



ФИНАНСЫ

ЛЕКЦИЯ 4

Основы функционирования ГМФ. Бюджет. Бюджетное устройство. Бюджетный процесс.



Государственные и муниципальные финансы



- **Государственные финансы** — совокупность экономических отношений, возникающих в реальном денежном обороте между *государственными* органами управления и другими экономическими субъектами в процессе которых происходит формирование и использование централизованных денежных фондов для финансирования расходных обязательств государства
- **Муниципальные финансы** — совокупность экономических отношений, возникающих в реальном денежном обороте между *муниципальными* органами управления и другими экономическими субъектами в процессе которых происходит формирование и использование централизованных денежных фондов для финансирования расходных обязательств муниципального образования

Государственные и муниципальные финансы



- В Российской Федерации, исходя из федеративного устройства, государственные финансы включают два уровня: финансы федеральных органов власти и финансы органов субъектов РФ.
- Муниципальные финансы являются низовым звеном и выделены в самостоятельный структурный уровень.
- Все три уровня государственных и муниципальных финансов тесно связаны между собой и образуют единую систему.

Бюджетный федерализм



- В структуре государственных и муниципальных финансов главным элементом выступают взаимосвязанные бюджеты трех уровней - федерального, регионального (субъекта РФ) и местного.
- Эти взаимосвязи обусловлены неравномерностью развития различных территорий и недостаточностью средств региональных и местных бюджетов.
- Поэтому для достижения сбалансированности бюджетов существует система перераспределения средств между бюджетами разных уровней.

Бюджет



финансовый план государства или местных органов власти, который составляется на три года и имеет силу закона.

роспись доходов и расходов государства или централизованный фонд денежных средств.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ, бюджет — это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджет (как экономическая категория)



система денежных отношений, возникающих у государства с юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения национального дохода в связи с образованием и использованием бюджетного фонда, предназначенного для финансирования народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, нужд обороны и государственного управления. В этом случае бюджет представляет собой сложную систему экономических отношений, посредством которых, с одной стороны, осуществляется перераспределение созданного в обществе валового национального продукта, а, с другой, происходит выделение денежных средств из централизованного фонда на финансирование отдельных функций государства, деятельности хозяйствующих субъектов, финансирование социальных потребностей отдельных категорий граждан.

Бюджет (с функциональной точки зрения)



сложный инструмент регулирования экономики, воздействия на хозяйственную конъюнктуру, а также осуществления государством мероприятий, направленных на стимулирование экономики, проведение антикризисных мероприятий, решение социальных проблем.

Бюджетная система Российской Федерации



представляет собой основанную на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемую нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

- (ст.10 БК РФ)

БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО



это **организация бюджетной системы**, которая включает три важных характеристики:

- 1) структуру бюджетной системы;
- 2) организационные принципы построения бюджетной системы;
- 3) взаимосвязи бюджетов, объединенных в бюджетной системе

Бюджетная система РФ основана на следующих принципах: **Статья 28. БК РФ**



- единства бюджетной системы Российской Федерации;
- разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- самостоятельности бюджетов;
- равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
- полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;

Бюджетная система РФ основана на следующих принципах: **Статья 28. БК РФ**



- сбалансированности бюджета;
- эффективности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- прозрачности (открытости);
- достоверности бюджета;
- адресности и целевого характера бюджетных средств;
- подведомственности расходов бюджетов;
- единства кассы.

Консолидированный бюджет



Бюджет субъекта РФ и свод бюджетов муниципальных образований, находящихся на его территории, составляют консолидированный бюджет субъекта РФ.

В свою очередь, федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ в сумме составляют *консолидированный бюджет РФ*.

Консолидированный бюджет РФ не утверждается законодательным органом власти. Он в большей степени используется как счетная единица для свода статистических показателей и анализа показателей бюджетной системы

Едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделами и подразделами классификации расходов бюджетов являются :

- 
- 1) общегосударственные вопросы
 - 2) национальная оборона
 - 3) национальная безопасность и правоохранительная деятельность
 - 4) национальная экономика
 - 5) жилищно-коммунальное хозяйство
 - 6) охрана окружающей среды
 - 7) образование
 - 8) культура, кинематография

Едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделами и подразделами классификации расходов бюджетов являются :

- 
- 9) здравоохранение
 - 10) социальная политика
 - 11) физическая культура и спорт
 - 12) средства массовой информации
 - 13) обслуживание государственного и муниципального долга
 - 14) межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации

Расходы бюджетов субъектов РФ



- Значительная часть расходов бюджетов субъектов РФ, идет на финансирование социальных расходов – образование, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство. Часть расходов идет на поддержку отдельных отраслей региона (промышленность, сельское хозяйство, транспорт и др.). Существенную долю составляет финансовая помощь отдельным городам и районам.

Дотации



— бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы на безвозмездной и безвозвратной основах на покрытие расчетных минимально необходимых текущих расходов без определения конкретных направлений расходов по их видам, при недостаточности у них собственных доходов и отчислений от регулирующих налогов.

Субсидии



- бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня на условиях долевого софинансирования целевых расходов. По сравнению с дотациями субсидии являются более гибкой формой и могут использоваться в регулировании инвестиционной бюджетной деятельности местных органов власти. Вместе с тем, поскольку субсидии предусматривают встречное финансирование из региональных и местных бюджетов, то в условиях роста дефицита бюджетов разных уровней они применимы не во всех случаях.

Субвенции



— *бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня на безвозмездной и безвозвратной основах с указанием конкретной цели и на определенный срок. В случае не израсходования ее в установленный срок или расходования не по назначению соответствующие средства субвенции подлежат возврату в бюджет, из которого они были получены. Если же субвенция выделяется с указанием и других условий, то она называется обусловленной субвенцией. Различают текущие и инвестиционные субвенции в зависимости от их целевого характера и условий предоставления.*

Бюджетный кредит



— это сумма денежных средств, выделяемых бюджету другого уровня на возвратной и возмездной основах.

Бюджетный кредит как форма выравнивания используется значительно реже, чем другие формы.

Бюджетный процесс



- регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по **составлению** и **рассмотрению** проектов бюджетов, **утверждению** и **исполнению** бюджетов, **контролю** за их исполнением, осуществлению бюджетного **учета**, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной **отчетности**

Участниками бюджетного процесса являются:



- Президент Российской Федерации;
- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования;
- законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления;
- исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований);
- Центральный банк Российской Федерации;
- органы государственного (муниципального) финансового контроля;
- органы управления государственными внебюджетными фондами;
- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;
- получатели бюджетных средств.

Послание Президента Федеральному Собранию



- Послание Президента Российской Федерации направляется Федеральному Собранию Российской Федерации не позднее марта года, предшествующего очередному финансовому году.
- В Послании Президента Российской Федерации определяется бюджетная политика Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Составление проектов бюджетов



- исключительная прерогатива Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местных администраций муниципальных образований.

Непосредственное составление проектов бюджетов осуществляют Министерство финансов Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Бюджетный процесс



Начальный этап бюджетного процесса. На этом этапе составляется прогноз социально-экономического развития государства, определяются основные характеристики бюджета на очередной финансовый год и плановый период, основные методы и направления покрытия дефицита бюджета, долговая политика государства, а также распределение бюджетных ассигнований, утверждаются основные направления налоговой, бюджетной, таможенно-тарифной и денежно-кредитной политики на очередной финансовый год и плановый период. Подготавливаются проекты бюджетов.

Составление проектов бюджетов основывается на:



- Положениях послания Президента Федеральному Собранию
- Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики
- Прогнозе социально-экономического развития
- Бюджетном прогнозе на долгосрочный период
- Государственных программах

Рассмотрение и утверждение проекта бюджета



- Вторая стадия бюджетного процесса.
- Проект бюджета передается на рассмотрение в законодательный орган.

Бюджетный процесс



Государственная Дума рассматривает проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение 60 дней в трех чтениях.

Бюджетный процесс



Для рассмотрения в третьем чтении законопроект выносится на голосование в целом.

Принятый Государственной Думой федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение пяти дней со дня принятия передается на рассмотрение Совета Федерации.

Бюджетный процесс



Совет Федерации рассматривает федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение **14 дней** со дня представления Государственной Думой.

При рассмотрении федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период голосуется на предмет его одобрения в целом.

Одобренный Советом Федерации федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение **пяти дней** со дня одобрения направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

В случае отклонения федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Советом Федерации указанный федеральный закон передается для преодоления возникших разногласий в согласительную комиссию. Согласительная комиссия в течение **10 дней** выносит на повторное рассмотрение Государственной Думы согласованный федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Рассмотрение и утверждение местных бюджетов



ПРОТОКОЛ

проведения публичных слушаний

по проекту решения Думы города Владивостока «О принятии муниципального правового акта города Владивостока «О бюджете Владивостокского городского округа на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»

29.11.2017

15.00

Актóвый зал администрации
город Владивосток,
Океанский проспект, д. 20.

Бюджетный процесс



Третий этап:

Исполнение федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации обеспечивается Правительством Российской Федерации. Исполнение бюджетов организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджеты исполняются по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета на основе принципов единства кассы и подведомственности расходов.