

УДК 321.022

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРИМОРСКОГО КРАЯ

¹Голобоков А.С., ²Коток Ю.В., ²Наумова М.С.

¹ФГБОУ ВПО «Владивостокский государственный университет экономики и сервиса»,
Владивосток, e-mail: golobokov_as@mail.ru;

²МИП ООО «Межрегиональный образовательный центр «Владивостокские инновации»,
Владивосток, e-mail: 28jessie28@mail.ru, marina_sergeevna95@mail.ru

Актуальность данной статьи обусловлена тем, что молодежная политика является неотъемлемой частью целостной политики современного Российского государства. Сегодняшняя государственная молодежная политика представляет собой, прежде всего, деятельность органов власти по созданию условий самореализации молодого человека, социально-позитивной деятельности молодежных объединений и молодежных инициатив. Молодежная политика представляет собой систему законодательных актов и мер по установлению и поддержанию соответствующего общественного статуса подрастающего поколения, а вместе с тем – и определённого качества жизни самой молодёжи, которая в ближайшей перспективе вольётся в ряды экономически активного населения российских регионов. Задачи – решаются в данной статье. В статье проведен сравнительный анализ молодёжной политики, осуществляемой на уровне муниципальных учреждений в двух из этих регионов – Сахалинской области и Приморском крае. Сделан вывод, что приоритетной целью молодёжной политики, осуществляемой на муниципальном уровне является создать условия для самореализации молодёжи, помочь наиболее инициативным представителям молодого поколения в воплощении их собственных проектов, идей и жизненных целей.

Ключевые слова: молодежная политика, муниципальные учреждения, Сахалинская область, Приморский край, анализ, сравнительный анализ

COMPARATIVE ANALYSIS OF YOUTH POLICY IN SAKHALIN AND PRIMORSKIY KRAY MUNICIPAL INSTITUTIONS

¹Golobokov A.S., ²Kotok Y.V., ²Naumova M.S.

¹Vladivostok State University Of Economics And Service, Vladivostok, e-mail: golobokov_as@mail.ru;

²Interregional educational center trainee «Vladivostok innovations», Vladivostok,
e-mail: 28jessie28@mail.ru, Marina_sergeevna95@mail.ru

The topic of the article «Comparative analysis of youth policy in Sakhalin and Primorskiy kray municipal institutions» by Y. Kotok, M. Naumova and A. Golobokov reveals the fact that youth policy is an integral part of a coherent policy of the modern Russia. Today's state youth policy is primarily the activities of the authorities to create conditions for self-realization of the young people, positive activities of youth associations and youth initiatives. Youth policy is a system of laws and measures for the establishment and maintenance of an appropriate social status of the young generation and at the same time – a certain quality of life for most young people, which in the short term will become the economically active population of the Russian regions. Comparative analysis of youth policy carried out at the level of municipal authorities in Sakhalin Oblast and Primorsky krai is made. It is concluded that the priority of the youth policy at the municipal level is to create conditions for self-realization of young people, to help the most enterprising members of the younger generation in their own projects, ideas and life goals.

Keywords: youth policy, municipal institutions, Sakhalin region, Primorsky Kray, analysis, comparative analysis

Молодёжь – это особая социально-демографическая группа, ограниченная возрастными рамками (от 14 до 30 лет, а по нормативам Росстата от 15 до 29 лет включительно) и переживающая переход от детства и юности к состоянию социальной ответственности (иначе – период социального становления и достижения социальной зрелости), положение которой обуславливается социально-экономическим состоянием общества [10, 11].

Молодёжная политика – неотъемлемая часть целостной политики государства, которая представляет собой систему законодательных актов и мер по установлению и поддержанию соответствующего общественного статуса подрастающего по-

коления, а вместе с тем – и определённого качества жизни самой молодёжи, которая в ближайшей перспективе вольётся в ряды экономически активного населения российских регионов [9, с. 12]. Настоящая статья имеет целью провести сравнительный анализ молодёжной политики, осуществляемой на уровне муниципальных учреждений в двух из этих регионов – Сахалинской области и Приморском крае, где под общепринятое определение молодежи подпадают, соответственно, 87,9 тыс. и 378,0 тыс. чел. (по состоянию на 01.01.2016). Общая численность населения Сахалина и Приморья (по состоянию на ту же дату) составляет 487,3 тыс. и 1929,0 тыс. чел. [13, 14].

Молодежная политика реализуется на всех уровнях власти по приоритетным направлениям. Для их реализации создаются целевые комплексные программы и выделяются средства бюджетов федерального, регионального и муниципального уровней. [1] Муниципальные учреждения – это один из видов некоммерческих организаций, которые в данном случае создаются органами власти муниципального образования (городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения). Типами муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные [3].

Молодёжная политика муниципальных учреждений Сахалинской области и Приморского края разрабатывается и осуществляется на единой нормативно-правовой основе, образуемой:

- Конституцией Российской Федерации [2];
- Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3];

- действующей редакцией (от 1 июля 2016 г.) Постановления Правительства РФ от 29.05.2008 № 409 «О Федеральном агентстве по делам молодежи» [4];

- иными нормативными правовыми актами федерального уровня.

Молодёжная политика муниципальных учреждений обоих исследуемых регионов реализуется в соответствии с Основами государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года [5], Методическими рекомендациями по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, реализующих государственную молодежную политику [6].

В то же время, региональную специфику молодежной политики муниципальных учреждений каждого из исследуемых регионов отражает, соответственно, Закон Сахалинской области от 31 октября 2002 г. № 369 «О государственной молодежной политике в Сахалинской области» [7] и Закон Приморского края от 30 апреля 2009 г. № 423–КЗ «О молодежной политике в Приморском крае» [8].

Молодёжную политику муниципальных учреждений исследуемых регионов сближает, прежде всего, исходный посыл для её построения. Обобщённо формулируется он следующим образом: «Молодёжь обладает значительным потенциалом: мобильностью, инициативностью, восприимчивостью к инновационным изменениям, новым технологиям, способностью противодействовать не-

гативным вызовам». Однако в Сахалинской области использовать означенный потенциал не удастся в полной мере по причине массового оттока с островов молодых людей, которые «не видят перспектив в регионе» [15]. Доля молодёжи в общей численности населения Сахалина составляет лишь 18,0%. В Приморском крае, где на молодёжь приходится 19,6% всего населения, данная проблема проявляется ненамного менее остро.

Зато те, кто остаются: школьники, студенты, работающая молодежь – не прочь по-новому наполнить свою жизнь, став полноправными участниками какого-либо важного проекта, занявшись волонтерством, творчеством и пр. Но любое из подобных начинаний почти всегда тормозится «грузом» неопытности, финансовых проблем или отсутствия информационной поддержки. Для решения этих вопросов в Сахалинской области (конкретно – в Южно-Сахалинске) действует «Центр молодежных инициатив» (ЦМИ) – муниципальное бюджетное учреждение, профессионально и целенаправленно занимающееся реализацией молодежной политики.

ЦМИ возник в конце 2012 г. в результате реорганизации Молодежной биржи труда и Молодежно-подросткового центра «Южный». Дальнейшие укрупнения привели к тому, что Центр не только фактически, но и «де-юре» стал преобразованием упразднённого в структуре администрации Южно-Сахалинска отдела молодежной политики. Теперь вектор деятельности как самого ЦМИ, так и объединившихся под его эгидой (на официальной и неформальной основе) разнопрофильных муниципальных учреждений неизменно направлен на реализацию ряда муниципальных программ, прямо или косвенно касающихся запросов молодежи. Показательно, что основная среди них, кропотливо обновляемая каждые 3 года, так и называется: «Молодежная политика в городском округе «Город Южно-Сахалинск» [11].

Судя по рекламе в сети Интернет, активность сахалинского ЦМИ в сфере социальных услуг, выйдя за пределы области, уже достигла и Приморского края. Между тем, в самом Приморье заметных успехов на ниве молодежной политики добилось не муниципальное учреждение, а основанное на членстве некоммерческое общественное объединение, созданное по инициативе граждан в городе Большой Камень, под созвучным ЦМИ названием «Центр поддержки молодежных инициатив» (ЦПМИ). Главной целью этой приморской организации является создание условий для эффективной самореализации молодых людей путём поддержки и развития молодежных инициатив.

Так, всё большее внимание здесь уделяют проблемам, перспективам развития молодёжного предпринимательства. Причём все субъекты малого бизнеса, срок предпринимательской деятельности которых не превышает 12 месяцев (со дня государственной регистрации), признаются начинающими предпринимателями. Общероссийский День молодёжи отмечают под эгидой ЦПМИ полезными для города делами – такими, как акции «Вода России» (уборка берегов рек и близлежащих морских побережий) или установка в одном из скверов города вместительного Молодёжного шкафа, с последующим безвозмездным наполнением его книгами, которые прежним владельцам понравились настолько, что хочется посоветовать их другим людям. Есть в календаре Большого Камня и собственные праздники, сродни ежегодному Дню активиста, когда лучшие социальные активисты, интеллектуалы, творцы, спортсмены представляют свои общественно значимые проекты и уже состоявшиеся «умные» достижения, демонстрируют артистические способности и поражают зрителей своими физическими возможностями. И получают заслуженные премии, причём организаторы из ЦПМИ стараются не оставить без внимания ни одну область развития своих молодых сверстников [16].

Если в ограниченных рамках статьи немного развить тему организационных форм реализации молодёжной политики, то и на Сахалине, и в Приморье от хотя и успешных, но разовых акций на всех властных уровнях своего региона переходят, например, к формату молодёжных форумов.

Так, регулярно проводимый в Сахалинской области форум «Острова» по достоинству отмечен в аппарате полномочного представителя Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе, как пользующийся наибольшей популярностью у дальневосточной молодёжи. В числе основных задач означенного форума можно, в частности, назвать как подготовку молодёжных проектов по различным направлениям социально-экономической жизни общества, так и выявление лидеров, способных к практической реализации этих и иных проектов – в силу высокой степени своего социально-психологического влияния. Соответственно, в поиске необходимых организационных решений широко задействованы профильные муниципальные учреждения области: творческие (Дворец детско-юношеского творчества – г. Южно-Сахалинск, аналогичные дома и центры в городах Невельск, Корсаков, Анива, п. Ноглики и др.), клубно-досуговые («Альгаир», «Аэлита», «Бумеранг»,

«Данко», «Дружба», «Радуга», «Ровесник» и др.), патриотические (Гражданско-патриотический центр «Юный Гражданин России»), туристско-краеведческие (Центр детско-юношеского туризма – г. Южно-Сахалинск, Станция юных натуралистов – г. Долинск и др.). Наряду с этим, апробируются различные формы сотрудничества с частными учреждениями и организациями, осуществляющими реализацию дополнительных общеобразовательных программ («Интеллект», «КБ Бридж» и др.).

В Приморском крае, в свою очередь, столь же регулярно проводится молодёжный форум «Поколение», который в 2016 г. прошёл под неформальным девизом «Долой стереотипы!». Даже привычное деление на команды по территориальному признаку действовало только в спортивных соревнованиях. Зато перед вступлением в борьбу за получение гранта на реализацию своего проекта все участники форума «перемешались» между собой и только после этого вновь поделились на команды, без учёта принадлежности к делегациям тех или иных территорий и даже стран.

Несмотря на обилие сложностей при подготовке форума в Приморье, представители молодёжи и участвующие в работе эксперты, как всегда, отметили в обоих исследуемых регионах высокий уровень организации, содержательное наполнение проводимых мероприятий, созданные социально-бытовые условия. Более 200 школьников, студентов, а также специалистов сферы молодёжной политики муниципальных образований на Сахалине и, соответственно, около 100 в Приморье в условиях местных оздоровительно-досуговых центров («Юбилейный» и «Волна») приобрели либо углубляли познания по основам проектной деятельности и разрабатывали собственные проекты. От потенциальных участников было получено более 800 заявок, 400 из них с проектами; около 100 заявок поступили от ребят из других регионов страны, а на «Поколение» – и из-за рубежа (КНДР). Зато ноу-хау сахалинцев можно признать образовательную программу, которая имела два основных направления: это специальная программа по проектной деятельности для школьников и студентов, а также практический семинар «Новые формы работы с молодёжью» для специалистов сферы молодёжной политики Сахалинской области [9].

В заключение уместно подчеркнуть, что на территориях муниципальных образований Сахалинской области и Приморского края вопрос о проведении подобных молодёжных форумов самостоятельно решают

органы местного самоуправления – администрации городских округов и муниципальных районов и (или) их представительные органы.

Таким образом, вопреки всем различиям в названиях и типах учреждений, приоритетная цель молодёжной политики, осуществляемой на муниципальном уровне и в Сахалинской области, и Приморском крае, состоит в том, чтобы в пределах региона создать условия для самореализации молодёжи, помочь наиболее инициативным представителям молодого поколения в воплощении их собственных проектов, идей и жизненных целей.

В соответствии с обозначенным в статье подходом молодёжная политика в муниципальных образованиях Сахалинской области и Приморского края всё в большей мере осуществляется на основе программно-целевого метода, что предполагает объединение усилий органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и организаций всех форм собственности, общественных объединений, широкое привлечение внебюджетных финансов, внедрение новых управленческих технологий. Молодое поколение традиционно рассматривается как гарант будущего индивидуального выживания, социально-экономической стабильности и как общий стратегический ресурс развития общества. А поскольку молодёжь становится ныне самостоятельным актором (коллективным действующим субъектом) экономических отношений, активизация её участия во всех сферах жизни общества настоятельно требует внимательно изучать настроения и образ жизни молодёжи и наиболее последовательно использовать их в созидательных, конструктивных целях. Это – общее дело не только муниципальных учреждений двух исследованных регионов России, но и всего государства.

Список литературы

1. Голобоков А.С. Иващенко А.В. Особенности деятельности администрации муниципального образования в сфере молодёжной политики. *Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований* – № 6. – 2016. – С. 962–965.
2. Зубок, Ю.А. Молодёжь и молодёжная политика в современном российском обществе / Ю.А. Зубок, Т.К. Ростовская, Н.Л. Смакотина. – М.: Перспектива, 2016. – 165 с.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993; с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6–ФКЗ, от 30.12.2008 № 7–ФКЗ, от 05.02.2014 № 2–ФКЗ) // *Собр. законодательства Рос. Федерации*. 2014. № 15. Ст. 1691.
4. Луков В.А. Теории молодежи: междисциплинарный анализ / В. А. Луков. – М.: Канон+, 2012. – 527 с.
5. Методические рекомендации по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, реализующих государственную молодёжную политику: утв. приказом Росмолодежи от 13.05.2016 № 167 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
6. Молодёжная политика: отчёт о реализации государственной молодёжной политики Сахалинской области за 2015 год [Электронный ресурс] // Официальный сайт Губернатора и Правительства Сахалинской области. – Режим доступа: <https://sakhalin.gov.ru/index.php?id=85>.
7. Молодёжная политика в Южно-Сахалинске: от слов к делу [Электронный ресурс] // МБУ «Центр Молодежных Инициатив»: официальный сайт. – Режим доступа: <http://mbu-cmi.ru/molodezhnaya-politika-v-yuzhno-sahalinske-ot-slov-k-delu>.
8. Население Приморского края: возрастно-половой состав на 01.01.2016 [Электронный ресурс] // Приморскстат: официальный сайт. – Режим доступа: http://primstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/primstat/ru/statistics/population/
9. Население Сахалинской области: возрастно-половой состав на 01.01.2016 [Электронный ресурс] // Сахалинстат: официальный сайт. – Режим доступа: http://sakhalinstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sakhalinstat/ru/statistics/population/.
10. О государственной молодёжной политике в Сахалинской области: закон Сахалинской области от 31.10.2002 № 369 [Электронный ресурс] // Кодекс: электрон. фонд правовой и нормативно-техн. документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/>.
11. О молодёжной политике в Приморском крае: закон Приморского края от 30.04.2009 № 423–КЗ [Электронный ресурс] // Кодекс: электрон. фонд правовой и нормативно-техн. документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/>.
12. О Федеральном агентстве по делам молодёжи: постановление Правительства РФ от 29.05.2008 № 409 (ред. от 01.07.2016) // *Собр. законодательства Рос. Федерации*. 2008. № 22. Ст. 2586.
13. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131–ФЗ (ред. от 03.07.2016) // *Собр. законодательства Рос. Федерации*. 2003. № 40. Ст. 3822.
14. Основы государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года: утв. распоряжением Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403–р // *Собр. законодательства Рос. Федерации*. – 2014. – № 50. Ст. 7185.
15. Ре Е. Население Сахалинской области признано старым [Электронный ресурс] / Елизавета Ре; комм.: Сергей Михалёв // *Новости Сахалинской области*. – 2016. – 27 сентября. – Режим доступа: <http://astv.ru/news/society/2016-09-27-naselenie-sahalinskoy-oblasti-priznано-starim>.
16. Центр молодёжных инициатив (г. Южно-Сахалинск): социальные услуги, Приморский край [Электронный ресурс] // CaMUK: инф.-справ. сайт: Владивосток. – Режим доступа: <http://vladivostok.camuk.ru/xcompany/19069290>.