

Особенности лесного законодательства в России

Исаева Ирина Вячеславовна,

бакалавр

Макарова Вера Николаевна,

доцент

ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет»

Россия. Владивосток

E-mail: isaeva_irina@edu.vvsu.ru; Тел. +79841461774

ул. Гоголя, 41, г. Владивосток, Приморский край, Россия, 690014

Для современной России актуальной является проблема рационального природопользования. Сфера лесного фонда является одной из важнейших, поскольку сохранение лесов важно прежде всего для страны и в целом для всего населения планеты Земля. Актуальность обусловлена тем, что на сегодняшний день лесные пожары являются мощным фактором, который значительно изменяет функционирование и состояние лесов. Именно анализ правового регулирования в данной сфере позволит сохранить природное богатство нашей страны – лесной фонд.

Ключевые слова и словосочетания: лес, лесные пожары, Лесной кодекс, Россия, лесное хозяйство.

For modern Russia, the problem of rational nature management is relevant. The sphere of the forest fund is one of the most important, since the preservation of forests is important primarily for the country and, in general, for the entire population of the planet Earth. The relevance is due to the fact that today forest fires are a powerful factor that significantly changes the functioning and condition of forests. It is the analysis of legal regulation in this area that will allow us to preserve the natural wealth of our country – the forest fund.

Keywords and phrases: forest, forest fires, Forest Code, Russia, forestry.

Актуальность. Леса играют ключевую роль в существовании множества живых организмов, связанных с ними эволюционно. Они также являются важным фактором в предотвращении неблагоприятных климатических изменений, представляют собой мощный источник возобновляемых ресурсов и являются объектом для высокоэффективного труда и производства конкурентоспособной продукции.

Однако лесные пожары являются серьезной проблемой в области природопользования. Они могут уничтожить леса, которые являются источником кислорода и углерода, а также оказывают влияние на защиту почв от эрозии, регулирование водных ресурсов и биологическое разнообразие. Для обеспечения рационального природопользования необходимо учитывать все аспекты экологической устойчивости, включая предотвращение лесных пожаров.

Для этого требуется проводить регулярный мониторинг состояния лесов и природных зон, разрабатывать стратегии предотвращения пожаров и борьбы с ними. Важно принимать меры по предотвращению возникновения пожаров, а также восстанавливать лесные ресурсы после их утраты.

Цель работы – анализ лесного законодательства и его формирование в историческом контексте.

Задачи исследования: история правовых взаимоотношений в сфере лесопользования; анализ основных аспектов Лесного кодекса.

Теоретические исследования проводились с использованием методов классификации, анализа, сравнения.

Вплоть до XVII века лес рассматривался преимущественно как источник древесины, а также для охоты и защиты от врагов. В XVIII веке при Петре I и Екатерине II лес получил новое значение как материал для строительства российского флота. В XIX и XX веках были созданы государственные органы управления лесами, которые стали средством получения

прибыли. В 1913 году лесная отрасль составляла 2% государственного бюджета, а лесное хозяйство получало значительные средства для развития. В 1923 году Лесным кодексом РСФСР были установлены новые отношения в области лесопользования.

Однако в 1993 году эти принципы были изменены, и регулирование лесных отношений вновь связали с регулированием земельных, водных и горных отношений. Таким образом, регулирование лесных отношений имеет долгую историю развития, и его цели и принципы были изменены со временем.

Сегодня важно стремиться к устойчивому использованию лесных ресурсов, чтобы сохранить их экологическую ценность и обеспечить благополучие общества.

Природоресурсное право, являясь частью экологического права, делится, в свою очередь, на отрасли (подотрасли), взаимодействие которых может быть рассмотрено на примере лесного права. В этом направлении Лесной кодекс Российской Федерации (ЛК РФ) делает значительный шаг вперед, увязывая и размежевывая действие соответствующих отраслей права:

– лесное законодательство – регулирует лесные отношения, т. е. распространяется на леса, входящие и не входящие в лесной фонд, и на земли лесного фонда, не покрытые лесной растительностью;

– лесное и земельное законодательство – регулирует отношения в области использования и охраны земель лесного фонда.

Узловыми моментами для организации охраны окружающей среды являются проблемы определения объектов и субъектов лесных отношений. Объектами лесных отношений признаются лесной фонд Российской Федерации, участки лесного фонда, права пользования ими, леса, не входящие в лесной фонд, их участки, права пользования ими, древесно-кустарниковая растительность. Такая непростая конструкция предполагает апробирование жизнью, нуждается в последующем разъяснении.

Лесные отношения в Российской Федерации включают участие различных субъектов, таких как федеральное правительство, региональные органы власти, муниципалитеты, граждане и юридические лица, занимающиеся лесным хозяйством и использованием лесных ресурсов.

Одним из ключевых аспектов регулирования в данной области является определение прав собственности на лесной фонд и на леса, не входящие в лесной фонд. Этим вопросам посвящен Лесной кодекс Российской Федерации, который устанавливает правила, не предусмотренные Основами 1993 года. Важно понимать, что содержание права собственности на природные ресурсы имеет прямое отношение к режиму охраны окружающей среды в контексте их использования. Уже в конце XIX века в России можно наблюдать усиление роли государства в области лесных отношений и введение некоторых ограничений на частную собственность в лесном секторе.

Лесоохранительный закон 1888 года и Лесной устав 1913 года, включенные в Свод законов Российской империи, предусматривали вмешательство государства в права частных собственников, запрещение необоснованного использования леса и право государства на конфискацию лесов у нарушителей законодательства.

В результате, собственникам лесов, признанных защитными, было наложено строжайшее государственное наблюдение, и их права были значительно ограничены, что приводило к уменьшению прибыли от использования лесных ресурсов. Лесоохранительные комитеты, созданные в то время, включали представителей местных администраций и губернаторов. Они определяли социальную значимость лесов и принимали соответствующие меры. Таким образом, в лесных отношениях в России существует сбалансированный подход, который учитывает интересы различных участников и стремится обеспечить устойчивое использование лесных ресурсов с учетом охраны окружающей среды.

Учитывая общественно-социальную значимость лесов, ЛК РФ 1997 г. посвящает специальный раздел государственному управлению в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов. Он включает три группы норм:

– об основах государственного управления (полномочия Российской Федерации, ее субъектов, органов местного самоуправления, основные принципы государственного управления);

– о системе органов исполнительной власти (федеральные, субъектов Федерации, специально уполномоченный орган государственного управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства природных ресурсов в порученных Правительством РФ областях управления);

– об основах организации лесного хозяйства (деление лесов на группы и отнесение их к категориям защитности, порядок установления возраста рубок и утверждение расчетной лесосеки, перевод лесных земель из одной категории в другую, государственный учет лесного фонда, лесной кадастр, мониторинг, лесоустройство, государственный контроль, государственная лесная охрана Российской Федерации) [1, с. 107].

Государственное управление лесами представляет интерес для стран с развитой рыночной экономикой. Важно закрепить лесные земли за государством. В Европе только половина лесных земель находится в частной собственности. Доля общественных земель варьирует в зависимости от страны. Например, в Исландии она составляет 15%, а в Турции – 99%. В Канаде общественные леса занимают 94% площади, в то время как в США – только 39%. Структура собственности и управления лесами различается в этих странах. В Канаде около 1/10 лесов принадлежит федерации, а около 9/10 – провинциям. В США около 2/3 государственных лесов находятся в собственности федерального правительства, а около 1/3 – в собственности штатов и местных общественных образований [1, с. 49].

Власти многих стран приобретают лесные угодья, которые могут выполнять природоохранные и заповедные функции. Управленческий стиль и формы собственности на этих территориях оказывают влияние на их характер, которое определяется историческими, социальными и политическими факторами. Существует тенденция объявлять важные природные ресурсы и окружающую среду общегосударственными благами, подлежащими государственному регулированию.

Очевидно, что экстремизм в этой сфере, как и в других, недопустим и должен быть предотвращен и пресечен с учетом гарантированности прав и свобод человека и гражданина, которые должны определять смысл, содержание и применение законов. Эти права должны быть обеспечены судебной защитой.

В этой связи необходимо обратить внимание на раздел ЛК РФ, посвященный разрешению споров и ответственности за нарушение лесного законодательства. Как общее правило предусматривается судебный порядок разрешения конфликтов в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

В настоящее время в России действует законодательство о судебной системе, Верховном Суде и судах общей юрисдикции, Высшем Арбитражном Суде и арбитражных судах, гражданском и арбитражном процессе и т. д.

Но в Кодексе подтверждаются, во-первых, полномочия Федеральной лесной службы и ее территориальных органов по наложению штрафов за административные правонарушения, а во-вторых, оправдавшие себя виды отрицательных воздействий на правонарушителей: обязанности возмещения причиненного вреда, недействительность сделок, совершенных с нарушением лесного законодательства. Здесь также проявляется системность российского законодательства, взаимодействием и "экологизация" различных отраслей права.

Современное стремление общества регулировать законом непосредственно и напрямую основные правила поведения физических и юридических лиц находит отражение в соответствующих разделах и главах ЛК РФ об использовании (основные требования, виды лесопользования, лицензирование, права и обязанности лесопользователей, гарантии), воспроизводстве (цели, требования, порядок, обязанности), охране и защите.

Логика прямого непосредственного регулирования лесных отношений больше всего прослеживается в Особенной части ЛК РФ, где предусматриваются особенности использования:

– лесного фонда – заготовка древесины, способы рубок в зависимости от группы лесов и категорий защитности лесов первой группы, правила рубки, организация и порядок заготовки древесины при рубках, объем заготовки древесины при рубках главного пользования, определение объема заготовки древесины при рубках промежуточного пользования и прочих рубках, порядок заготовки живицы (сиропообразного смолистого вещества, выделяющегося при ранении хвойных деревьев, основного сырья для получения канифоли и скипидара), порядок заготовки второстепенных лесных ресурсов и осуществления побочного лесопользования, пользования участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства, для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей, в пограничных зонах, на особо охраняемых природных территориях и др.;

– лесов, не входящих в лесной фонд, – общие требования, леса, расположенные на землях обороны, на землях городских поселений (бывшие городские леса, порядок ведения которых теперь относится к компетенции органов государственной власти субъектов Федерации, а государственный контроль они призваны осуществлять вместе с федеральным органом управления лесным хозяйством и уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей природной среды – Государственным комитетом РФ по охране окружающей среды – Госкомэкологии);

– древесно-кустарниковой растительности – расположенной на землях сельскохозяйственного назначения, железнодорожного транспорта, автомобильного транспорта и водного фонда. В Кодексе даются определения этой растительности, имеющие правовые последствия в виде разных режимов их использования и охраны.

Таким образом, Лесной кодекс Российской Федерации является основополагающим нормативным актом, который регулирует лесные отношения и устанавливает правовые основы рационального использования и охраны лесов с учетом их экологической и социальной значимости

Научная новизна исследования состоит в сравнении современных и исторически сложившихся правоотношений в лесной сфере.

Выводы: ключевым положением ЛК РФ является регулирование прав собственности на лесной фонд и на леса, не входящие в лесной фонд. Учитывая общественно-социальную значимость лесов, ЛК РФ 1997 г. посвящает специальный раздел государственному управлению в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов. Он включает три группы норм: об основах государственного управления, о системе органов исполнительной власти и об основах организации лесного хозяйства.

Если говорить об разрешении споров и ответственности за нарушение лесного законодательства, то сам Кодекс не устанавливает новых норм административной и уголовной ответственности: они предусматриваются в КоАП РСФСР и в УК РФ, что обусловливается правилами законодательной техники, необходимостью сосредоточения санкций за правонарушения в одном отраслевом акте, принадлежащем к административному, уголовному или иной отрасли права.

1. Земельное право : учебник / С.А. Боголюбов, Е.А. Галиновская, Ю.Г. Жариков, Е.Л. Минина; ред. С.А. Боголюбов. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Проспект, 2014. – 376 с. – Авт. указаны на обороте тит. л. – ISBN 978-5-392-12265-3.