07.2015 № 43-пг «О внесении изменений в постановление Губернатора Приморского края от 16 апреля 2013 года № 54-пг «О создании Совета по привлечению инвестиций в экономику Приморского края при Губернаторе Приморского края». СПС «Консорциум Кодекс». Электронный ресурс. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/428613744>
4. Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства. Официальный сайт. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://corpmsp.ru/>
5. Инвестиционный портал Приморского края. Официальный сайт. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://invest.primorsky.ru/?lang=ru-RU>
6. Государственные программы Приморского края. Официальный сайт Администрации Приморского края. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/department-gosprogramm/gosudarstvennye-programmy.php>

7. Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе. [http://invest.primorsky.ru/investicionnyj\\_standart/?lang=ru-RU](http://invest.primorsky.ru/investicionnyj_standart/?lang=ru-RU)

8. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://primstat.gks.ru>

9. Амосов, Ю.П. Венчурный капитализм: от истоков до современности. / Ю.П. Амосов. СПб.: РАВИ, 2005. – 372 с.

10. Балдина Ю.В., Масюк Н.Н. Стратегическое партнерство государства и бизнеса: глобальный аутсорсинг и государственный франчайзинг // Экономика и предпринимательство. – 2014. - № 12-3 (53-3). – С. 453–456.

11. Гончарова, О.Ю. Венчурное финансирование малого инновационного предпринимательства в России: проблемы и перспективы // Креативная экономика. — 2009. — № 2 (26). — с. 103-107.

12. Зельднер, А.Г. Концептуальные подходы к стратегии и тактике государственного регулирования экономики. /А.Г. Зельднер. М., 2010. – 32 с.

13. Новицкий, Н.А. Направления инновационной политики в целях качественной модернизации воспроизводства. // УЭПС: управление, экономика, политика, социология. – 2015. – № 1. С. 39-47.

14. Спицын, А.Т. Глобальные трансформации инновационная модернизация экономики в XXI веке. – М.: Экономика, 2014. – 320 с.

15. Спицын, А.Т. Инновационная модернизация экономики в стратегии развития «Россия -2020». - М.: РАГС, 2008. - 45 с.

16. Царев, В. Е., Вершина, Д. А. Государственная поддержка малого и среднего бизнеса: недостатки и механизмы // Молодой ученый. — 2015. — №24. — С. 610-614.

17. Смицких К.В. Теоретические основы образования и тенденции развития малых инновационных предприятий в дальневосточном экономическом регионе/ Смицких К.В.// Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2015. № 9-4. С. 693-697.

*Статья поступила в редакцию 06.04.2017.*

*Статья принята к публикации 22.06.2017.*