

Раздел 4. Политическое устройство России

Стратегическое
планирование:
национальные проекты
и государственные
программы



ВОПРОСЫ:



1. Ключевые идеи и практики применения
2. Стратегическое планирование в РФ на современном этапе развития
 - Национальные проекты РФ
 - Государственные программы РФ

1. Ключевые идеи и практики применения

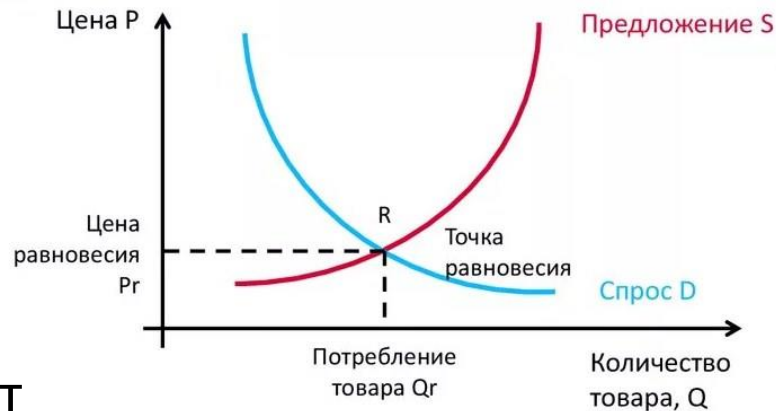
- **Идея о необходимости стратегического планирования** в рамках социально-экономической политики государства обсуждается наукой **более столетия**.
- Одни теоретики утверждали, что **планирование должно быть не только стратегическим, но и повседневным**, безусловно доминируя над рыночными отношениями.
- Другие теоретики категорически **отрицали необходимость всякого планирования**, в том числе стратегического, считая, что свободный рынок отрегулирует социально-экономические процессы гораздо лучше и обеспечит более быстрое и гармоничное развитие общества

Рыночная экономика

Это экономическая система, основанная на

- принципах предпринимательства,
- многообразия форм собственности на средства производства,
- свободного рыночного ценообразования,
- договорных отношений между хозяйствующими субъектами при минимальном экономическом вмешательстве государства в хозяйственную деятельность и государственном регулировании экономики.

- **Закон спроса и предложения** - экономический закон, объединяющий в себе закон спроса и закон предложения.
- Обычно цена устанавливается в точке равновесия между предложением и спросом.
- При прочих равных условиях, снижение цены на товар увеличивает спрос (готовность покупать) и уменьшает предложение (готовность продавать).



Плановая экономика

- Это экономическая система, при которой материальные ресурсы находятся в государственной или общественной собственности и распределяются централизованно, что обязывает отдельных лиц и предприятия действовать в соответствии с централизованным экономическим планом.
- Система централизованного планирования существовала в СССР и других странах, которые идентифицировали себя как социалистические.
- Во время Второй мировой войны активно применялась и в ведущих капиталистических странах, например, в Великобритании и Франции.

- Плановая экономика может использовать **централизованное и децентрализованное планирование** или формы экономического планирования основанные на участии.
- Плановая экономика контрастирует с рыночной экономикой, где автономные фирмы, работающие на рынках, самостоятельно принимают решения о производстве, распределении, ценообразовании и инвестициях.



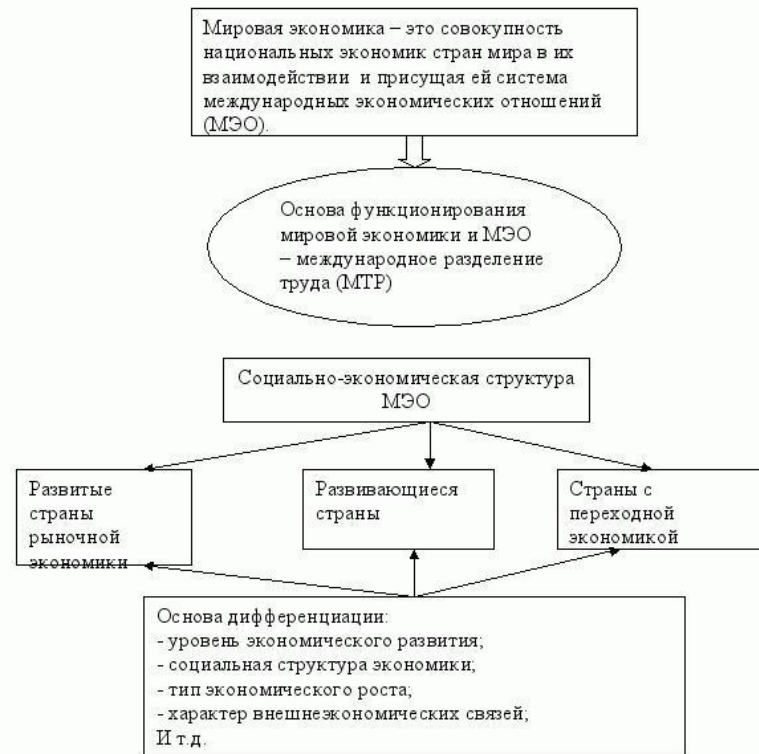
- Наиболее эффективными оказались **смешанные подходы к экономической политике государства**, которые сочетали в себе использование *как механизмов рыночного управления экономикой, так и элементов стратегического планирования на государственном уровне.*
- Такие смешанные варианты управления предоставляют более **гибкую систему** подхода к решению различного рода проблем, так как в любом управлении бывают как провалы рыночной экономики, так и провалы самого государственного управления.

- С целью устранения провалов рынка (например **острых проблем социального и экологического характера**, возникающих вследствие попыток бизнеса снизить свои издержки), а также в случае возникновения системных финансово-экономических кризисов, логично использовать **механизмы прямого государственного вмешательства**, включая планирование экономической политики и активное вовлечение государства в решение социальных и экономических проблем и стимулирование экономического роста.

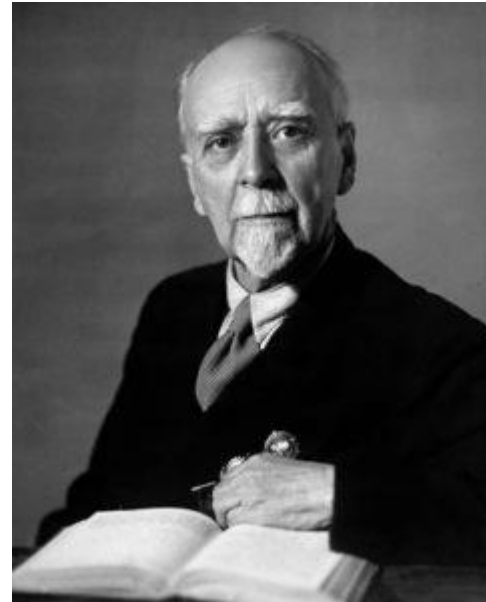
- Также провалы государственного управления могут быть успешно устранены при применении рыночной системы регулирования.
- Так, **в рыночной экономике**, в отличие от административно-командных систем, **легко компенсируются дефициты каких-либо товаров и услуг** – производитель быстро адаптируется к росту потребностей.
- **Стратегическое планирование государственной экономической системы во многом снижает риски и для самого бизнеса**, так как снижает уровень экономической неопределенности, например при скачках курсов валют.
- В этих случаях государство предоставляет рынку своеобразные дополнительные ориентиры, которые понижают уровень рыночной неопределенности.

- Например, **политика смешанного государственного управления** (при использовании как рыночных, так и плановых методов управления), за последние 100 лет, показала свою успешность.
- В послевоенный период наиболее показательными оказались «истории успеха» таких стран как Франция, Германия и Япония.
- В экономической политике этих стран рыночные меры сочетались с элементами средне- и долгосрочного планирования.
- Несколько позднее этот успех повторили, используя похожие смешанные подходы к экономической политике, Южная Корея, Китай и ряд стран Юго-Восточной Азии.
- Начиная с 1970-х годов, когда развитые страны начали постепенно сокращать элементы планирования в экономической политике, **практика долгосрочного прогноза, плана и стратегии развития стала важной частью управления транснациональных корпораций**

- В 2000-2010-е годы **стратегическое планирование** в его обновленных формах, учитывающих рост взаимозависимости мировой экономики и цифровизацию механизмов государственного управления, **прочно вошло в практику управления ведущих развитых стран: США, Франции Японии, Южной Кореи, а также Китая.**



- На практике первый в мире государственный стратегический план был разработан в 1920 г. в РСФСР.
- План был разработан Государственной комиссии по электрификации под руководством Г.М. Кржижановского.



Кржижановский Глеб Максимилианович
(1872 – 1959) - выдающийся революционный деятель, учёный-энергетик, академик и вице-президент АН СССР, литератор, советский экономист и экономико-географ, Герой Социалистического Труда.



- С 1926 г. по 1928 г. комиссия Госплана СССР разработала **генеральный план развития народного хозяйства СССР на 1928–1940 гг.**
- Данные работы были неоценимым вкладом в становление теории и практики стратегического планирования.
- Труды первых специалистов Госплана СССР получили мировую известность.

- Изменился и подход Китая, до сих пор **сохраняющего традицию разработки и реализации пятилетних планов**.
- Сегодня используемые в этой стране подходы заметно отличаются от директивной системы планирования.
- В настоящий момент власти Китая широко используют также **индикативную систему планирования**, в большей степени соответствующую запросам рыночной экономики.
- Произошел **переход от количественных плановых показателей к качественным**, которые определяются на основе прогнозов и большей частью **носят рекомендательный характер**.
- Стратегическое планирование предусматривает долгосрочные цели и приоритеты социально-экономического развития страны.

- На постсоветском пространстве интерес к индикативной форме экономического управления начал возрождаться с начала 2000-х годов, так как начало складываться понимание, что **при планировании будущего развития страны, необходимо учитывать решения целого комплекса проблем**, которые в достаточном объеме пока еще не были решены (при условии только рыночного регулирования).

- Было учтено, что стратегическое планирование социально-экономического развития – абсолютно необходимая вещь, когда речь идет об интересах национальной безопасности в ее самых разных аспектах, в том числе невоенных.
- Подготовка к кризисным ситуациям, угрожающим безопасности страны, в рамках стратегического планирования, безусловно, позволяет выходить из них быстрее и с меньшими потерями.

- На сегодняшний день при решении сложных задач **требуется смешанный подход**, а также некоторое возрождение таких фундаментальных идей, как стратегическое планирование в государственном управлении.
- Следовательно, при изучении политического устройства РФ, нельзя отказываться от исследования стратегического планирования, как части государственно-политической системы управления (которая, несомненно, имеет свои плюсы и минусы).

Типы экономических систем



2. Стратегическое планирование в РФ на современном этапе развития

- Национальные проекты и государственные программы являются формой стратегического планирования в современных условиях.
- Общая стратегическая цель всей работы – сохранение и развитие России как государства-цивилизации.

Национальные цели России и гаранты их реализации:

- **человек** – гарант развития и прогресса;
- **семья** – гарант жизни нации (за счет рождения и воспитания);
- **общество** – гарант этических норм и ценностей;
- **страна** – гарант возможностей и ресурсов для развития (от природных ресурсов до культурных традиций);
- **государство** – гарант безопасности.



- **Стратегическое планирование** обеспечивает устойчивое долгосрочное развитие России и отвечает потребностям общества.
- **Реализация национальных проектов и государственных программ** – основа благосостояния, суверенитета и национальной безопасности страны.
- Результатом изменения взглядов на подходы к социально-экономическому развитию стали разработка и принятие **28.06.2014 г. Федерального закона № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации»**.
- Этот документ по сути **заново вводит стратегическое планирование в перечень механизмов государственной политики**, рассматривая его как инструмент формирования долгосрочных приоритетов деятельности государства, реализации глобальных и крупномасштабных задач, обеспечения согласованности планов центральной и региональной власти, органов местного самоуправления, увязки принимаемых в процессе государственного стратегического управления решений с бюджетными ограничениями на средне- и долгосрочный периоды.

- Единая система государственного стратегического планирования должна быть сбалансирована по линии Российской Федерации, регионов, отраслей промышленности и социальной сферы.
- В новой, современной России регионы перестали быть подчиненными центру административно-территориальными единицами и приобрели конституционный статус субъектов федеративных отношений, построенных на принципах разграничения предметов ведения и полномочий.
- Это объясняется тем, что современная Россия сложилась именно как федеративное государство в политическом плане управления страной.

Наряду с традиционно разрабатываемыми документами, описывающими будущее социально-экономического развития страны, регионов и отраслей в той или иной форме, такими как

- ежегодное Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ,
- Стратегия национальной безопасности РФ,
- Стратегия социально-экономического развития РФ,
- отраслевые и региональные стратегии,
- региональные прогнозы социально-экономического развития,

посредством ФЗ-172 в перечень документов стратегического планирования включен ряд новых документов.

В нормативно-правовую базу стратегического планирование в РФ входит порядка 20 документов (Постановления Правительства РФ, приказы Минэкономразвития России).

Как сказано в ФЗ-172 Стратегическое планирование осуществляется на следующих уровнях:

- На федеральном уровне;
- На уровне субъектов РФ;
- На уровне муниципальных образований.

Стратегическое планирование – это механизм управления, направленный на достижение приоритетных целей государства, включающий процессы целеполагания, прогнозирования и планирования социально-экономического развития Российской Федерации.

Национальные цели развития

Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309

«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»

определены **семь национальных целей развития**:

1. сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;
2. реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;
3. комфортная и безопасная среда для жизни;
4. экологическое благополучие;
5. устойчивая и динамичная экономика;
6. технологическое лидерство;
7. цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.



Национальные проекты РФ

- Единый план по достижению национальных целей развития РФ включает в себя – как национальные проекты и государственные программы РФ, так и новые инициативы социально-экономического развития РФ.
- На текущий момент, в РФ существует 19 национальных проектов по разным направлениями стратегического развития страны

Согласно указу Президента РФ №309 от 7 мая 2024 года, в 2025 году в России планируют запустить 19 национальных проектов:

1. «Семья»
2. «Кадры»
3. «Молодёжь и дети»
4. «Продолжительная и активная жизнь»
5. «Новые технологии сбережения здоровья»
6. «Экологическое благополучие».
7. «Инфраструктура для жизни»
8. «Международная кооперация и экспорт».
9. «Эффективная транспортная система»
10. «Туризм и гостеприимство»
11. «Промышленное обеспечение транспортной мобильности»
12. «Экономика данных и цифровая трансформация государства»
13. «Эффективная и конкурентная экономика»
14. «Средства производства и автоматизации»
15. «Беспилотные авиационные системы»
16. «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности»
17. «Новые материалы и химия»
18. «Новые атомные и энергетические технологии»
19. «Развитие многоспутниковой орбитальной группировки»

К каждому национальному проекту составляется **паспорт национального проекта**, который обязательно включает в себя такие важные составляющие, как:

1. Цели/целевые показатели проекта
 2. Структура национального проекта
 3. Задачи и результаты национального проекта (с разбивкой по федеральным проектам и проч.)
 4. Финансовое обеспечение проекта
 5. Методики расчета целевых показателей и т.д.
- В рамках одного национального проекта может существовать *ряд федеральных программ*.

- По завершению отчетного периода по каждому из национальных проектов осуществляется [экспертиза отчетности](#), которая затем формируется на сайте нац. проектов.
- На сайте национальных проектов также существует [интерактивная карта](#), на которой можно увидеть какие национальные проекты уже осуществлены в конкретном регионе с помощью финансирования государства.
- Также, каждый гражданин вправе выразить свою активную гражданскую позицию и указать на недочеты, или те места, где требуется участие властных структур в рамках их задач по реализации национальных программ.



Государственные программы РФ

- В свою очередь, помимо национальных проектов существует ряд Государственных программ.
- **Госпрограмма** – документ стратегического планирования, содержащий **комплекс планируемых мероприятий**, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и **инструментов государственной политики**, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций **достижение приоритетов и целей государственной политики** в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ.

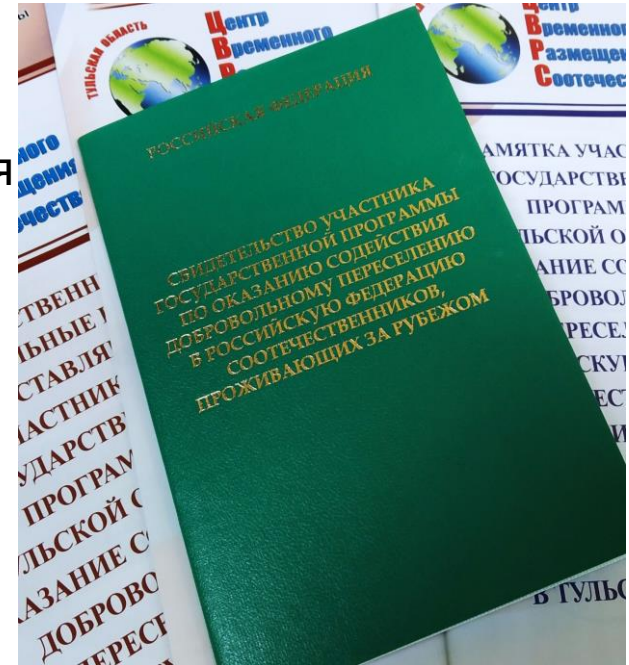
Перечень госпрограмм

- | | |
|-----------------------------|---------------------------|
| 1. Демография | 12. Экология |
| 2. Здоровье | 13. Жильё и города |
| 3. Образование | 14. Транспорт и связь |
| 4. Культура | 15. Энергетика |
| 5. Общество | 16. Промышленность |
| 6. Государство | 17. Сельское хозяйство |
| 7. Занятость и труд | 18. Региональное развитие |
| 8. Технологическое развитие | 19. Дальний Восток |
| 9. Экономика. Регулирование | 20. Россия и мир |
| 10. Финансы | 21. Безопасность |
| 11. Социальные услуги | 22. Право и юстиция |



Перечень государственных программ Российской Федерации утверждён распоряжением Правительства от 11 ноября 2010 года № 1950-р

- **Цели госпрограмм** формируются **исходя из** установленных Президентом Российской Федерации **национальных целей развития** Российской Федерации, а также иных приоритетов социально-экономического развития и национальной безопасности, установленных документами стратегического планирования (*отраслевыми стратегиями, стратегий пространственного развития и иными указами Президента Российской Федерации*).
- При этом требованиями к целям являются **конкретность, измеримость** – в виде конкретных показателей, достижимость, актуальность и ограниченность по период достижения.



ПРИОРИТЕТЫ И ЦЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «ДОСТУПНАЯ СРЕДА»

Первый этап программы был реализован в 2013, во 2021 году.

Результаты работы.

С 2022 по 2030 годы – второй этап реализации программы «Доступная среда»

- Создание условий для беспрепятственного доступа к объектам культуры и объектов спорта, а также обеспечение приспособленности жилых помещений для проживания инвалидов.
- Создание специальных условий, в том числе инвалидов, при трудоустройстве и получении услуг.
- Создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам культуры, спортивной и социальной инфраструктуры.
- Обеспечение информационной доступности в части выпуска книг, аудио, в том числе электронных и аудиовизуальных материалов по доступности, а также создание специальных программ для инвалидов по слуху.
- Восстановление занятости работников и инвалидов, занятых в сфере услуг, в том числе детей-инвалидов.
- Создание условий доступности образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Рядом – и вместе



ФОРМИРОВАНИЕ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 2022–2030 ГГ



«ДОСТУПНАЯ СРЕДА» НАПРАВЛЕНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ «ДОСТУПНАЯ СРЕДА» ВКЛЮЧАЕТ ПОДНАПРАВЛЕНИЯ:

- «Обеспечение условий доступности объектов культуры и спорта и объектов сферы государственного управления, объектов социальной инфраструктуры».
- «Создание условий для трудоустройства инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья».
- «Создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам культуры, спортивной и социальной инфраструктуры».

В СОСТАВЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ «ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ» ВХОДЯТ ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ:

- «Информационная доступность для инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями здоровья».
- «Улучшение условий доступности объектов культуры и спорта и объектов сферы государственного управления».
- «Создание условий для трудоустройства инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья».
- «Создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам культуры, спортивной и социальной инфраструктуры».

«Доступная среда» – мы вместе

В состав программы входят направления и федеральные проекты



НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ И «ДОСТУПНАЯ СРЕДА»

Реализация программы «Доступная среда» непосредственно связана с достижением национальных целей развития Российской Федерации. Основной приоритет в сфере обеспечения национальной безопасности страны – повышение социальной защищенности жизни до 78 лет.

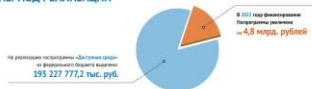
Жизнь здоровое и долго

Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет – важный показатель национальной безопасности России.

Важными задачами государственной программы «Доступная среда» является к 2030 году создание условий для повышения продолжительности жизни населения до 78 лет.



ОБЪЕМЫ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ВСЬ ПЕРИОД РЕАЛИЗАЦИИ



Ключевые направления госпрограмм:

- Сохранение населения, здоровье и благополучие людей
- Возможности для самореализации и развития талантов
- Комфортная и безопасная среда для жизни
- Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство
- Развитие науки, промышленности и технологий
- Цифровая трансформация
- Сбалансированное региональное развитие

- Ранее, до 2022 года, по словам В.В. Путина, **между государственными программами и национальными проектами существовала большая разница**, так как в рамках работы госпрограмм выстраивалась общая линия работы по существующим проблемам, но **не было конкретности, как при реализации национальных проектов.**
- В этом можно убедиться при сравнении «паспортов».
- К примеру, если обратиться к любому паспорту национального проекта, как говорилось ранее, то можно увидеть четкие, конкретные шаги по достижению целей, увидеть ответственных лиц за достижение каждого показателя, а также конкретные сроки.

- После 2022 года, произошла **существенная модернизация в управлении госпрограммами**, где трансформировались подходы к их разработке и реализации, к госпрограммам также **стал применяться проектный подход**.
- В целях единства системы государственного стратегического планирования, **национальные проекты интегрированы с государственными программами РФ**, что обеспечивается наличием у них общего структурного элемента - **федерального проекта**: национальный проект состоит из совокупности федеральных проектов, которые включаются в подпрограммы соответствующих государственных программ.
- Если говорить о разнице между национальными проектами и госпрограммами, то следует понять, что **национальные проекты (программы) являются структурными элементами госпрограмм**.

ВИДЕОРЕСУРСЫ

- **ДНК России. Основы государственной политики**
- <https://znanierussia.ru/library/video/dnk-rossii-osnovy-gosudarstvennoj-politiki-3526?collection=dnk-rossii&from=cinema>
- Кто составляет планы развития России до 2050 года?
- Чем они отличаются от западных?
- К каким целям мы будем стремиться в ближайшие десятилетия?
- Узнайте из нового фильма о стратегическом планировании нашей страны в прошлом, о том, в чём заключаются нынешние внутриполитические приоритеты и какие ценности мы впредь будем защищать на международной арене.